

Октябрь 2009 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# КОНФЕРЕНЦИЯ

**Тридцать шестая сессия**

**Рим, 18-23 ноября 2009 года**

**ДОКЛАД КОК-НВО ДЛЯ КОНФЕРЕНЦИИ ФАО  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПЛАНА НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ  
ПО ОБНОВЛЕНИЮ ФАО**

## **Доклад КоК-НВО для Конференции ФАО об осуществлении Плана неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО**

Предисловие Председателя .....	4
Послание Генерального директора.....	6
Введение .....	7
<b>I. Стратегическая рамочная программа, Среднесрочный план и Программа работы и бюджет</b> .....	<b>10</b>
a) Стратегическая рамочная программа .....	10
b) Среднесрочный план.....	12
c) Программа работы и бюджет .....	14
d) Рамочные результаты.....	15
e) Концепция «реформы, сопровождаемой ростом».....	16
<b>II. Реформа общих основ управления</b> .....	<b>17</b>
a) Поправки к базовым документам ФАО, необходимые для реализации ПНД.....	17
b) Членский состав Совета ФАО.....	18
<b>III. Реформа систем, изменение организационной культуры и организационная перестройка</b> .....	<b>19</b>
a) Организационная структура штаб-квартиры .....	19
b) Децентрализованная структура (кадровые вопросы, расположение и охват деятельности децентрализованных учреждений) .....	22
c) Управление людскими ресурсами .....	25
d) Изменение организационной культуры .....	26
e) Система оценки и регулирования организационного риска .....	26
<b>IV. ....</b> .....Предстоящая работа	<b>27</b>
a) Области, в которых работа не завершена .....	27
b) Последующая деятельность руководящих органов .....	28
<b>Дополнения.....</b>	<b>31</b>
Дополнение 1 - Резолюция 1/2008- Принятие Плана неотложных действий по обновлению ФАО	
Дополнение 2 - Члены Бюро и рабочих групп КоК-НВО в 2009 году	
Дополнение 3 - Доклад КоК-НВО о поправках к базовым документам для реализации Плана неотложных действий	
Дополнение 4 - Стратегическая рамочная программа	
Дополнение 5 - Доклад о ходе осуществления Плана неотложных действий в 2009 году	

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ПГД	Помощник Генерального директора
КУПВ	Комитет по уставным и правовым вопросам
КВПБ	Комитету по всемирной продовольственной безопасности
КГРПС	Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
КСХ	Комитет по сельскому хозяйству
КоК-НВО	Конференционный комитет по последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой (КоК-НВО)
КПСТ	Комитет по проблемам сырьевых товаров
ГД	Генеральный директор
ЗГД	заместитель Генерального директора
ДО	децентрализованные отделения
ДЭСР	Департамент экономического и социального развития
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
FAOR	представитель ФАО
ОПО	Общие правила Организации
ЛР	людские ресурсы
НВО	независимая внешняя оценка ФАО
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ОЦВ	области целенаправленного воздействия
ПНД	План неотложных мер
МКЗР	Международная конвенция по защите растений
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
НРС	наименее развитая страна
СП	Среднесрочный план
НСПРП	Национальная среднесрочная приоритетная рамочная программа
УКД	Управление по координации и децентрализации
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОР	организационный результат
ПЕМС	Система оценки и регулирования организационного риска
PSC	вспомогательные расходы по проектам
ПРБ	Программа работы и бюджет
УКР	ориентация управления на конкретные результаты
ВО	всесторонний обзор
РО	региональные отделения
РП	региональные представители
ГПР	Группа по вопросу поддержки реформ
СРП	Стратегическая рамочная программа
ГСР-ПНД	группу старшего руководства для осуществления ПНД
СЦ	стратегическая цель
СРО	субрегиональные отделения
ЦСС	Центр совместных служб
ВПП	Всемирная продовольственная программа

## ПРЕДИСЛОВИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

1. В качестве Председателя Конференционного комитета я должен выразить признательность за ту всестороннюю поддержку, которую Комитет и руководство и персонал ФАО оказывают в деле реализации Плана неотложных мер по обновлению ФАО (ПНД), принятого Конференцией ФАО на ее специальной сессии в ноябре 2008 года.
2. Представляя этот доклад на рассмотрение Конференции, мы не можем не испытывать чувства смирения. Численность голодающего населения сегодня составляет более одного миллиарда человек, что совершенно неприемлемо, поскольку они имеют такие же, как и все мы, права и надежды на уважение и достойную жизнь. Делая первые неуверенные шаги по выходу из финансового и экономического кризиса, мы улучшаем ситуацию в том, что касается кратковременных трудностей и временных решений, но в среднесрочной и долгосрочной перспективе положение не изменилось. Численность населения мира, составляющая ныне 6,8 млрд. человек, неуклонно растет, и по прогнозам к 2050 году может достигнуть более 9 млрд. человек, причем во многих развитых странах наблюдается рекордный рост дефицита государственного бюджета; продовольственные цены по-прежнему превышают средний уровень последних лет, а последствия изменения климата для источников средств существования неимущего и голодающего населения становятся все более очевидными.
3. Итоги недавнего саммита "Группы восьми" показывают, что мировое сообщество не забывает о нуждах неимущих и голодающих, но предпринимаемые им усилия недостаточны. Предстоящий Всемирный саммит по продовольственной безопасности даст возможность закрепить провозглашаемую приверженность и наделить приоритетностью те направления, которые действительно важны.
4. Помня о сделанном в ходе независимой внешней оценки выводе о том, что мир сталкивается с постоянно возникающими проблемами, решать которые законно и авторитетно может лишь глобальная организация, обладающая мандатом и опытом ФАО", мы должны спросить себя, достаточно ли мы делаем для того, чтобы ФАО могла выполнять свою жизненно важную роль в мировом сообществе. Приняв План неотложных действий по обновлению ФАО, страны-члены при поддержке руководства ФАО продемонстрировали свою приверженность намеченным реформам. И сегодня я с признательностью, удовольствием и гордостью представляю Конференции ФАО заключительный доклад Комитета.
5. О достигнутом убедительно говорят следующие примеры:
  - работа в сфере управления сориентирована на достижение конкретных результатов и делаются первые шаги по формированию соответствующей организационной культуры;
  - продолжается процесс децентрализации и делегирования функций;
  - предприняты первые шаги по упорядочению организационной структуры;
  - соответствующее внимание уделяется улучшению кадровой работы; и
  - осуществляется переход на более эффективные основы управления.
6. Наши усилия в первую очередь направлены на формирование взаимного доверия и единства цели среди членов, а также в отношениях между членами и руководством. Процесс реформы не может быть статичным. Ведущая роль в нем принадлежит Генеральному директору, а управляющие органы осуществляют надзор за его деятельностью. Масштабы проблем огромны, и принимаемые меры должны быть им соразмерны.
7. Несмотря на значительный прогресс, достигнутые результаты не являются оптимальными. Средства, которые необходимы Целевому фонду поддержки ПНД, поступили не в полном объеме, что вынудило нас установить очередность мероприятий, которые изначально задумывались как всеобъемлющий пакет. Достигнутая динамика может быть легко

утеряна, поскольку пока что все зависит от того, как будет меняться организационная культура не только в Секретариате, но и в управляющих органах. Неизменно нацеливая наши устремления и помыслы на обеспечение более эффективного вклада ФАО в глобальные усилия по преодолению голода и нищеты, мы должны бережно относиться к полученным "первым росткам". Теперь всем нам необходимо удвоить усилия с тем, чтобы: привлечь необходимые финансовые ресурсы; оптимизировать результаты работы в управляющих органах и обеспечить необходимый надзор и поддержку в работе руководства и персонала по дальнейшему осуществлению Плана неотложных действий в целях повышения эффективности ФАО, которая играет одну из главных ролей в деле искоренения голода и осуществления права на питание в контексте национальной продовольственной безопасности всего мирового сообщества.

Мохаммед Саид Нури-Наеини  
Председатель Конференционного комитета  
по последующей деятельности  
в связи с НВО (КоК-НВО)

## ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

1. За первый год осуществления Плана неотложных действий по обновлению ФАО Организация и ее государства-члены решительно продвинулись вперед на пути реформы, заложив надежную базу для долгосрочных преобразований. Конференционный комитет для последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой ФАО (КоК-НВО) показывает прекрасный пример руководства работой и поощряет объединение усилий членов Организации и Секретариата по реализации Плана. Со своей стороны, персонал и руководство ФАО демонстрируют высочайший энтузиазм, приверженность поставленной цели и стремление к поддержанию мер по осуществлению реформы. Для меня лично реформа ФАО и осуществление ПНД остаются одними из важнейших задач, поскольку миру необходима укрепленная ФАО, способная играть свою роль в борьбе с голодом.

2. Сформулированная членами и руководством Организации новая Стратегическая рамочная программа обеспечивает широкие принципы и рассчитанные на длительную перспективу указания в отношении наших будущих программ работы. Она строится на прочной концептуальной основе – укрепленном подходе с ориентацией на конечные результаты, согласованном в ПНД. Предлагаемые Среднесрочный план (ССП) на 2010–2013 годы и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2010–2011 годы обеспечивают направление всех ресурсов в распоряжение реструктурированной Организации, рабочие процедуры которой скорректированы для достижения поддающихся количественной оценке результатов, проводя четкое разграничение между технической и административной деятельностью. По существу, каждый раздел ССП и ПРБ сам по себе является программой реформы.

3. Принятый КоК-НВО подход к мониторингу прогресса посредством рабочих групп, которыми руководят члены Организации, был новаторским и плодотворным и обеспечивал условия для конструктивного диалога между членами Организации, равно как и диалога с ее руководством. Члены Организации были всегда в курсе последних достижений и представляли свои указания для формирования политики и планирования в областях, относящихся к управлению на основе конкретных результатов, реформе в области людских ресурсов, изменению организационной культуры, реформе административных систем и обеспечению единства действий. Этот диалог существенно способствовал формированию партнерских связей между членами Организации, а также между ними и руководством, что необходимо для проведения широких, глубоких и долговременных реформ.

4. Несмотря на то что в течение первого года были завершены 56 процентов мероприятий ПНД, совершенно очевидно, что многое еще предстоит сделать. Нам еще предстоит решить многочисленные задачи для успешного завершения крупных, сложных и взаимосвязанных инициатив. Члены Организации могут быть уверены в том, что я не допущу снижения набранных темпов реализации ПНД и что персонал ФАО будет и впредь проявлять приверженность этой цели и выполнять свои обязанности по осуществлению реформ. Рассчитываю на то, что члены Организации будут и впредь стремиться к обновлению ФАО, оказывая финансовую поддержку, а также поощряя и эффективно контролируя эту деятельность.

5. Я признателен профессору Нури и всем членам КоК-НВО за их образцовую работу по руководству осуществлением самого сложного пакета реформ из всех, которые когда-либо предпринимались во всей системе Организации Объединенных Наций, проводимую с расчетом на длительную перспективу и с учетом соображений практической целесообразности.

*Представляя свой доклад Конференции, КоК-НВО хотел бы выразить признательность за энергичную поддержку, оказывавшуюся руководством ФАО и Генеральным директором на всем протяжении работы Комитета. КоК-НВО также с признательностью отмечает твердую приверженность сотрудников ФАО делу реформы Организации. Кроме того, решающую роль в успешном выполнении задач КоК-НВО сыграли талантливое руководство и самоотверженные усилия Председателя КоК-НВО профессора Мохаммеда Саида Нури-Наеини, заместителей Председателя Посла Агнес ван Арденне-ван дер Хевен и Посла Вилфреда Джозефа Нгирвы, а также председателей, сопредседателей, заместителей председателя и членов рабочих групп, выполнивших огромный объем работы.*

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. В 2008 году участники Специальной сессии Конференции утвердили План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО на 2009–2011 гг. Кроме того, на сессии Конференции был учрежден “Конференционный комитет (КоК-НВО) с временным мандатом на период 2009 года в рамках статьи VI Устава ФАО для осуществления постоянной последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО и завершения оставшейся работы в рамках Плана неотложных действий”<sup>1</sup>.

2. Функции Комитета заключались в выработке рекомендаций для сессии Конференции 2009 года относительно:

- (1) “новой Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана на 2010-2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы, предложенных руководством в рамках новой комплексной структуры, ориентированной на конечные результаты;
- (2) любых сочтенных целесообразными изменений численности и регионального представительства членов Совета;
- (3) дальнейшей реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки, включая:
  - (a) осуществление руководством активной последующей деятельности по итогам докладов о проведении Всестороннего обзора, включая принятие срочных мер,
  - (b) инициирование подготовки и рассмотрение доклада об исследовании основ оценки организационных рисков и управления,
  - (c) планы повышения эффективности децентрализованных отделений,
  - (d) подробные предложения о совершенствовании управления людскими ресурсами”.

3. Кроме того, Комитету была поручена “выработка рекомендаций для сессии Конференции 2009 года о необходимых изменениях базовых документов, как это предусмотрено в Плане неотложных действий”, и контроль за осуществлением ПНД в 2009 году в рамках тесных консультаций с управляющими органами ФАО.

4. Комитету также была поручено “проведение анализа концепции «реформы при обеспечении роста» и представление предложений на сессии Конференции 2009 года”.

<sup>1</sup> Резолюция 1/2008: Принятие Плана неотложных действий по обновлению ФАО – полный текст резолюции представлен в Дополнении 1 к настоящему докладу.

5. Механизмы работы КоК-НВО, его бюро и рабочих групп были аналогичны утвержденным в 2008 году. Рабочие группы получили следующие новые названия, отражающие характер работы, намеченной на 2009 год<sup>2</sup>:

- Рабочая группа I: Стратегические рамки, Среднесрочный план на 2010–2013 годы и Программа работы и бюджет на 2010–2011 годы;
- Рабочая группа II: Базовые документы и членский состав Совета;
- Рабочая группа III: Реформа систем, изменение организационной культуры и организационная перестройка.

6. На своем первом совещании 21 января 2009 года КоК-НВО согласовал свой план работы. В рамках тщательно проработанных планов были предприняты усилия по обеспечению полного соответствия программ работы КоК-НВО и руководства тематике совещаний руководящих органов, намеченных на 2009 год, и тесной координации мероприятий КоК-НВО с проведением этих совещаний. Изначально Комитет планировал провести в общей сложности 28 заседаний, но затем их число было увеличено до 36.

7. Кроме того, был организован ряд неофициальных семинаров по вопросам, касающимся ПНД. Они проводились по просьбам стран-членов, которые предпочитали неофициально обмениваться мнениями в рамках прямых контактов друг с другом и с руководством по вопросам, представляющим особый интерес. Эти семинары не были частью официального обсуждения, но сыграли роль в улучшении информационного взаимодействия и взаимопонимания, содействовав прогрессу по таким направлениям, как изменение организационной культуры, перестройка структуры в штаб-квартире и децентрализованных отделениях, ориентация управления на конкретные результаты, рационализация административных процессов, управление людскими ресурсами, задействованность и ожидания сотрудников и т.д.

8. **Осуществление ПНД:** На протяжении 2009 года руководство ФАО регулярно отчитывалось об осуществлении ПНД перед КоК-НВО и его рабочими группами, а также перед Советом ФАО. В соответствии с резолюцией 1/2008 для реализации ПНД был учрежден целевой фонд. К концу сентября 2009 года 31 член взяли обязательства на общую сумму 8,3 млн. долл. США, а 23 члена внесли в этот фонд платежи на общую сумму 5 млн. долл. США. В резолюции содержится настоятельный призыв ко всем странам-членам внести в 2009 году внебюджетные ресурсы в предварительно установленном объеме в 21,8 млн. долл. США (исключая 7-процентные вспомогательные расходы по проектам). Несмотря на то, что потребности в финансировании на 2009 год в последующем были уменьшены до 14,3 млн. долл. США (без учёта ВРП), из которых 9,8 млн. долл. США (или 10,5 млн. с учётом ВРП) считаются необходимыми для начала работы по взаимосвязанным мероприятиям, принятые на сегодня обязательства до сих пор не обеспечивают указанной суммы.

9. Реализация ПНД проходила в рамках 14 проектов, каждый из которых включал несколько тесно взаимосвязанных мероприятий и находился в ведении руководителей проектов и групп, сформированных руководством. По ряду проектов многие цели уже достигнуты, но некоторые важные разделы ввиду их масштаба и продолжительности остаются невыполненными. Фактически реализацией ПНД завершается лишь первый год продолжительного периода, в рамках которого предполагается развертывание этой сложной работы. Поэтому, как и в 2009 году, основным параметром предстоящего периода 2010–2011 гг. станет продолжение и завершение реализации ПНД.

10. В апреле 2009 года, по окончании рекомендованного НВО Всестороннего обзора (ВО), проводившегося преимущественно в отношении административных процедур, фирма "Эрнст энд Янг" опубликовала свой доклад. В соответствии с решением КоК-НВО и Совета для подготовки доклада использовался комплексный подход, при котором мероприятия, проводившиеся по итогам ВО, соотносились с соответствующими проектами по ПНД, что

---

<sup>2</sup> Подробные сведения о членском составе и сотрудниках КоК-НВО, его рабочих групп и бюро представлены в Дополнении 2 к настоящему докладу.



---

помогало уяснить многообразные и зачастую пересекающиеся реформы и меры, предусмотренные как в ПНД, так и в принятых на основе ВО рекомендациях. В Дополнении 5 рассказывается о достигнутом в 2009 году прогрессе по всему кругу мероприятий ПНД и приводятся общие сведения о всех мероприятиях по ПНД, намеченных на период с 2009 по конец 2011 года и последующий период.

11. Структура доклада соответствует содержанию резолюции 1/2008 и отражает основные направления работы Комитета в 2009 году. В первом разделе представлен обзор плановых документов, подготовленный руководством в связи с изложенными в ПНД требованиями относительно новой системы, предусматривающей ориентацию на достижение конкретных результатов. Здесь же представлены результаты выполненного Комитетом анализа концепции "реформы, сопровождающейся ростом". Во втором разделе рассматривается реформа основ управления и даются краткие сведения о процессе подготовки проекта поправок к базовым документам, необходимых для осуществления ПНД, и итоги обсуждения по вопросу членского состава Совета. И наконец, в третьем разделе освещены результаты работы по вопросам реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки, а в четвертом – перечисляются направления оставшейся работы по ПНД и те механизмы, которые будут сформированы в 2010 году для ее завершения.

## **I. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА, СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ПЛАН И ПРОГРАММА РАБОТЫ И БЮДЖЕТ**

12. В данном разделе кратко рассказывается о новой системе рамочных результатов и приводится обзор программно-бюджетной документации. В нем также рассматривается концепция "реформы, сопровождающейся ростом", разработать которую предложили участники сессии Конференции 2008 года. Новая программно-бюджетная документация стала крупным шагом вперед в деле увязки целей со средствами их достижения и формулировки результатов с учетом их затратности и вклада в достижение целей. В этой документации представлена единая для всех регионов система достижения результатов на основе начисленных и добровольных взносов, что является первой попыткой наметить результаты и ассигнования не по принципу "от достигнутого", а с учетом реальных потребностей. Плановые документы также закладывают основу для подотчетности руководства, внутри Организации и перед членами, на основе показателей, указанных в результатах.

13. В соответствии с ПНД и в целях четкой увязки результатов с ресурсами Среднесрочный план (ССП) на 2010–2013 гг. и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2010–2011 гг. впервые представлены руководством в одном документе. С одной стороны, в четырехлетнем СПП на основе стратегической рамочной программы представлена единая методология работы по всем источникам средств с ориентацией на конкретные результаты. Методология СПП поможет нацелить работу и определить ее приоритеты, в том числе до конца двухлетия 2010–2011 гг.

14. С другой стороны, в ПРБ указаны те ресурсы – по начисленным и добровольным взносам – которые необходимо в рамках единой программы задействовать в первые два года для достижения рамочных результатов СПП. Формулировки ПРБ на 2010–2011 гг. представляли особую сложность, поскольку в ней по существу увязаны в одно целое всесторонняя реформа и программа деятельности.

### **а) Стратегическая рамочная программа**

15. Программа определяет направления деятельности на десятилетнюю перспективу при условии их пересмотра каждые четыре года, излагает согласованную миссию ФАО и глобальные задачи членов и раскрывает методику ориентации планирования и реализации, контроля и отчетности на достижение конкретных результатов в рамках системы целей и средств, охватывающих всю работу (Дополнение 4).

16. В соответствии с предложенным в ПНД форматом (3.2), программа включает (см. врезку):

- анализ проблем в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села (раздел I);
- согласованные концепцию и глобальные задачи членов (раздел II);
- ориентированную на конкретные результаты методологию планирования и реализации, контроля и отчетности в рамках структуры средств, охватывающей всю работу (раздел III);
- стратегические цели, которые члены планируют реализовать при поддержке ФАО (раздел IV); и
- восемь основных функций, определенных в ПНД и воплощающих преимущества ФАО по всем целям (раздел V).

**Ориентация ФАО на достижение конкретных результатов****Концепция ФАО**

Мир, свободный от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно наиболее неимущих групп населения, в условиях, обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

**Три глобальные задачи**

- сокращение абсолютного числа страдающих от голода людей и постепенное создание повсюду в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу в интересах всех людей путем увеличения производства продовольствия, активного развития сельских территорий и обеспечения устойчивых источников благосостояния;
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

**Стратегические цели**

- A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур
- B. Расширение устойчивого животноводства
- C. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование
- D. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Рациональное использование лесов и насаждений
- F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий
- H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями
- K. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

**Функциональные цели**

X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами

Y. Эффективная и действенная административная работа

**Основные функции**

a. Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив.

b. Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных.

c. Разработка международных актов, норм и стандартов.

d. Разработка вариантов директивных и законодательных мер политики и соответствующее консультирование.

e. Техническая поддержка в целях содействия передаче технологий и укреплению потенциала.

f. Разъяснительная работа и информационное взаимодействие

g. Обеспечение междисциплинарности и новаторства.

h. Формирование партнерств и объединений.

17. На фоне общих тенденций и проблем в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села новый подход, предусматривающий ориентацию на конкретные результаты, служит системным средством нацеливания ФАО на использование возможностей в тех областях, где она имеет самые прочные позиции и может задействовать преимущества, отличающие ее от других партнеров. Отсюда необходимость выработки целенаправленных мер, учитывающих потребности и напрямую увязанных с задачами и целями членов. Эти меры и положены в основу четырехгодичных результатов и двухгодичной программы в Среднесрочном плане и в Программе работы и бюджете.

**b) Среднесрочный план**

18. В ПНД определена форма представления стратегических и функциональных целей и подчиненных им организационных результатов, предлагаемых в ССП (ПНД, мероприятие 3.3).

19. Среднесрочный план рассчитан на четыре года и каждые два года будет пересматриваться. Он охватывает:

- a) стратегические цели, которые при поддержке ФАО выдвигаются странами и международным сообществом в соответствии со стратегической рамочной программой;
- b) функциональные цели, которые обеспечивают направленность организационных процедур и административной работы на оптимизацию общей системы результатов;
- c) организационные результаты, т.е. те количественные результаты, которые предполагается получить после четырех лет работы стран и партнеров ФАО с использованием всех источников средств и которые станут вкладом в достижение стратегических целей.;
- d) основные функции;
- e) области целенаправленного воздействия (ОЦВ), которые служат средством информационного взаимодействия и разъяснительной работы и нацеливают мобилизуемые ресурсы и усилия партнеров на первоочередные блоки результатов.

Рабочие группы приветствовали ССП и одобрили сокращение их числа (до 56) в новой системе рамочных результатов, что соответствует наметившемуся сокращению числа программных элементов (до 183).

20. **Показатели.** Согласно ПНД (3.3) формулирование конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, реалистичных и определенных по срокам (SMART) показателей осуществления должно стать основой новой системы планирования и одним из решающих факторов успешной реализации эффективной методики ориентации управления на результат. При этом рабочие группы КоК-НВО рекомендовали: i) добиваться, чтобы показатели, по которым оценивается достигнутый уровень, в основном были нацелены на аспект качества, а не количества; ii) обеспечивать реальную возможность наметки исходного уровня, измеримость показателей и непрерывный контроль за их изменением к исходному уровню, используя соответствующие источники данных; iii) ограничивать число показателей, чтобы объем требуемого контроля не выходил за рамки располагаемых ресурсов; и iv) добиваться единообразия терминологии.

21. Согласно ПНД (3.12) Организации надлежит, начиная со следующего двухлетия, реализовать стратегическую программу мобилизации и освоения ресурсов, включающую ОЦВ, национальные программы приоритетных среднесрочных задач и первоочередные региональные и субрегиональные мероприятия. Эта стратегическая программа станет частью работы над среднесрочными планами, чтобы гарантировать нацеленность добровольных взносов на достижение рамочных результатов и улучшение контроля и надзора за деятельностью управляющих органов.

22. **Области целенаправленного воздействия.** Согласно ПНД (1.5) области целенаправленного воздействия (ОЦВ) призваны:

- a) способствовать мобилизации ресурсов на достижение приоритетных групп результатов, которые расширяют возможности привлечения дополнительных средств и благодаря этому служат «флагманами» в плане коммуникации и разъяснительной работы по привлечению добровольных внебюджетных и партнерских ресурсов в дополнение к начисленным взносам;
- b) постепенно создать возможности для внесения консолидированных добровольных внебюджетных взносов, в меньшей степени отягощенных жесткими условиями и целевой привязкой;
- c) в первую очередь содействовать решению приоритетных для развивающихся стран вопросов с уделением особого внимания укреплению потенциала и упорядочению нормативной правовой базы;
- d) облегчить надзор управляющих органов за использованием внебюджетных ресурсов в соответствии с согласованными приоритетами при новой модели составления бюджета.

Было также признано, что работа по всестороннему освоению потенциала ОЦВ ещё не завершена и что этот вопрос будет регулярно рассматриваться Финансовым комитетом и Комитетом по программе в течение 2010–2011 годов.

23. КоК-НВО одобрил семь областей, которые позволят мобилизовать внебюджетные средства, необходимые для осуществления 45 из 49 организационных результатов, предусмотренных в стратегических целях.

### Области целенаправленного воздействия ФАО

- a) Оказание поддержки в осуществлении Всеобъемлющей рамочной программы действий (ВРПД) – "Обеспечение устойчивого роста производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами" и "Укрепление глобальных систем информации и мониторинга" (ОЦВ-ВРПД);
- b) Трансграничные факторы, ставящие под угрозу производственную деятельность, здоровье населения и окружающую среду (ОЦВ- ЭМПРЕС);
- c) Укрепление информационной базы по вопросам устойчивой лесохозяйственной практики (ОЦВ-УЛП);
- d) Создание потенциала по осуществлению Кодекса поведения в области ответственного рыболовства (ОЦВ-КПОР);
- e) Решение вопросов, касающихся дефицита водных и земельных ресурсов (ОЦВ-ВИЗР);
- f) Создание потенциала в области информации и статистики в целях принятия решений, обеспечивающих устойчивое регулирование сельского хозяйства, природных ресурсов, продовольственной обеспеченности и масштабов нищеты (ОЦВ-СПИС);
- g) Разработка мировых стандартов и их закрепление в политике и законодательстве (ОЦВ-СНЗ).

#### с) Программа работы и бюджет

24. В соответствии с ПНД (3.4) в Программе работы и бюджете на 2010–2011 гг. впервые представлен весь объем ресурсных потребностей, включая начисленные и добровольные взносы, задействуемые по единой программе. Благодаря ориентации на результат эти ресурсы будут объектом одних и тех же механизмов планирования и надзора, а донорам будет предложено постепенно отказываться от выдвигания жестких условий по взносам и расширять практику коллективного добровольного финансирования. В рамках нового планового цикла Совет, согласно ПНД, вносит на рассмотрение и утверждение Конференции предложения по программе работы, размеру бюджета по начисленным взносам и внебюджетной смете.

25. КоК-НВО одобрил применение новой модели работы по бюджету, отметив, что единый бюджет дает цельную картину располагаемых ресурсов, а это улучшает общие основы управления, надзор и соблюдение согласованной системы результатов и высвечивает важную роль добровольных взносов. По поводу непредсказуемости и обусловленности добровольных взносов, влияющих на достижение плановых результатов в рамках единой программы работы, было отмечено, что их привлечение и предоставление необходимо в полной мере увязывать со Стратегическими целями. Комитет по программе и Финансовый комитет, а также Совет будут регулярно осуществлять мониторинг добровольных взносов, и эти взносы будут ориентированы на рамочные результаты и в меньшей степени обусловлены. Такой надзор упростится благодаря внедрению в 2010–2011 годах системы мониторинга и отчетности об осуществлении программы на основе конкретных результатов.

26. Программа работы предусматривает двухгодичные целевые уровни по сформулированным в ССП основным результатам в рамках стратегических и функциональных целей и соответствующие требования в отношении страновых подразделений, Программы технического сотрудничества, а также инвестиций и расходов по обеспечению безопасности.

27. Программа работы и бюджет рассчитаны только на одно двухлетие, причем бюджет делится на административный бюджет и бюджет программы и состоит из начисленных взносов и предполагаемых внебюджетных ресурсов. Программа работы и бюджет представлены в виде системы основных результатов и охватывают:

- организационные результаты, включая распределение организационной ответственности за каждый результат, который должен быть достигнут за данное двухлетие;
- количественные показатели затрат по всем организационным результатам и обязательствам;
- смету возможного увеличения затрат и экономии за счет эффективности;
- долговременные обязательства, непрофинансированные обязательства и резервы;
- проект резолюции об ассигнованиях для утверждения на Конференции.

#### **d) Рамочные результаты**

28. В соответствии с ПНД (3.3) и решением КоК-НВО и Совета в едином документе ССП/ПРБ представлены полные сведения о рамочных результатах и тех ресурсах, которые в 2010–2011 гг. направляются на достижение каждой из стратегических и функциональных целей, в частности:

- название, отражающее те итоги или преобразования, которые за десять лет предполагается достигнуть в деятельности государственных институтов, международного сообщества и партнеров по развитию;
- актуальные темы и нерешенные вопросы, то есть проблемы, требующие урегулирования, в том числе существенные демографические, экологические и макроэкономические факторы и тенденции, с изложением неотложных мер и с упором на возможные направления действий ФАО в рамках адресных оргрезультатов и основных средств их достижения;
- допущения и риски, связанные с реализацией целей, исходя из предположения о фактическом достижении соответствующих организационных результатов. Под допущениями имеются в виду предполагаемые риски, способные повлиять на прогресс или успешное выполнение тех или иных мер в области развития;
- контрольный перечень позиций, касающихся выполнения основных функций применительно к достижению каждого организационного результата;
- организационные результаты, т.е. итог или эффект, которых намечено достигнуть за четыре года на основе внедрения и использования продукции и услуг ФАО;
- показатели, включая количественные или качественные факторы или параметры, обеспечивающие простые и надежные средства, с помощью которых можно измерить достигнутое, охарактеризовать изменения в результате проведения мероприятия либо оценить результативность действий того или иного участника процессов развития;
- исходный уровень, т.е. величина измеряемого показателя на начало соответствующего периода – в данном случае на начало 2010 г.;
- целевые уровни, под которыми подразумеваются значения того же показателя на момент завершения выполнения двухгодичной ПРБ или четырехгодичного ССП, т.е. тот результат, который в эти сроки намечено получить; и
- объем ресурсов (начисленных и добровольных взносов), направляемых в рамках всей Организации на достижение каждого организационного результата в 2010–2011 годах.

Необходимо отметить, что программа работы представителей ФАО и ПТС в настоящее время не включена в полном объеме в рамочную систему, основанную на конкретных результатах. Учитывая, что работа над этим вопросом продолжается, он будет дополнительно рассматриваться руководством Организации и соответствующими руководящими органами в 2010–2011 годах с целью достижения максимальных возможных результатов в 2012 году.

29. В ССП предпринята первая попытка обозначить основные приоритеты Организации, но при этом отмечено, что их определение требует времени и зависит от представления техническими комитетами и региональными конференциями надлежащей дополнительной информации, которую намечено получить в 2010–2011 гг. в рамках первого полного цикла планирования с ориентацией на конкретные результаты. С учетом этого на региональных конференциях в 2010 году будет рассмотрен вопрос о разработке региональных и субрегиональных областей приоритетных мероприятий.

#### е) Концепция "реформы, сопровождаемой ростом"

30. В резолюции 1/2008 КоК-НВО получено проанализировать концепцию "реформы при обеспечении роста" и представить на сессии Конференции 2009 года соответствующие предложения. Между тем, несмотря на то, что эта концепция занимает центральное место в итогах НВО, ее твердого определения в материалах НВО не представлено.

31. По итогам консультаций с Комитетом по программе рабочие группы пришли к выводу что концепция "реформы при обеспечении роста" может получать самую различную трактовку в плане ее последствий, но так или иначе она предполагает наличие у Организации необходимых ресурсов, укрепление ее сравнительных преимуществ, улучшение общих основ управления и повышение профессионализма в технической, административной и управленческой областях как в штаб-квартире, так и в децентрализованных отделениях. Ниже во врезке приводятся основные выводы по этому вопросу.

#### *"Реформа, сопровождаемая ростом"<sup>3</sup>*

*"Комитеты представили на рассмотрение КоК-НВО следующие первоначальные положения в отношении концепции «реформы при обеспечении роста». Рост должен быть реальным и, в частности:*

- a) в первую очередь обеспечивать надежное и эффективное обслуживание стран-членов;*
- b) гарантировать устойчивость нынешних реформ в рамках Организации;*
- c) помогать ФАО решать неотложную задачу формирования высококвалифицированных и достаточных людских ресурсов;*
- d) определяться не заранее установленными показателями, а в первую очередь стратегическими и функциональными целями и положениями Среднесрочного плана (ССП), утвержденного управляющими органами;*
- e) учитывать планы по отражению в ССП и ПРБ всех средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов".*

32. Члены также подчеркнули, что необходимо рассмотреть несколько вариантов долговременного подхода к осуществлению "реформы при обеспечении роста", включая вариант, при котором увеличение ресурсов сочетается с усилением подотчетности и эффективности обновленной Организации. В ходе дальнейших разъяснений этой концепции были подчеркнуты следующие аспекты:

- необходимость отражения в определении "реформы при обеспечении роста", ее возможных последствий для продовольственной безопасности;
- опасения по поводу предсказуемости внебюджетных ресурсов;
- необходимость поддержания надлежащих уровней людских ресурсов Организации;
- необходимость надлежащего контроля за ходом «реформы при обеспечении роста».

<sup>3</sup> Пункт 17 Доклада о работе совместного совещания участников 101-й сессии Комитета по программе и 126-й сессии Финансового комитета (CL 136/10, 13 мая 2009 года).



## II. РЕФОРМА ОБЩИХ ОСНОВ УПРАВЛЕНИЯ

33. Участники сессии Конференции 2008 года просили продолжить работу по двум аспектам общих основ управления: i) внесение в базовые документы Организации поправок, необходимых для реализации Плана неотложных действий; ii) вопрос членского состава Совета, который в 2008 году так и остался нерешенным. В данном разделе приводится лишь краткое изложение рекомендованных КоК-НВО поправок к базовым документам. В полном виде они представлены в Дополнении 3.

### а) Поправки к базовым документам ФАО, необходимые для реализации ПНД

34. В резолюции 1/2008 участники Специальной сессии Конференции постановили, что КоК-НВО следует выработать рекомендации для сессии Конференции 2009 года об изменениях базовых документов, необходимых для реализации Плана неотложных действий (ПНД). Кроме того, было решено, что эта работа будет проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ), которые, в соответствующих случаях, будут рассматриваться в Совете.

35. В 2009 году КУПВ провел пять заседаний, причем все они были открыты для наблюдателей, не имеющих права голоса. КУПВ рекомендовал внести в базовые документы ряд поправок, охватывающих все области, в которых они предусмотрены согласно ПНД.

36. В 2009 году Рабочая группа II КоК-НВО провела три заседания по рассмотрению предложенных поправок к базовым документам Организации. Группа также внесла в КУПВ рекомендации по двум конкретным вопросам: i) согласование статуса КУПВ и соответствующего статуса Комитета по программе и Финансового комитета с тем, чтобы помимо семи избираемых членов в состав КУПВ входил председатель, выбираемый Советом на основе своих индивидуальных качеств, который не представлял бы страну или регион и не имел бы права голоса; ii) возможность замены того или иного члена в ходе сессии Комитета по программе или Финансового комитета и соответствующий порядок действий.

37. В июне 2009 года КоК-НВО утвердил все предложенные поправки, которые были на тот момент рекомендованы КУПВ и согласованы в Рабочей группе II. Это позволило выполнить к намеченному на июль 2009 сроку требование об информировании членов ФАО о предлагаемых поправках к Уставу<sup>4</sup>. КоК-НВО также отметил что КУПВ следует на одном из последующих заседаний в 2009 году рассмотреть дополнительные связанные с ПНД поправки к базовым документам.

38. В Докладе КоК-НВО о поправках к базовым документам в целях реализации Плана неотложных действий, включенном в качестве Дополнения 3 к настоящему докладу, рекомендовано внести в базовые документы изменения по следующим вопросам:

- Конференция;
- Совет;
- независимый председатель Совета;
- Комитет по программе и Финансовый комитет;
- Комитет по уставным и правовым вопросам;
- технические комитеты;
- региональные конференции;

<sup>4</sup> Крайний срок информирования членов о предлагаемых поправках к Уставу – 120 дней до начала сессии Конференции, на которой такие предложения предполагается поставить на голосование (пункт 4 Статьи XX Устава).

- совещания министров;
- порядок назначения и срок пребывания в должности Генерального директора;
- реформа программирования, бюджетирования и ориентация контроля на достижение конкретных результатов;
- делегирование полномочий Генерального директора.

39. В соответствии с рекомендациями КУПВ предложенные поправки должны быть внесены в Устав, Общие правила Организации (ОПО) и Финансовый регламент. Кроме того, в резолюциях Конференции необходимо отразить отдельные мероприятия, предусмотренные в ПНД. Все предложенные поправки изложены в полном объеме в Дополнении 3 к настоящему докладу.

#### **в) Членский состав Совета ФАО**

40. Согласно резолюции 1/2008 КоК-НВО должен выработать для сессии Конференции 2009 года рекомендации относительно "любых сочтенных целесообразными изменений численности и регионального представительства членов".

41. В 2008 году было проведено всестороннее рассмотрение вопросов членского состава Совета. Обсуждение проводилось с учетом сделанного Рабочей группой II вывода о том, что членский состав Совета не обеспечивает сбалансированной основы представительства и требует пересмотра. В 2009 году Рабочей группе II для дальнейшего рассмотрения были представлены различные варианты, подготовленные по итогам предыдущего обсуждения. При этом было отмечено, что все члены считают важным обеспечить эффективную и оперативную работу Совета.

42. Рабочая группа II пришла к выводу о том, что: i) предложенный вариант перераспределения мест между регионами при сохранении нынешнего размера Совета является неприемлемым; ii) предлагаемая в рекомендации НВО перестройка Совета по образцу исполнительного совета при сокращении его членского состава на данный момент не представляется возможной.

43. В Рабочей группе II, а также в рамках консультаций региональных групп были рассмотрены возможные варианты, согласно которым членский состав Совета остается неизменным либо увеличивается, а дополнительные места распределяются между региональными группами.

44. Хотя по состоянию на конец сентября 2009 года согласия в отношении возможного изменения числа мест в Совете достигнуто не было, по-прежнему предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы консенсус по данному вопросу был достигнут, предпочтительно к тридцать шестой сессии Конференции.

### **III. РЕФОРМА СИСТЕМ, ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПЕРЕСТРОЙКА**

45. В данном разделе рассматриваются вопросы, касающиеся административного управления, изменения организационной культуры и организационной перестройки. В нем также изложены итоги Всестороннего обзора (ВО) и исследования по вопросу системы оценки и регулирования организационного риска, проведенного в соответствии с просьбой сессии Конференции 2008 года.

#### **а) Организационная структура штаб-квартиры**

46. В ПНД содержится призыв к всеобъемлющей перестройке структуры штаб-квартиры ФАО, которую намечено начать в 2009 году, продолжить в 2010–2011 гг. и завершить к 2012 году (3.91-3.103 ПНД). В рамках проведенной работы была предложена ориентировочная пересмотренная организационная структура штаб-квартиры и в целом достигнуто принципиальное согласие в отношении параметров "высшего звена" в рамках новой организационной системы. Предлагаемую структуру потребуется детализировать в рамках консультаций между членами и руководством. КоК-НВО одобряет всестороннюю перестройку штаб-квартиры ФАО (Диаграмма 1). Как предусмотрено в ПНД, организационная структура будет уточняться в течение 2012 года на основе консультаций между руководством Организации и руководящими органами, включая согласование междисциплинарных вопросов, таких, как развитие сельских районов и продовольственная безопасность, а также структура.

47. На совместных совещаниях рабочих групп I и III руководством были представлены два аналитических документа, содержащих описание функций основных подразделений и пояснения в ответ на вопросы членов. Эта работа проводилась при том понимании, что сводные предложения будут включены в ПРБ 2010–2011 гг.

48. Работа по этому вопросу проводилась с учетом принципов организационной перестройки, сформулированных в пункте 46 ПНД, которые предусматривают: ограничение объемов отчетности поддающимися контролю рамками; разукрупнение подразделений и сокращение «закрытых» зон; обеспечение участия и представительства децентрализованных отделений в принятии решений старшим руководством; формирование гибких, облегченных организационных структур; эффективное развитие и использование людских ресурсов; ориентация управления на достижение конкретного результата, делегирование и подотчетность; принятие экономически целесообразных решений о месте проведения мероприятий; обеспечение по возможности единого обслуживания ФАО и других учреждений Организация Объединенных Наций, а также широкое использование внешнего подряда.

49. В новой структуре число каналов представления отчетности непосредственно Генеральному директору сокращено до семи. В новую группу старшего руководства, которую в качестве старшего административного сотрудника возглавит Генеральный директор, войдут два заместителя Генерального директора, представляющих, соответственно, информационную базу Организации и ее операционные аспекты. Такая структура повысит гибкость и обеспечит подотчетность, полномочия и функциональный охват, гарантирующие своевременное и эффективное принятие решений по всем аспектам работы Организации.

50. Структура департаментов, подчиненных высшему звену, сформирована по итогам проведенного в 2009 году функционального анализа и обеспечивает возможность дальнейшего совершенствования на основе продолжающегося изучения и реализации мер, предусмотренных в ПНД и рекомендациях Всестороннего обзора. Изменения, отличающие ее от нынешней структуры, сводятся к следующему:

- а) упраздняются департамент знаний и коммуникации и департамент людских, финансовых и физических ресурсов;
- б) создается новый департамент единого обслуживания, людских ресурсов и финансов, в который в рамках нынешнего двухлетия постепенно перейдет основная часть

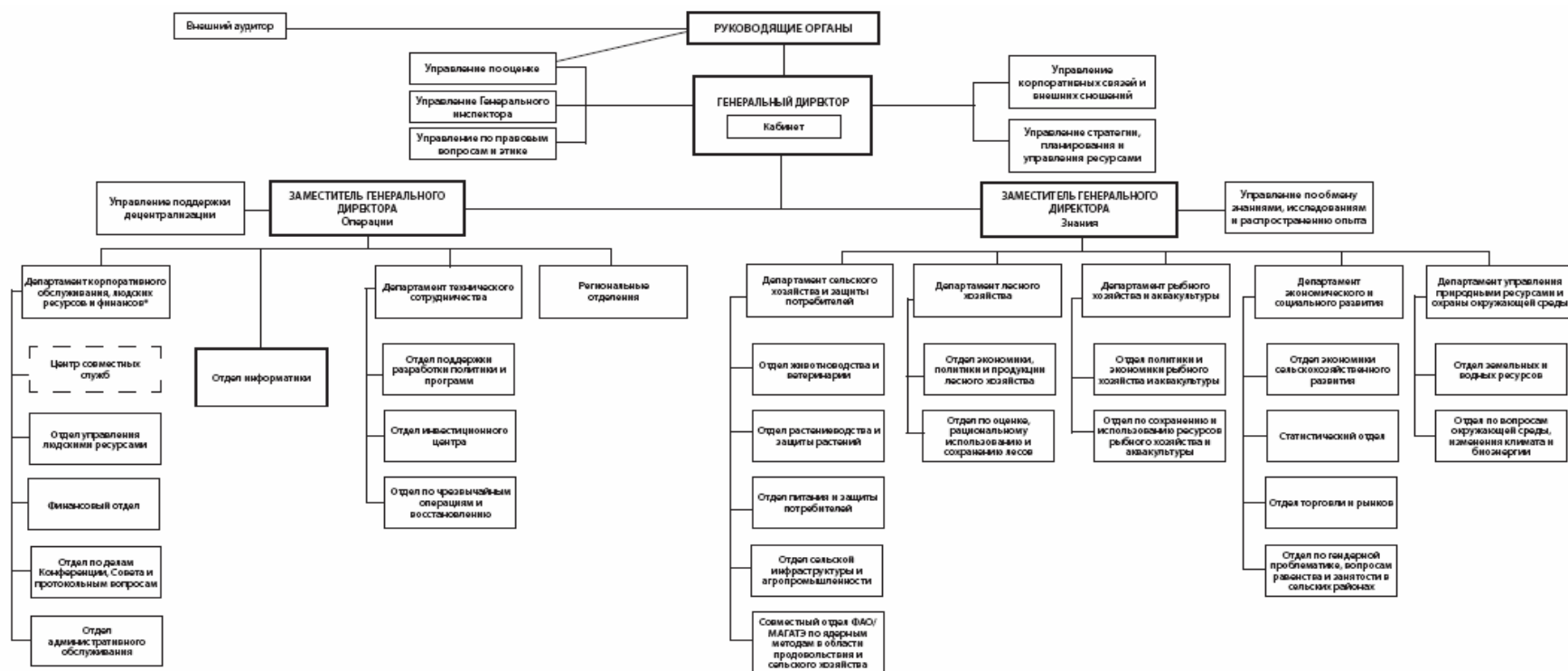
департамента людских, финансовых и физических ресурсов (АФ), отдельные части службы программы и бюджета (РВЕР), в частности функции, относящиеся к финансовому прогнозированию и освоению бюджета, а также отдел по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам (КСС);

- с) в департаменте технического сотрудничества упраздняется отдел операций на местах (ТСО). Часть направлений деятельности отдела передается новой группе текущего контроля и координации деятельности на местах, приданной канцелярии помощника Генерального директора, а остальные функции будет выполнять расширенный отдел по вопросам политики и поддержки программ (созданный вместо упраздненного ТСА);
- д) основными направлениями деятельности департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды останутся устойчивое использование природных ресурсов, координация использования генетических ресурсов в области производства продовольствия и сельского хозяйства и экологические проблемы, в том числе изменение климата, а также проблемы и возможности, связанные с биоэнергетикой. Функции упраздняемого отдела исследований и распространения опыта передаются управлению по информационному обмену, исследованиям и распространению знаний;
- е) департамент сельского хозяйства и защиты потребителей и департамент экономического и социального развития, сохраняя структуру отделов, существенно перестраивают работу на подчиненном уровне и предусматривают использование более гибких форм работы, чему будет способствовать упразднение части организационных звеньев;
- ф) департамент рыбного хозяйства и аквакультуры и департамент лесного хозяйства сократят число своих отделов с трех до двух, но сохранят свои действующие мандаты;
- g) в соответствии с рекомендацией по итогам ВО относительно сокращения фрагментации и дублирования оказание услуг в области информационных систем и информационно-коммуникационных технологий передается в исключительное ведение руководителя отдела информатики (СИО), отчитывающегося непосредственно перед заместителем Генерального директора по операциям.

51. Кроме того, в соответствии с рекомендацией ВО в июле 2009 года начато проведение отдельного внешнего рассмотрения роли канцелярии Генерального директора в плане административных функций, результаты которого будут представлены в конце октября.

52. Предлагаемая структура штаб-квартиры отражена в Диаграмме I, а подробные сведения о распределении постов и ресурсов по конкретным департаментам представлены в ПРБ на 2010-2011 годы.

### Диаграмма 1: Организграмма штаб-квартиры



\* Структура и функции Департамента корпоративного обслуживания, людских ресурсов и финансов подлежат дальнейшей корректировке.

☐ Служба

**в) Децентрализованная структура (кадровые вопросы, расположение и охват деятельности децентрализованных учреждений)**

53. КоК-НВО подтвердил важность укрепления децентрализованных структур ФАО, отметив, что успех Организации определяется ее способностью распространять свои знания на местном уровне, оказывая странам помощь в решении их проблем. В связи с этим в ПРБ на 2010–2011 годы предусмотрено профинансировать посещение членами децентрализованных отделений (ДО). В 2009 году выезды постоянных представителей ФАО на места оказались крайне полезным средством ознакомления членов и руководящих органов с работой ДО. Поездки помогают им сформировать собственное представление о проблемах, решаемых этими подразделениями в целях поддержки усилий стран в области развития и гуманитарной деятельности, и глубже уяснить возможности и вопросы, касающиеся дальнейшего улучшения работы ДО.

54. В соответствии с ПНД (3.76-3.90) в двухлетие 2010–2011 гг. большое внимание будет уделено повышению слаженности действий, результативности и организационной сплоченности ДО, что станет гарантией единства действий всей Организации.

55. Региональные отделения (РО), при необходимости взаимодействуя с субрегиональными отделениями (СРО), будут постепенно брать на себя новые функции, за которые они отвечают, по: i) надзору за деятельностью страновых подразделений, включая распоряжение ресурсами сети представительств ФАО (ПрФАО); ii) решению в соответствующих регионах вопросов Программы технического сотрудничества, не связанных с чрезвычайными ситуациями; iii) выполнению в рамках региона ведущей роли в составлении стратегических планов, программ и бюджетных смет; iv) надзору за деятельностью региональных технических сотрудников; v) организации и обслуживанию региональных конференций расширенного состава; vi) выполнению ведущей роли в рамках партнерств, в частности с региональными организациями; vii) оказанию страновым подразделениям поддержки в вопросах, касающихся реформы всей ООН. Финансирование региональных отделений должно соответствовать их новым обязанностям.

56. ДО возьмут на себя новую функцию по стратегическому планированию и определению приоритетов всей Организации и децентрализованных отделений. Они будут оказывать поддержку в разработке национальных среднесрочных рамочных программ приоритетных задач (НСРППЗ) и приоритетных направлений на (суб)региональном уровне. Кроме того, они будут активно участвовать в поэтапном формулировании и освоении областей целенаправленного воздействия, включая реализацию соответствующей стратегии мобилизации ресурсов. Сотрудники ДО будут получать подготовку по вопросам ориентации управления на конкретные результаты и новой системы оперативного планирования, контроля и учета. Одновременно будет разрабатываться и вводиться в практику система контрольных параметров.

57. КоК-НВО одобрил предпринятую в рамках полномочий Генерального директора инициативу руководства по преодолению в краткосрочной перспективе структурного дефицита в бюджете сети страновых подразделений. По итогам НВО решено отказаться от учёта фактора временного отставания (*lapse factor*) для постов в сети представительств ФАО (ПрФАО). Это позволит увеличить сумму ресурсов, направляемых в бюджет ПрФАО, и уменьшит структурный дефицит. Остальная часть дефицита сети ПрФАО будет покрываться за счёт таких временных мер, как назначение – когда это возможно и с предварительного согласия заинтересованных доноров – координаторов чрезвычайной помощи исполняющими обязанности представителей ФАО или – на основе рассмотрения каждого конкретного случая – назначение нынешних представителей ФАО на вакантные должности в региональных и субрегиональных отделениях. Кроме того, будут также продолжаться усилия по обеспечению своевременной и полной выплаты встречных наличных взносов правительств (ВНВП), при должном учете специфики соответствующих стран.

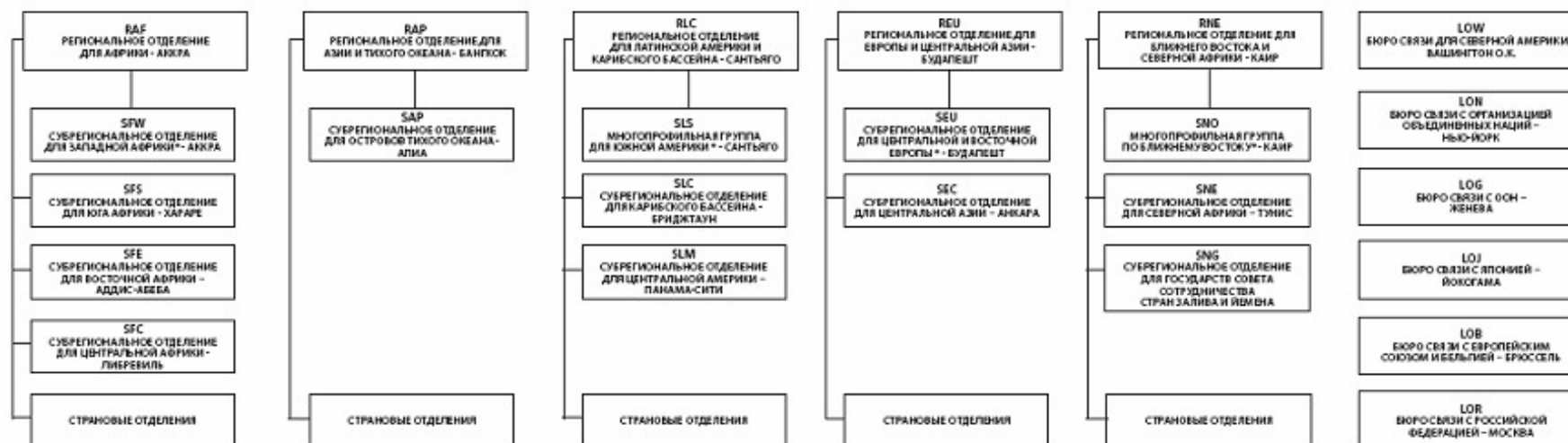
58. **Децентрализация функций УКД (управление координации и децентрализации – OCD) и ПТС.** В соответствии с требованиями ПНД в новой Программе работы и бюджета

---

ресурсы ПТС направляются в регионы, относимые к ведению региональных представителей (3.22 ПНД). Кроме того, функции УКД (ОСД) по поддержке страновых подразделений передаются в соответствующие региональные и субрегиональные подразделения (3.95). Соответственно, в предварительные сметы ПРБ 2010–2011 годов по ходу их реализации могут вноситься необходимые коррективы.

59. Как видно из Диаграммы 2, на которой показана структура децентрализованных отделений, РО будут осуществлять надзор за деятельностью страновых отделений в своих регионах, а региональные представители будут подотчетны заместителю Генерального директора (Операции). С учетом любых коррективов, которые могут быть сделаны по итогам внешнего обзора Канцелярии Генерального директора, бюро связи с Организацией Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке будут подотчетны Управлению корпоративных связей и внешних сношений, а остальные бюро связи – заместителю Генерального директора (Операции).

Диаграмма 2: Структура децентрализованных отделений



\* размещены совместно с региональными отделениями



### с) Управление людскими ресурсами

60. В ПНД указано, что "людские ресурсы ФАО представляют основную ценность Организации, обеспечивая всю полноту технической поддержки, которую она оказывает странам-членам", и намечен ряд необходимых в этой области мероприятий (3.59-3.75 ПНД). В 2009 году КоК-НВО подтвердил, что работа с кадрами является одним из ключевых условий успешной реформы Организации, и призвал руководство сохранять ее приоритетность.

61. В рамках консультаций с членами руководством были разработаны Основы кадровой политики и стратегии<sup>5</sup>, в которых воплощены три общие цели кадровой работы, а именно:

- a) обеспечение передового уровня и высокой эффективности трудовых ресурсов;
- b) закрепление за кадровым подразделением статуса стратегического партнера в сфере управления работой всей Организации;
- c) эффективное и оперативное кадровое обслуживание в поддержку реализации программы.

62. В рамках этих целей определены шесть основных направлений кадровой работы, составляющие основу эффективного достижения поставленных целей: оценка служебной деятельности; выработка управленческих/лидерских навыков; подготовка управленческой отчетности; новые формы кадровой работы; оказание поддержки в организационной перестройке и рационализация процедур.

63. В заключительном докладе по итогам Всестороннего обзора внесен ряд рекомендаций по кадровым вопросам, предусматривающих: i) перенос акцента в кадровой работе на концепцию "делового партнерства"; ii) переход на новые основы подотчетности в кадровой работе; iii) оптимизацию имеющихся кадровых процедур для повышения их эффективности; iv) формирование новых процедур (стратегическая программа по кадровым вопросам, порядок информационного взаимодействия в кадровой области и порядок кадровой комплектации), которые укрепят кадровую функцию и придадут ей более стратегичный характер; v) корректировку профессиональных и квалификационных требований, которым должны соответствовать кадровые работники категории специалистов; vi) повышение профессионализма руководителей среднего звена.

64. КоК-НВО одобрил предлагаемое включение утвержденных рекомендаций Всестороннего обзора в основные положения по кадровым вопросам и отметил, что три задачи кадровой работы, отраженные в рамочной стратегии, соответствуют функциональной цели Y "Эффективная и действенная административная работа" и связанным с нею организационным результатам. Был отмечен вклад основных показателей и целевых уровней в улучшение ориентации управления на конкретные результаты. КоК-НВО также отметил, что Основы кадровой политики и стратегии – это "живой" документ, который при необходимости можно корректировать и обновлять для отражения перспективных начинаний и преобразований в сфере кадровой работы.

65. КоК-НВО приветствовал концепцию делового партнерства, нацеленную на придание кадровой работе более стратегичного и рекомендательного характера, а также принимаемые меры по совершенствованию таких вспомогательных средств, как система кадровой отчетности. Кроме того, была подчеркнута важность оптимизации и эффективного выполнения кадровой функции в плане повышения оперативности и удовлетворенности клиентов.

66. Учитывая основополагающую роль кадровой работы в эффективном руководстве деятельностью Организации и ее обновлении, Финансовый комитет на своей 128-й сессии в июле 2009 года призвал усилить сотрудничество с другими организациями общей системы ООН в разработке надлежащих мер по руководству кадровой работой, приветствовав в этой связи активное участие ФАО в Сети по вопросам людских ресурсов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

<sup>5</sup> Доклад о ходе работы по осуществлению стратегии и рамочной политики в области людских ресурсов (FC 128/9).

67. Модернизация кадровой работы потребует интенсивных и постоянных усилий на протяжении двух предстоящих двухлетий. Реформа будет проводиться поэтапно по подробным планам работы, ориентированным на конкретные результаты и предусматривающим показатели достижения и целевые уровни, помогающие измерить прогресс и обеспечить надзор. Реформа в этой области будет координироваться с другими направлениями работы по итогам НВО, в том числе по итогам Всестороннего обзора и в рамках изменения организационной культуры ФАО. Надлежащее внимание следует уделять и обеспечению гендерной и географической сбалансированности кадрового состава.

68. Совет будет следить за этой работой, используя возможности Финансового комитета, который, признавая важность кадровой работы в Организации, подтвердил, что рассмотрение реализации Основ кадровой политики и стратегии и далее должно оставаться в повестке дня его сессий. Для усиления надзора за осуществлением основных кадровых инициатив Комитет просил дополнительно представлять регулярные отчеты и в соответствующих случаях проводить оценку их общих итогов.

#### **d) Изменение организационной культуры**

69. В ПНД было подчеркнуто, что "изменение организационной культуры приобретает фундаментальное значение для успешной реформы ФАО", и приветствовалось решение руководства о создании группы по изменению организационной культуры в рамках работы, возглавляемой соответствующим заместителем Генерального директора. В 2009 году в этой крайне важной области был достигнут значительный прогресс. КоК-НВО отметил проведенную группой интенсивную работу, которая благодаря активному участию персонала позволила сформировать соответствующую концепцию (ПНД, 3.31). На протяжении всего года в штаб-квартире и децентрализованных отделениях проводились семинары, в ходе которых более тысячи сотрудников представили в группу свои отзывы. На их основе сформулировано 30 предложений, сгруппированных по категориям "*Признание и вознаграждение*", "*Профессиональный рост*" и "*Создание открытой рабочей атмосферы*". В 2010 году основные усилия в области изменения организационной культуры будут направлены на утверждение и реализацию этих предложений и их дальнейшую тесную увязку и координацию с мероприятиями Отдела управления людскими ресурсами. В рамках всей Организации будут активно продолжены усилия по обеспечению учета вопросов изменения организационной культуры в общем процессе реформ и долговременности достигаемых преобразований.

#### **e) Система оценки и регулирования организационного риска**

70. Консультанты фирмы "Делойт" и служба Генерального инспектора представили в рабочие группы стратегическую программу по улучшению работы ФАО в области регулирования риска. Согласно предложенной концепции внутри Организации предусмотрено выполнить проект, к осуществлению которого, при необходимости, будут привлечены специалисты по регулированию риска. Такой подход считается более эффективным, чем предложенное в ПНД использование консультантов (3.49-3.54). Финансовый комитет особо подчеркнул важность соблюдения во всей Организации надлежащей финансовой дисциплины в соответствии с рекомендациями НВО и ПНД и выразил удовлетворение приверженностью руководства делу реализации единой системы регулирования риска, включая учет вопросов регулирования риска в будущей системе оценки служебной деятельности.

#### IV. ПРЕДСТОЯЩАЯ РАБОТА

71. В этом разделе изложены дальнейшие этапы реформы и указаны направления необходимой дополнительной работы, а также механизмы последующей деятельности, обеспечивающие надлежащий контроль реализации ПНД.

##### а) Области, в которых работа не завершена

72. К концу 2009 года намечено завершить 56 процентов всех мероприятий по Плану неотложных действий, предусмотренных в резолюции 1/2008 Конференции. В течение 2010–2011 гг. и в последующий период будет выполнен ряд весьма сложных проектов, цель которых – ввести в действие новые методы управления, новые рабочие процессы, новые административные услуги, новую кадровую политику и новые системы текущего контроля, подготовки отчетности и оценки, которые должны в значительной степени изменить характер организации работы ФАО (Дополнение 5). Руководство представит пересмотренный план-график работы по продолжению осуществления задач, связанных с реформой. В предстоящем двухлетии мероприятия по ПНД будут в основном относиться к следующим пяти областям:

- *целенаправленное обслуживание потребностей стран-членов на основе ориентации программирования, текущего контроля, отчетности и мобилизации ресурсов на конкретные результаты:* Организация должна сформировать системы текущего контроля и подготовки отчетности, обеспечивающие членов важнейшей информацией о достигаемых результатах и повышающие эффективность новой модели работы над планами и бюджетом, включая, в частности, мероприятия, упомянутые в пунктах 22, 25 и 28, в отношении использования потенциала ОЦВ и полной реализации системы управления на основе конкретных результатов. Развертывание системы оценки служебной деятельности персонала (ПЕМС) в рамках всей Организации будет предпринято в 2010–2011 гг. и обеспечит «всестороннюю увязку ответственности» за достижение стратегических целей ФАО со служебной деятельностью каждого сотрудника. Основное внимание будет уделено определению приоритетов технической работы Организации, которое проводится на постоянной основе и должно быть активно продолжено в течение намеченного на 2010–2011 гг. первого полного цикла подготовки планов с ориентацией на конкретные результаты. Реализация стратегической программы по привлечению и освоению ресурсов, включающей ОЦВ, национальные программы приоритетных среднесрочных задач и первоочередные региональные и субрегиональные мероприятия, призвана гарантировать нацеленность добровольных взносов на достижение рамочных результатов и улучшение контроля и надзора со стороны управляющих органов;
- *обеспечение единства действий Организации путем перестройки ее структур, функций и обязанностей в соответствии с рамочными результатами:* структура штаб-квартиры подвергнется дальнейшей оптимизации, причем ФАО будет вкладывать силы и средства в создание ключевой инфраструктуры, помогающей сотрудникам децентрализованных отделений использовать те же общие средства и возможности, что их коллеги в штаб-квартире. ФАО также удвоит число сотрудников, включаемых в ротацию между штаб-квартирой и/или децентрализованными структурами, чтобы обеспечить между подразделениями обмен знаниями и высококвалифицированными кадрами и повысить уровень опытности и эрудированности персонала. Чтобы обеспечить единство действий Организации, потребуется дополнительно уточнить функции ряда подразделений. Руководство подготовит средне- и долгосрочные варианты организации и функционирования децентрализованной сети с учетом предусмотренных в ПНД мер по децентрализации. После получения материалов от региональных конференций руководство ФАО сформулирует и представит в 2010 году предложения соответствующим руководящим

органам на рассмотрение, утверждение и для реализации. Вся эта работа будет проводиться при активном участии и под руководством КоК-НВО. ФАО будет развивать и обновлять партнерские структуры, реализуя возможности для организации новых совместных мероприятий и механизмов сотрудничества с римскими учреждениями ООН и всей системой Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором и организациями гражданского общества;

- *оптимизация людских ресурсов на основе соответствующей кадровой политики, практики и изменения организационной культуры:* Организация в полном объеме сформирует последовательную и скоординированную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов и увеличит в Отделе управления людскими ресурсами число сотрудников категории специалистов, чтобы укрепить их роль в качестве стратегических деловых партнеров Организации. Необходимо осуществить важные начинания, в том числе по ротации персонала и вводу в действие системы оценки и организации служебной деятельности. Меры по изменению организационной культуры будут нацелены на контроль за реализацией внутренней концепции ФАО и соблюдение требований новой организационной культуры в рамках всех намеченных реформ;
- *эффективное использование взносов стран-членов на основе реформы административной и управленческой систем:* ФАО необходимо расширить функции Центра совместных служб и приступить к согласованию и дальнейшей автоматизации функции ведения реестра. Будет создано новое подразделение для печатных работ и распространения печатной продукции и предпринят ряд мер по оптимизации процедуры закупок в штаб-квартире и на местах. Необходимо продолжать рационализацию административных процедур, в том числе с учетом результатов продолжающегося внешнего обзора административной деятельности канцелярии Генерального директора. В рамках завершаемого пробного проекта по формированию внутриорганизационной системы регулирования рисков важно проанализировать нынешнюю структуру/систему регулирования рисков ФАО, выявить пробелы и заложить информационную основу для создания единой внутриорганизационной системы регулирования рисков, которая должна содержать элементы, необходимые для постоянного повышения потенциала Организации по регулированию рисков;
- *более четкое определение потребностей стран-членов на основе оптимизации высших звеньев управления и надзора:* необходимо усилить работу по оценке и, в частности, ее консультативную роль в том, что касается ориентации управления, программирования и бюджетирования на конкретные результаты. Будут доработаны и уточнены многолетние программы работы Совета, его комитетов и региональных конференций. Соответствующие руководящие органы будут продолжать рассмотрение функций и круга ведения предлагаемого Комитета по этике.

## **в) Последующая деятельность руководящих органов**

73. КоК-НВО рассмотрел два возможных варианта последующей деятельности по реформе общих основ управления на протяжении 2010–2011 гг. и договорился реализовать изложенные ниже надзорные мероприятия при строгом соблюдении условия о том, что председательство в КоК-НВО в 2010–2011 гг. должно быть поручено независимому председателю Совета ФАО.

74. Для работы в 2010–2011 гг. предусмотрено создать Конференционный комитет с временным мандатом, который в 2011 г. представит соответствующий доклад на рассмотрение сессии Конференции и по своему характеру будет аналогичен КоК-НВО, работавшему в 2009 году. Чтобы обеспечить между ними преемственность, создаваемому комитету будут присвоены те же наименование и аббревиатура (КоК-НВО), что и нынешнему Конференционному комитету. Тем не менее новый Комитет будет иметь иную структуру и

мандат. Мандат КоК-НВО 2010–2011 гг. будет нацелен на обеспечение общего контроля за осуществлением ПНД и проведение последующих мероприятий, а также выработку рекомендаций относительно всех необходимых улучшений в этой области. Заседания будущего КоК-НВО будут проводиться реже (до трех раз в год), а его структура упростится: для решения конкретных вопросов не предусмотрено создания отдельных рабочих групп, а для регулярного обслуживания Комитета не потребуется отдельного секретариата. В остальном порядок организации работы Комитета будет совпадать с ныне принятым, а именно:

- участие в его работе будет в полном объеме открыто для всех членов; в его работе будут использоваться все языки Организации, а принимаемые им решения должны в максимальной степени опираться на консенсус;
- его заседания будут планироваться с учетом соответствующих сессий руководящих органов в целях обеспечения надлежащей последовательности взаимодополняющих совещаний и не будут проводиться параллельно с другими крупными совещаниями организаций ООН, расположенных в Риме;
- Комитет назначит бюро в составе председателя и двух заместителей председателя Комитета и представителей государств-членов, по одному от каждого региона, для решения исключительно административных и организационных вопросов;
- Комитет будет опираться на активную поддержку руководства, которое будет обеспечивать услуги секретариата и подготовку необходимых документов для его заседаний.

75. Одновременно с этим намечено использовать возможности существующих руководящих органов, в частности Совета, Финансового комитета, Комитета по программе и Комитета по уставным и правовым вопросам:

- Совет будет продолжать надзирать за общим ходом работы по осуществлению ПНД и представит Конференции в 2011 году доклад по этой теме, для подготовки которого руководство должно представлять отчеты о ходе осуществления ПНД в целях согласования и выработки руководящих указаний;
- Комитет по программе, Финансовый комитет и Комитет по уставным и правовым вопросам должны в соответствующих случаях представлять Совету конкретные материалы по тематике их мандатов;
- в рамках своих расширенных функций Независимый председатель Совета будет играть активную роль в содействии и координации выполнения этой надзорной функции.

**ДОПОЛНЕНИЯ**

- Дополнение 1:** Резолюция 1/2008- Принятие Плана неотложных действий по обновлению ФАО
- Дополнение 2:** Члены Бюро и рабочих групп КоК-НВО в 2009 году
- Дополнение 3:** Доклад КоК-НВО о поправках к базовым документам для реализации Плана неотложных действий
- Дополнение 4:** Стратегическая рамочная программа
- Дополнение 5:** Доклад о ходе осуществления Плана неотложных действий в 2009 году

***Примечание***

*⇒ В Дополнениях 1 и 2 представлена дополнительная информация.*

*⇒ Дополнения 3, 4 и 5 включены в качестве справочного материала. Дополнение 5 было рассмотрено Советом ФАО на его 137й сессии, Дополнения 3 и 4 будут рассмотрены в рамках отдельных пунктов повестки дня на 36й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 г.*

## Дополнение 1

### РЕЗОЛЮЦИЯ 1/2008 - ПРИНЯТИЕ ПЛАНА НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБНОВЛЕНИЮ ФАО (2009-2011 гг.)

#### КОНФЕРЕНЦИЯ:

**вновь подтверждая** уникальный глобальный мандат ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства и постоянную приверженность ее членов достижению целей, намеченных Всемирным продовольственным саммитом, и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

**вновь подтверждая** вклад, который ФАО должна внести в этот процесс и в решение проблем борьбы с голодом и сокращения нищеты, расширения сельскохозяйственного производства и производства продуктов питания, высоких цен на продовольствие, изменения климата и ожидаемого воздействия недавнего финансового кризиса на инвестирование средств в сельское хозяйство, а также в решение задач и использование возможностей в области биоэнергии;

**вновь подтверждая** в этой связи необходимость проведения в ФАО "**реформы при обеспечении роста**";

**приветствуя** доклад Конференционного комитета по последующей деятельности в связи с независимой внешней оценкой (КоК-НВО), включая План неотложных действий, который обеспечивает для ФАО прочную и реалистичную основу для существенного повышения ее глобальной значимости, эффективности и действенности в служении всем ее членам;

**признавая** активное участие в этом процессе всех членов и надежную поддержку, которую Генеральный директор и руководство оказывают ему, и **подчеркивая** необходимость сохранения того же духа партнерства в ходе осуществления и завершения реформы:

1) **ПОСТАНОВЛЯЕТ утвердить** к реализации План неотложных действий по обновлению ФАО (на 2009–2011 годы), включая приложение к нему, который в целом является составной частью настоящей резолюции и приводится в добавлении Е.

2) **ПОСТАНОВЛЯЕТ, что надлежит разработать поправки к базовым документам** с целью их утверждения на 36-й сессии в 2009 году для осуществления положений Плана неотложных действий, и, приняв к сведению доклад Комитета по уставным и правовым вопросам о работе его 83-й сессии (сентябрь 2008 года), далее постановляет, что впредь до внесения таких поправок в базовые документы:

а) технические комитеты Совета будут подотчетны Конференции в части, касающейся глобальной политики и регулирования, и Совету в части, касающейся вопросов программы и бюджета; и

б) Стратегическая рамочная программа, Среднесрочный план и Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы будут разрабатываться в соответствии с указаниями, изложенными в Плате неотложных действий, что исключает необходимость подготовки Резюме программы работы и бюджета.

3) **ПОСТАНОВЛЯЕТ**, что для осуществления Плана неотложных действий в 2009 году требуется финансирование за счет внебюджетных ресурсов и что вопрос о финансировании его реализации в период с 2010–2011 годов будет изучен в ходе рассмотрения Программы работы и бюджета. В этой связи **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ все страны-члены** внести внебюджетные ресурсы в предварительно установленном объеме в 21,8 млн. долл. США в 2009 году на специальный Целевой фонд, учрежденный для этой цели. Для обеспечения прозрачности счета Целевого фонда будут находиться в открытом доступе и надзор за ними будет обеспечивать Совет при поддержке со стороны Финансового комитета.

4) **ПОСТАНОВЛЯЕТ учредить Конференционный комитет (КоК-НВО)** с временным мандатом на период 2009 года в рамках Статьи VI Устава ФАО для осуществления постоянной последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО и завершения оставшейся работы в рамках Плана неотложных действий. Он доработает свой доклад о

предлагаемых поправках в базовые документы в июне 2009 года<sup>6</sup> и завершит свой окончательный доклад к сентябрю 2009 года для представления на Конференции в ноябре 2009 года.

5) Данный Комитет будет открыт для полного участия всех членов Организации. Он будет стремиться к обеспечению прозрачности и единства в своей работе и будет коллективно утверждать свои окончательные рекомендации для Конференции, принимая свои решения, насколько это возможно, на основе консенсуса. Конференционный комитет будет осуществлять свою работу при непосредственной поддержке со стороны рабочих групп и руководствуясь рекомендациями Совета, Комитета по программе, Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам, в соответствующих случаях, без ущерба для подотчетности этих комитетов Совету и их уставных функций. Руководство ФАО будет, как ожидается, инициативно поддерживать Конференционный комитет и принимать всемерное участие в работе его совещаний и совещаний его рабочих групп, своевременно обеспечивая документацию для рассмотрения.

а) Функции Комитета без ущерба для уставных функций Совета и его постоянных комитетов будут состоять в следующем:

i) выработка рекомендаций для сессии Конференции 2009 года относительно:

- (1) новой Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана на 2010–2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010–2011 годы, предложенных руководством в рамках новой комплексной структуры, ориентированной на конечные результаты;
- (2) любых сочтенных целесообразными изменений численности и регионального представительства членов Совета;
- (3) дальнейшей реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки, включая:
  - (a) осуществление руководством активной последующей деятельности по итогам докладов о проведении Всестороннего обзора, включая принятие мер на раннем этапе,
  - (b) инициирование подготовки и рассмотрение доклада об исследовании основ оценки организационных рисков и управления,
  - (c) планы повышения эффективности децентрализованных отделений,
  - (d) подробные предложения о совершенствовании управления людскими ресурсами;

ii) выработка рекомендаций для сессии Конференции 2009 года о необходимых изменениях базовых документов, как предусмотрено в Плане неотложных действий, при осуществлении контроля за процессом пересмотра базовых документов и директивного руководства им. Эта работа будет проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам, которые будут представляться непосредственно Комитету и, в соответствующих случаях, будут рассматриваться Советом;

iii) проведение анализа концепции «реформы при обеспечении роста», и представление предложений на сессии Конференции 2009 года.

b) Конференционный комитет:

i) учредит три рабочие группы с целью подготовки материалов для рассмотрения Комитетом, касающихся:

- (1) Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана на 2010–2013 годы и Программы работы и бюджета на 2010–2011 годы,

---

<sup>6</sup> Таким образом, чтобы предложения по внесению изменений в Устав можно было направить членам Организации за 120 дней до начала Конференции, как указано в пункте 4 Статьи XX Устава.



- (2) предлагаемых поправок к базовым документам и любых сочтенных целесообразными изменений численности и регионального представительства членов Совета; и
- (3) реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки;
- ii) может также учреждать по мере необходимости дополнительные рабочие группы с временным мандатом; и
- iii) назначит Бюро в составе Председателя и заместителей Председателя Конференционного комитета, одного представителя стран-членов от каждого региона и председателей и заместителей председателей рабочих групп, участвующих в работе Бюро в качестве наблюдателей с правом выступления. Бюро будет заниматься исключительно административными и организационными вопросами.
- с) Формат работы Конференционного комитета: в состав рабочих групп войдут Председатель и заместитель Председателя (или два сопредседателя), назначаемые Конференционным комитетом, и они будут открыты для полного участия всех членов с правом выступления. В каждой из рабочих групп будут назначены в качестве региональных представителей не более трех представителей стран-членов от каждого региона. Совещания Бюро будут открыты для наблюдателей без права выступления от всех членов ФАО в целом. Работа Конференционного комитета будет проводиться на всех языках Организации. Совещания Конференционного комитета, его рабочих групп или Бюро не будут проводиться в одно и то же время или параллельно с другими основными совещаниями учреждений ООН, расположенных в Риме, чтобы обеспечивать таким образом максимально полное участие всех членов. Председатель Конференционного комитета и его Бюро и председатели рабочих групп будут обеспечивать распространение памятных записок среди членов после каждого совещания.
- 6) **ПОСТАНОВЛЯЕТ назначить в качестве должностных лиц Конференционного комитета (КоК-НВО):** г-на Мохаммеда Саида Нури-Наеини в качестве Председателя; а г-жу Агнесс ван Арденне-ван дер Хевен и г-на Вилфреда Джозефа Нгирву в качестве заместителей Председателя Комитета.
- 7) **ПОСТАНОВЛЯЕТ, что Совет** будет проводить мониторинг общих результатов последующей деятельности по осуществлению Плана неотложных действий и представит доклад Конференции на ее 36-й сессии в 2009 году и на ее 37-й сессии в 2011 году. Руководство будет представлять ему регулярные квартальные отчеты о ходе реализации для рассмотрения и вынесения рекомендаций. На протяжении 2009 года Конференционный комитет будет оказывать содействие Совету в проведении мониторинга. Совет будет также получать материалы от Комитета по программе, Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам в областях их соответствующих мандатов, которые, руководствуясь гибким подходом, могут созывать по мере необходимости дополнительные совещания.

(принята 19 ноября 2008 года)

## Дополнение 2

## Члены Бюро и рабочих групп КоК-НВО в 2009 году

*Председатель: профессор Мохаммед Сауд Нури-Наеини (Независимый председатель Совета)*

*Заместители Председателя посол ван Арденне (Нидерланды) и посол Нгирва (Танзания)*

	Стратегическая рамочная программа, Среднесрочный план и Программа работы и бюджет	Базовые документы и членский состав Совета	Реформа систем, изменение организационной культуры и организационная перестройка	Бюро
	Рабочая группа I	Рабочая группа II	Рабочая группа III	
<b>Председатель Сопредседатель</b>	Вик Хёрд (Соединенное Королевство)	Ламия Аль-Саккаф (Кувейт) Натали Файштритцер (Австрия)	Нозль де Луна (Филиппины)	Профессор Нури-Наеини
<b>Заместитель Председателя</b>	Горацио Мальтес (Панама)		Рита Маннелла (Италия)	посол ван Арденне (Нидерланды) и посол Нгирва (Танзания)
<b>Африка</b>	Камерун	Ангола	Эфиопия	Эритрея
	Кот д'Ивуар	Республика Конго	Габон	
	Зимбабве	Нигерия	Египет	
<b>Азия</b>	Китай	Шри-Ланка	Малайзия	Пакистан
	Индия	Индонезия	Таиланд	
	Япония	Пакистан	Бангладеш	
<b>Европа</b>	Германия	Франция	Бельгия	Швеция
	Польша	Российская Федерация	Финляндия	
	Швейцария	Испания	Турция	
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>	Колумбия	Аргентина	Бразилия	Бразилия
	Парагвай	Бразилия	Мексика	
	Венесуэла	Доминиканская Республика	Венесуэла	
<b>Ближний Восток</b>	Египет	Иордания	Оман	Афганистан
	Иран	Сирия	Судан	
	Афганистан	Египет	Ливия	
<b>Северная Америка</b>	Канада	Канада	Канада	США
	США	США	США	
<b>Юго-западная часть Тихого океана</b>	Австралия	Австралия	Австралия	Австралия
	Новая Зеландия			

### Дополнение 3

#### Доклад КоК-НВО о поправках к базовым документам для реализации Плана неотложных действий

1) Справочная информация	2
2) Рекомендуемые поправки к базовым документам	2
a) Определение термина «Руководящие органы»	3
b) Конференция	3
c) Совет	3
d) Независимый Председатель Совета	5
e) Комитет по программе и Финансовый комитет	5
f) Комитет по уставным и правовым вопросам	7
g) Региональные конференции	7
h) Технические комитеты	8
i) Совещания на уровне министров	8
j) Генеральный директор	9
k) Разработка программы, бюджета и мониторинг по конечным результатам	10
Приложение 1: Сводная таблица предлагаемых поправок к базовым документам	11
Приложение 2: Полный текст рекомендуемых поправок к базовым документам	15
I. Поправки, предлагаемые к базовым документам	15
А. Поправки к Уставу	15
В. Поправки к Общим правилам Организации и Финансовым правилам	18
II. Предлагаемые резолюции конференции	42
А. Резолюция Конференции об осуществлении мероприятий ПНД, касающихся Конференции	42
В. Резолюция Конференции о Совете ФАО	43
С. Резолюция Конференции о независимом Председателе Совета	45
D. Резолюция Конференции о реформе в области разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов	46
E. Резолюция Конференции о совещаниях на уровне министров	49
F. Предлагаемое определение термина "Руководящие органы"	50

## 1) СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В 2008 году специальная сессия Конференции постановила в Резолюции 1/2008, что Конференционному комитету по выполнению рекомендаций Независимой внешней оценки ФАО (КоК НВО) следует дать рекомендации для сессии Конференции в 2009 году о необходимых изменениях базовых документов, как предусмотрено в Плана неотложных действий (ПНД), осуществляя политическое наблюдение за процессом пересмотра базовых документов и директивное руководство им. Конференция постановила далее, что эта работа должна проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам, которые будут передаваться непосредственно Комитету и, в соответствующих случаях, будут рассматриваться Советом.

2. После одобрения Конференцией ПНД в ноябре 2008 года КУПВ провел пять сессий: две в феврале 2009 года (84-ю и 85-ю сессии), две в мае 2009 года (86-ю и 87-ю сессии) и одну в сентябре 2009 года (88-ю сессию). Эти пять сессий были открыты для участия для наблюдателей, не имеющих права выступать. Эти сессии были посвящены рассмотрению поправок к базовым документам, необходимых для реализации ПНД, и связанных с этим вопросов. КУПВ рекомендовал внести ряд поправок в базовые документы, в том числе в связи с необходимостью реализации всех мероприятий, предусмотренных ПНД, для которых требуется внести изменения в Устав.

3. Рабочая группа II КоК-НВО провела в первой половине 2009 года три заседания для обсуждения предлагаемых поправок к базовым документам Организации, и представила рекомендации КУПВ.

4. КоК-НВО одобрил все рекомендации КУПВ, включённые в настоящий доклад, отметив, что государства-члены ФАО следует проинформировать о предлагаемых поправках к Уставу до середины июля 2009 года<sup>7</sup>. Комитет также отметил, что на последующих сессиях КУПВ следует рассмотреть дополнительные поправки к базовым документам, связанные с ПНД.

5. Те области, в которых рекомендуется внести поправки в базовые документы, представлены в нижеследующих разделах настоящего доклада. Приложение 1 содержит сводную таблицу всех предлагаемых поправок к базовым документам с привязкой их к мероприятиям в рамках ПНД, их обусловивших, а Приложение 2 содержит полные формулировки всех изменений базовых документов, рекомендуемых КоК НВО Конференции.

## 2) РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПОПРАВКИ К БАЗОВЫМ ДОКУМЕНТАМ

6. КУПВ рекомендует внести приведенные ниже поправки в тексты Устава, Общих правил Организации (ОПО) и Финансовых правил, а также в Правила процедуры отдельных Комитетов. КУПВ рекомендует также решить ряд вопросов, касающихся мероприятий в рамках ПНД, на основе принятия резолюций Конференции.

---

<sup>7</sup> Крайний срок информирования членов о предлагаемых поправках к Уставу – 120 дней до начала сессии Конференции, на которой такие предложения предполагается поставить на голосование, то есть применительно к предстоящей Конференции – до середины июля 2009 года.

**а) Определение термина «Руководящие органы»**

7. КУПВ отметил, что этот вопрос привлек внимание в ходе обсуждения в рамках КоК-НВО, когда члены поставили вопрос о концепциях «*общего руководства*» и «*руководящих органов*». В свете практики других организаций системы ООН, КУПВ рекомендовал включить в базовые документы соответствующее примечание с определением термина «Руководящие органы» (содержание этого примечания приводится в Приложении 2 к настоящему докладу).

**б) Конференция**

8. КУПВ одобрил текст пересмотренного пункта 1 Правила I ОПО, касающийся сроков проведения очередной сессии Конференции, который воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

9. КУПВ считает, что для того чтобы лучше отразить таблицу мероприятий ПНД, касающихся Конференции, целесообразно было бы, чтобы мероприятия 2.5, 2.6 и 2.10 ПНД были подкреплены резолюцией Конференции, которую следует включить в Том II базовых документов. Этот проект резолюции приводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

10. КУПВ считает, что другие мероприятия, содержащиеся в таблице мероприятий, касающихся Конференции, следует охватить посредством внесения соответствующих изменений в текущую практику работы. В этой связи КУПВ отметил, что для каждой сессии Конференции готовится документ, озаглавленный: «*Организация сессии Конференции*». КУПВ рекомендовал, чтобы Секретариату было предложено обновить этот документ в свете поправок к базовым документам, которые будут утверждены на Конференции, и чтобы в этот документ были внесены, в случае необходимости, все рекомендуемые изменения в практику работы. КУПВ рекомендовал также, чтобы в будущем такой документ получал надлежащую огласку, и чтобы к нему привлекалось внимание всех соответствующих должностных лиц и членов Организации.

**с) Совет**

11. КУПВ отметил, что поправки в этой области включают не только реализацию матрицы действий, касающихся функций Совета, но и воздействие нового цикла сессий Конференции на срок полномочий членов Совета и Председателя, а также необходимость в мерах переходного характера. КУПВ подчеркнул также, что меры переходного характера потребовались в отношении срока полномочий членов Комитета по программе, Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам.

12. КУПВ поддержал предлагаемые поправки к подпункту 1 (с) и пункту 2 Правила XXII Общих правил Организации (ОПО), касающиеся выборов Совета, которые изложены в Приложении 2. Эти поправки вызваны тем обстоятельством, что Конференция больше не будет проводить свои сессии в октябре или ноябре, но в июне того года, когда должна проводиться Конференция.

13. КУПВ отметил, что в соответствии с Правилем XXII ОПО, Члены Совета избираются сроком на три года и что членский состав обновляется каждый год на основе трех групп Членов, избираемых Конференцией. На каждой своей сессии Конференция избирает две группы Членов, чтобы обеспечить поэтапное частичное обновление членского состава Совета. КУПВ отметил, что поскольку Конференция проведет сессию в ноябре 2009 года и еще одну сессию в июне 2011 года (т.е. на шесть месяцев раньше, чем планировалось), придется осуществлять переходные меры. В соответствии с такими мерами, Конференция на своей сессии в ноябре 2009 года изберет две группы Членов на срок в два с половиной года, а в июне 2011 года Конференция изберет одну группу на срок в два с половиной года и одну группу на срок в три года. После такой процедуры корректировки обновление членского состава будет осуществляться в обычном порядке в соответствии с пересмотренной процедурой. КУПВ подчеркнул, что сокращение срока полномочий будет касаться только назначений, которые будут осуществляться после внесения поправок в ОПО, и не будет затрагивать срок полномочий членов Совета, которые уже избраны в соответствии с принципом, что изменение срока полномочий обратной силы не имеет.

14. КУПВ отметил, что поскольку сессии Конференции, на которой должен быть избран Независимый Председатель Совета, состоятся в ноябре 2009 года, а затем в июне 2011 года, то на предстоящей сессии независимый Председатель будет назначен сроком на полтора года, т. е. до избрания нового Председателя на сессии в июне 2011 года.

15. КУПВ отметил также, что потребуются переходные меры в отношении срока полномочий членов Комитета по программе, Финансового комитета и КУПВ. Члены эти комитетов должны избираться на сессии Совета, которая состоится сразу же после предстоящей сессии Конференции, на срок в два с половиной года до выборов новых членов на сессии Совета, которая состоится после сессии Конференции в июне 2011 года.

16. КУПВ поддержал эти меры, подчеркнув, что они не вызывают вопросов правового характера, так как будущие члены Совета, независимый Председатель Совета, а также члены комитетов будут избираться в соответствии с новой процедурой и будут информированы до выборов о сокращенном сроке своих полномочий.

17. КУПВ поддержал предлагаемую поправку к пункту 1 Правила XXIV ОПО о функциях Совета в отношении «положения с продовольствием и сельским хозяйством в мире и связанных с ними вопросов», отметив, что в будущем эти функции будут иметь первоочередное значение в работе технических комитетов и Конференции. Предлагаемая поправка содержится в Приложении 2.

18. КУПВ поддержал предложение о том, чтобы другие меры, предусмотренные в матрице действий, были рассмотрены путем принятия резолюций Конференции, которые должны быть включены в Том II Базовых документов. КУПВ поддержал предлагаемую в этой связи резолюцию Конференции, изложенную в Приложении 2.

19. КУПВ отметил, что в течение многих лет на регулярной основе среди членов распространялась «Записка о методах работы Совета». КУПВ рекомендовал, чтобы в ближайшем будущем эта Записка была пересмотрена. Вместе с пересмотренными Правилами ОПО и резолюцией Конференции эта Записка будет определять новые

методы оперативной деятельности Совета. КУПВ рекомендовал также, чтобы Председатель Совета на систематической основе обращал внимание членов Совета на эту пересмотренную Записку.

#### **d) Независимый Председатель Совета**

20. КУПВ рекомендовал, чтобы Конференция приняла резолюцию по вопросу о независимом Председателе Совета, которую следует включить в Том II базовых документов. Проект этой резолюции приводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

21. КУПВ рекомендовал также, чтобы в интересах обеспечения ясности и полного понимания членским составом всех применимых правовых положений, регулирующих данный вопрос, в основные акты базовых документов, в частности в Общие правила Организации, были включены сноски, привлекающие внимание и отсылающие к соответствующим резолюциям Конференции, изложенным в Томе II базовых документов.

#### **e) Комитет по программе и Финансовый комитет<sup>8</sup>**

22. КУПВ отметил, что в соответствии с ПНД, среди прочего, от членов требуется обладание необходимой квалификации, предусматривается избрание Председателя Советом и выделение каждому региону определенного числа мест, и что данные мероприятия влекут за собой изменение метода, с помощью которого необходимо будет избирать членов. КУПВ отметил, что в данных предложениях отражено желание согласовать статус комитетов Совета с ограниченным членским составом. Кроме того, КУПВ подробно изучил предложение о том, что председатели комитетов должны всегда действовать *supra partes* и что, как таковые, они не являются «членами» комитетов.

23. По вопросу о крайнем сроке представления государствами-членами кандидатур на должности председателей Комитета по программе и Финансового комитета, КУПВ согласился с предложением Секретариата, сформулированным после проведения консультаций с соответствующим подразделением Организации, относительно того, что кандидатуры должны выдвигаться не позднее, чем за 20 дней до открытия сессии Совета, на которой должны состояться выборы. Этот крайний срок касался бы кандидатур, выдвигаемых государствами-членами, как на посты членов, так и председателей комитетов.

24. В отношении пункта 8 b) Правила XXVI ОПО, позволяющего пяти или более государствам-членам Организации просить Генерального директора созвать сессию Комитета по программе, и исходя из нынешнего членского состава Организации (191 государство-член), КУПВ рекомендовал увеличить это необходимое число членов с пяти до пятнадцати. Поэтому в пересмотренном пункте 8b) Правила XXVI ОПО будет содержаться положение, в соответствии с которым сессии Комитета по программе

---

<sup>8</sup> В настоящем разделе рассматриваются лишь статус и состав Комитета по программе и Финансового комитета. Предлагаемые поправки, касающиеся их функций, были рассмотрены в их взаимосвязи с поправками к Программе работы и бюджету и поэтому включены в раздел «Разработка программы, бюджета и мониторинг по конечным результатам».

созываются Генеральным директором, либо в соответствии с запросом, представленным ему в письменном виде 15 или более государствами-членами.

25. КУПВ рассмотрел вопрос о том, должен ли заместитель Председателя иметь право голосовать в случае, если избранный Советом Председатель какого-либо комитета не может принять участие в работе сессии этого комитета или не способен исполнять свои обязанности, и следует ли отразить эту ситуацию в Правиле XXVI ОПО. Комитет отметил, что в соответствии с новыми процедурами Совет сначала избирает Председателя из числа представителей, выдвинутых государствами-членами Организации, причем Председатель избирается в личном качестве и не должен представлять какой-либо регион или какую-либо страну. В соответствии с новыми положениями Председатель не участвует в голосовании. Однако члены комитета, избранные на региональной основе, должны представлять свои регионы и должны принимать участие в голосовании.

26. КУПВ отметил, что комитеты вскоре внесут поправки в свои Правила процедуры, в частности, чтобы отразить тот факт, что Председатель не имеет право голосовать. Тогда же можно будет пересмотреть Правила процедуры с тем, чтобы прояснить, что заместитель Председателя, исполняющих обязанности Председателя, будет иметь право голоса. КУПВ отметил, что ситуации, при которых заместитель Председателя исполняет обязанности Председателя, имели бы исключительный характер и, кроме того, комитеты, как правило, принимают решения на основе консенсуса. Пересмотренное Правило IV Правил процедуры комитетов могло бы гласить следующее:

*“Председатель Комитета, избранный Советом, не принимает участия в голосовании. Каждый представитель государства-члена в Комитете, включая заместителя Председателя, исполняющего обязанности Председателя, имеет один голос. (...)”*

27. КУПВ одобрил пересмотренные Правила XXVI и XXVII ОПО, касающиеся Комитета по программе и Финансового комитета, воспроизведённые в Приложении 2 к настоящему докладу.

28. В ходе совещания КоК-НВО отмечалось, что в соответствии с Планом неотложных действий для обновления ФАО, Комитет по программе, Финансовый комитет и КУПВ должны быть открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать. В порядке исключения Комитет мог бы принять решение о проведении закрытого заседания для обсуждения конкретных вопросов, если он сочтет, что для этого имеются веские основания. После длительного обсуждения этого вопроса, КУПВ рекомендовал следующую формулировку пересмотренного пункта 9 Правила XXVI и пункта 9 Правила XXVII ОПО:

*“Сессии Комитета (по программе или по финансам, в зависимости от обстоятельств) открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Основания для принятия такого решения указываются в докладе сессии. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не принимают участия в обсуждениях”.*



29. В мае 2009 года Рабочая группа II обратилась с просьбой к КУПВ рассмотреть два вопроса, касающиеся представительства и участия в работе Комитета по программе и Финансового комитета, а именно:

- можно ли заменить какого-либо члена в ходе сессии комитетов. КУПВ информировал, что в ситуациях, когда после открытия сессии возникает неожиданная необходимость заменить представителя, должностное лицо, назначенное этим же Членом, должно иметь возможность принимать участие в работе. Поэтому КУПВ рекомендовал, чтобы в Правила процедуры Комитетов были внесены соответствующие поправки;
- какой из представителей должен иметь право выступать, если на совещании Комитета присутствует более одного представителя от какого-либо государства-члена. КУПВ придерживается мнения, что такая ситуация возникнуть не может, так как представитель члена в Комитете конкретно избирается Советом или назначается каким-либо иным образом в соответствии с действующей процедурой, причем в работе может принимать участие только назначенный представитель.

#### **f) Комитет по уставным и правовым вопросам**

30. КоК-НВО обсудил и согласился с предложением, рассмотренным на 84-й сессии КУПВ, о гармонизации статуса КУПВ, Комитета по программе и Финансового комитета с тем, чтобы, наряду с семью избираемыми членами, Председатель КУПВ избирался Советом в личном качестве. Председатель не представлял бы страну или регион и не имел бы права участвовать в голосовании. В соответствии с вышеизложенным, КУПВ рекомендовал Совету внести поправку в Правило XXXIV ОПО, приведённую в Приложении 2 к настоящему докладу.

31. На заседании Рабочей группы II КоК-НВО было обращено внимание на то, что в соответствии с ПНД, Комитет по программе, Финансовый комитет и КУПВ должны быть открыты для присутствия наблюдателей, не имеющих права выступать. В исключительных случаях Комитет мог бы принять решение о проведении закрытого заседания для обсуждения конкретных вопросов, если он сочтет, что для этого имеются веские основания. Было отмечено, что, в отличие от комитетов по программе и по финансам, в силу характера обсуждаемых в КУПВ вопросов, может оказаться невозможным указывать в докладе причины принятия решения о проведении того или иного конкретного заседания в закрытом формате. В отношении КУПВ пересмотренное положение Правила XXXIV ОПО гласило бы следующее:

*“Сессии Комитета открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не принимают участия ни в каких обсуждениях”.*

#### **g) Региональные конференции**

32. КУПВ отметил, что функции и порядок работы региональных конференций был всесторонне обсуждён в Конференционном комитете, и, учитывая важность этого вопроса, уделил значительное время рассмотрению предлагаемых поправок.

33. КУПВ рассмотрел и одобрил предлагаемую поправку к Статье IV Устава, касающейся региональных конференций, которая излагается в Приложении 2 к настоящему докладу.

34. КУПВ рекомендовал принять новое Правило XXXV ОПО (приводится в Приложении 2 к настоящему докладу) с целью создания общих единообразных рамок для региональных конференций Организации, позволяя при этом конференциям принимать собственные правила процедуры и “порядок работы”.

#### **h) Технические комитеты**

35. Для целей реализации мероприятий 2.56 - 2.65 ПНД, КУПВ одобрил проект поправок к пунктам 6 и 7 Статьи V Устава, касающимся технических комитетов, которые приводятся в Приложении 2 к настоящему докладу. Эти поправки сохраняют общую структуру данной Статьи и отражают различие между комитетами ограниченного состава и техническими комитетами открытого состава. КУПВ также одобрил поправки к Правилам II (пункт 2) и XXIV ОПО относительно подотчетности этих комитетов (также воспроизводятся в Приложении 2 к настоящему докладу) и рекомендовал Совету, чтобы техническим комитетам было предложено внести поправки в свои правила процедуры.

#### Комитет по сельскому хозяйству

36. Для целей реализации мероприятия 2.61 ПНД, КУПВ рекомендовал внести поправки в пункт 6 б) Правила XXXII ОПО в отношении включения вопросов животноводства в повестку дня Комитета. Пересмотренный текст Правила воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

#### Комитет по проблемам сырьевых товаров

37. Для целей реализации мероприятия 2.62 ПНД, КУПВ рекомендовал внести поправки в пункт 7 Правила XXIX ОПО в отношении взаимодействия с Конференцией ООН по торговле и развитию, Всемирной торговой организацией и Общим фондом для сырьевых товаров. Пересмотренный текст Правила воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

#### Комитет по всемирной продовольственной безопасности

38. Для целей реализации мероприятия 2.65 ПНД, КУПВ рекомендовал внести поправки в пункт 6 а) Правила XXXIII ОПО в отношении пересмотра Комитетом доклада о Положении в мире в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Пересмотренный текст Правила воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

#### **i) Совещания на уровне министров**

39. КУПВ отметил, что до сих пор совещания на уровне министров созывались в соответствии с пунктом 5 Статьи VI Устава для обсуждения конкретных вопросов, и

что, как общее правило, соответствующие руководящие органы утверждали созыв таких сессий.

40. КУПВ также отметил, что в базовых документах организаций системы Организации Объединенных Наций, как правило, не содержится положений об определенном уровне представительства членов, поскольку это считается, прежде всего, вопросом, решаемым самими государствами-членами, и также в связи с необходимой предпосылкой того, что от делегации, принимающей участие в работе межгосударственного совещания, изначально ожидается, что она будет представлять позицию своего правительства, независимо от ранга соответствующих уполномоченных должностных лиц.

41. КУПВ рекомендовал Совету предложить Конференции принять резолюцию относительно условий созыва совещаний на уровне министров, а также порядке их подотчетности (текст воспроизводится в Приложении 2). Предлагается также включить эту предлагаемую резолюцию Конференции в Том II базовых документов.

#### **j) Генеральный директор**

##### Назначение и срок полномочий Генерального директора

42. КУПВ рассмотрел вопрос о назначении и сроках полномочий Генерального директора и одобрил пересмотренный текст пунктов 1 и 3 Статьи VII Устава, который воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

43. КУПВ также одобрил пересмотренный пункт 3 Правила XXXVI ОПО относительно процедуры применительно к незапланированному открытию вакансии на должность Генерального директора, в котором также, не определяя конкретно характера ускоренной процедуры, содержится призыв к Совету незамедлительно провести необходимые организационные мероприятия для избрания нового Генерального директора.

44. В отношении ныне действующих положений пункта 2 Правила XXXVI ОПО, в соответствии с которыми заместитель Генерального директора исполняет обязанности Генерального директора в случае открытия вакансии на должность Генерального директора, или если Генеральный директор не может выполнять свои обязанности, КУПВ отметил, что в любом случае, когда Генеральный директор не может выполнять свои обязанности, или когда открывается вакансия на должность Генерального директора, исполнять обязанности Генерального директора следует заместителю Генерального директора, имеющему больший стаж работы на этой должности. В том случае, когда заместители Генерального директора были назначены на свои посты одновременно, эти функции исполняет тот заместитель Генерального директора, который имеет более продолжительный стаж работы в Организации, а в случае одинакового стажа – тот заместитель Генерального директора, который старше по возрасту. Эти положения отражены в новом пункте 5 Правила XXXVI ОПО, текст которого воспроизводится в Приложении 2 к настоящему докладу.

##### Делегирование полномочий Генерального директора

45. КУПВ отметил, что КоК-НВО всесторонне обсудил этот вопрос, и что результатом этого длительного рассмотрения стало мероприятие 3.43. КУПВ одобрил новый пункт 5 Правила XXXVII ОПО, как он изложен в Приложении 2 к настоящему докладу.

**к) Разработка программы, бюджета и мониторинг по конечным результатам**

46. КУПВ отметил взаимосвязанный характер большей части мероприятий, необходимых для реализации матрицы мероприятий по этой тематике, и согласился с подходом к реализации этих мероприятий, предложенным Секретариатом, который, в соответствии с результатами обсуждения критериев распределения предлагаемых поправок к базовым документам, предусматривает внесение поправок в Общие правила, Финансовые правила, а также принятие резолюции Конференции с изложением главных элементов новой системы разработки программы и бюджета.

47. В частности, КУПВ:

- a) поддержал предлагаемую поправку к Правилу XXV ОПО о сессиях Совета. В этой связи КУПВ отметил, что могут потребоваться некоторые коррективы в текущую практику и функции Совета, касающиеся подготовки Конференции;
- b) поддержал поправку к пункту 2 Правила II ОПО о повестке дня Конференции;
- c) поддержал предлагаемую поправку к пункту 2 Правила XXIV ОПО о функциях Совета;
- d) поддержал предлагаемую поправку к пункту 7 Правила XXVI ОПО о функциях Комитета по программе;
- e) поддержал предлагаемую поправку к пункту 7 (а) Правила XXVII ОПО о функциях Финансового комитета;
- f) поддержал предлагаемую поправку к Правилу XXVIII ОПО о параллельных сессиях и совместных совещаниях комитетов по программе и по финансам;
- g) поддержал предлагаемую поправку к Финансовым правилам 3.4 и 3.6 и исключение Финансового правила 3.5.

48. КУПВ поддержал проект резолюции Конференции, озаглавленной «*Реформа программирования, бюджетирования и мониторинга по результатам*», и рекомендовал включить его в том II базовых документов .

49. Тексты поправок к ОПО, Финансовым правилам и резолюции Конференции, поддержанные КУПВ, представлены в Приложении 2 к настоящему докладу.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ПОПРАВК К БАЗОВЫМ ДОКУМЕНТАМ**

Предлагаемые поправки к Уставу	Предлагаемые поправки к Общим правилам Организации		Предлагается принять резолюцию Конференции	Предлагаемые поправки к Финансовым правилам
--------------------------------	--	--	--	---

Рекомендуемые изменения в текстах базовых документов	
Действия в рамках ПНД	Рекомендуемые поправки
<b>2.7 [Конференция]</b> Конференция собирается в июне второго года двухгодичного периода	- Предлагаемая поправка к пункту 1 Правила I Общих правил Организации (ОПО)*
<b>2.13 [Конференция]</b> Изменения в текстах базовых документов, касающиеся функций, подотчетности, роли в предоставлении рекомендаций Конференции и т.д., как это подробно изложено в Таблице мероприятий.	1. Предлагается принять резолюцию Конференции *
	2. Предлагаемая поправка к пункту 6 b) Статьи V Устава*
	3. Предлагаемая поправка к пункту 2 c) (xii) и (xiii) Правила II и к пункту 2 Правила XXIV ОПО*
<b>2.14 [Совет]</b> По мере необходимости в функции Совета будет вноситься ясность в текстах базовых документов.	- Предлагаемая поправка к пунктам 1 и 2 Правила XXIV ОПО*
<b>2.25 [Совет]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся функций, подотчетности и т.д.	- Предлагается принять резолюцию Конференции *
<b>2.26 [независимый Председатель Совета]</b> Пересмотреть тексты базовых документов таким образом, чтобы была конкретно прописана активная роль независимого Председателя Совета, способствующего руководству работой ФАО.	- Предлагается принять резолюцию Конференции *
<b>2.33 - 2.34 [независимый Председатель Совета]</b> В текстах базовых документов будет также конкретно прописано: i) желательные квалификационные требования к независимому Председателю (компетентность), которые должен выработать Конференционный комитет по рекомендации КУПВ, в отношении которых должно быть принято решение на Конференции 2009 года	- Предлагается принять резолюцию Конференции *

<b>Рекомендуемые изменения в текстах базовых документов</b>	
<b>Действия в рамках ПНД</b>	<b>Рекомендуемые поправки</b>
ii) Что независимый Председатель должен находиться в Риме во время всех сессий Совета, и, как правило, должен находиться в Риме шесть – восемь месяцев в году.	
<b>2.35 [Комитеты по программе и финансам]</b> Положения, проясняющие функции и методы работы, будут немедленно реализованы на практике, и на их основе будут внесены изменения в тексты базовых документов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 7 Правила XXVI ОПО, касающегося функций Комитета по программе (КП)*</li> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 7 а) Правила XXVII ОПО, касающегося функций Финансового комитета (ФК)*</li> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXVIII ОПО, касающемуся параллельных сессий и совместных заседаний КП и ФК*</li> </ul>
<b>2.43 [Комитеты по программе и финансам]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся функций комитетов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXVI ОПО *</li> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXVII ОПО *</li> </ul>
<b>2.44 - 2.47 [Комитеты по программе и финансам]</b> Члены, председатели и наблюдатели комитетов по программе и финансам: будут внесены изменения в тексты базовых документов, в том числе, касающиеся выборов их членов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXXIV ОПО *</li> </ul>
<b>2.48 [Комитет по уставным и правовым вопросам]</b> Будут внесены изменения в тексты базовых документов, в том числе, касающиеся выборов его членов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемый новый пункт 6 Статьи IV Устава *</li> </ul>
<b>2.52 to 2.54 [Региональные конференции]</b> Положения, касающиеся подотчётности, функций и методов работы, будут немедленно реализованы на практике, и на их основе будут внесены изменения в тексты базовых документов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Новое Правило XXXV ОПО, касающееся создания основы для региональных конференций *</li> </ul>
<b>2.55 [Региональные конференции]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемые новые пункты 6 и 7 of Статьи V Устава *</li> </ul>
<b>2.56 [Технические комитеты]</b> Комитеты будут докладывать Совету по вопросам бюджета ФАО, её приоритетов и стратегий программ, а по вопросам общей политики и нормативно-правового регулирования – непосредственно Конференции ФАО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Добавление новых подпунктов xi) и xii) к пункту 2c) Правила II ОПО *</li> <li>- Добавление новых подпунктов c) и d) к пункту 2 Правила XXIV ОПО *</li> </ul>
<b>2.65 [Технические комитеты]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	

<b>Рекомендуемые изменения в текстах базовых документов</b>	
<b>Действия в рамках ПНД</b>	<b>Рекомендуемые поправки</b>
	-
<b>2.61 [Комитет по сельскому хозяйству]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся порядка работы.	- Предлагаемый пересмотр пункта 6 Правила XXXII ОПО*
<b>2.62 [Комитет по проблемам сырьевых товаров]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся порядка работы	- Предлагаемый пересмотр пункта 7 Правила XXIX ОПО*
<b>2.63 [Комитет по всемирной продовольственной безопасности]</b> Внести изменения в тексты базовых документов, касающиеся функций, подотчётности и т.д.	- Предлагаемый пересмотр пункта 6 Правила XXXIII ОПО*
<b>2.66 [Совещания на уровне министров]</b> Изменение текста базовых документов таким образом, чтобы конкретно оговаривалось, что Конференция или Совет могут созывать совещания на уровне министров в тех случаях, когда вопросы, проработанные на техническом уровне, нуждаются в политическом одобрении или более широком освещении.	- <b>Предлагается принять резолюцию Конференции*</b>
<b>2.67 [Совещания на уровне министров]</b> Как правило, доклады совещаний на уровне министров будут рассматриваться непосредственно Конференцией.	
<b>2.73 [Дополнительные меры по повышению эффективности в сфере общего руководства ФАО]</b> Будет дано определение понятия «Руководящие органы», предпочтительно в текстах базовых документов.	- В текст базовых документов будет включено примечание с определением понятия «Руководящие органы»*
<b>2.95 - 2.100 [Назначение и срок полномочий Генерального директора]</b> Внедрить процедуры и изменения в текст базовых документов, направленные на расширение возможностей для членов ФАО оценить кандидатов на должность Генерального директора перед его избранием.	- Предлагаемый пересмотр Правила XXXVI ОПО * - Предлагаемый пересмотр пункта 1 Правила XXXIX ОПО *
<b>2.101 [Назначение и срок полномочий Генерального директора]</b> Изменить текст базовых документов, установив, что срок пребывания Генерального директора составляет четыре года с возможностью его продления ещё на один четырёхлетний период.	- Предлагаемый пересмотр пунктов 1 и 3 Статьи VII Устава*

<b>Рекомендуемые изменения в текстах базовых документов</b>	
<b>Действия в рамках ПНД</b>	<b>Рекомендуемые поправки</b>
<p><b>3.10</b> [<i>Разработка программы, бюджета и мониторинг по конечным результатам</i>] Внести необходимые изменения в тексты базовых документов в отношении программного и бюджетного цикла включая сроки проведения сессий руководящих органов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 1 Правила I ОПО относительно сроков проведения регулярной сессии Конференции *</li> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 2 с) Правила II ОПО относительно повестки дня Конференции *</li> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXV ОПО относительно сессий Совета *</li> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 2 Правила XXIV ОПО относительно функций Совета *</li> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 7 Правила XXVI ОПО относительно функций Комитета по программе (КП)*</li> <li>- Предлагаемая поправка к пункту 7 а) Правила XXVII ОПО относительно функций Финансового комитета (ФК)*</li> <li>- Предлагаемая поправка к Правилу XXVIII ОПО, касающемуся параллельных сессий и совместных заседаний КП и ФК *</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагаемая поправка к Финансовым правилам 3.4 и 3.5*</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Предлагается принять резолюцию Конференции*</b></li> </ul>
<p><b>3.43</b> [<i>Делегирование полномочий</i>] Пересмотреть тексты базовых документов таким образом, чтобы в них устанавливалось, что, в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий на как можно более низкий уровень, Генеральный директор может делегировать полномочия принимать окончательные решения и нести ответственность за них специально назначенным должностным лицам, причем такое делегирование должно быть отражено в руководстве ФАО и зафиксировано в описаниях постов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Предлагается добавить новый пункт 5 к Правилу XXXVII ОПО*</li> </ul>

\* Подробную информацию можно найти в Дополнении 2



**ПРИЛОЖЕНИЕ 2****ПОЛНЫЙ ТЕКСТ РЕКОМЕНДУЕМЫХ ПОПРАВК К БАЗОВЫМ ДОКУМЕНТАМ****I. ПОПРАВКИ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К БАЗОВЫМ ДОКУМЕНТАМ**

В тексте проектов поправок, которые приводятся ниже, предложения, вносимые Комитетом по уставным и правовым вопросам, касающиеся исключения текста, указываются с использованием зачеркивания текста, а предложения о включении нового текста указываются с использованием подчеркивания и курсива.

**A. ПОПРАВКИ К УСТАВУ****Резолюция /2009****Осуществление Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-11 гг.)****Поправки к Уставу****КОНФЕРЕНЦИЯ,**

Напоминая о Резолюции 1/2008 «Принятие Плана неотложных действий (ПНД) для обновления ФАО (2009-11гг.)», принятой на 35-й (специальной) сессии Конференции, в которой содержалось положение о внесении поправок в базовые документы ФАО, включая поправки к Уставу;

Напоминая также, что Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на 84-й и 85-й сессиях, действуя в соответствии с руководящими указаниями Конференционного комитета по осуществлению последующих действий в связи с независимой внешней оценкой ФАО (КоК-НВО), предложил поправки к Уставу для утверждения на сессии Конференции в 2009 году;

Отмечая, что Совет на своей 136-й сессии поддержал существенные положения поправок, предложенных КУПВ;

Отмечая далее, что Генеральный директор направил уведомления членам ФАО о предлагаемых поправках в соответствии с пунктом 4 Статьи XX Устава;

Рассмотрев тексты поправок к Уставу, предложенные Советом на его 136-й сессии;

1. Постановила принять следующие поправки к Уставу:

**Региональные конференции**

Новый пункт 6 Статьи IV Устава:

**“Функции Конференции**

(...)

6. Проводятся такие региональные конференции, которые может установить Конференция. Статус, функции и процедуры представления докладов региональных конференций регулируются правилами, принимаемыми на Конференции».

### **Технические комитеты**

Пересмотренный пункт 6 и новый пункт 7 **Статьи V** Устава:

#### **“Совет Организации**

(...)

6. Совету при выполнении его функций оказывают содействие:
- a) Комитет по программе, Финансовый комитет и Комитет по уставным и правовым вопросам, которые отчитываются перед Советом; и
  - b) Комитет по проблемам сырьевых товаров, Комитет по рыбному хозяйству, Комитет по лесному хозяйству, Комитет по сельскому хозяйству и Комитет по всемирной продовольственной безопасности, которые отчитываются перед Советом по вопросам программы и бюджета, и перед Конференцией - по вопросам политики и нормативным вопросам.
7. Эти комитеты отчитываются перед Советом и их Состав и круг полномочий комитетов, упомянутых в пункте 6, определяются правилами, принятыми Конференцией».

### **Генеральный директор**

Пересмотренные пункты 1 и 3 **Статьи VII** Устава:

#### **“Генеральный директор**

1. Организацией руководит Генеральный директор, назначаемый Конференцией на ~~четырёхлетний~~ шестилетний срок. Генеральный директор ~~Он~~ имеет право быть повторно назначенным на эту должность только один раз на четырёхлетний срок.
2. Назначение Генерального директора в соответствии с настоящей Статьей осуществляется в соответствии с такими процедурами и условиями, какие могут быть определены Конференцией.
3. В случае, если должность Генерального директора становится вакантной до истечения срока его полномочий, Конференция на следующей очередной сессии или на специальной сессии, созываемой в соответствии с пунктом 6 Статьи III настоящего Устава, назначает Генерального директора в соответствии с положениями пунктов 1 и 2 настоящей Статьи. ~~Однако, Срок полномочий~~ Генерального директора, назначенного на специальной сессии, истекает после в конце года третьей ~~второй~~ второй очередной сессии Конференции, следующей за

---

датой его назначения, в соответствии с порядком в отношении срока полномочий Генерального директора, установленным на Конференции.

4. При условии общего надзора со стороны Конференции и Совета, Генеральный директор обладает всей широтой полномочий для того, чтобы руководить работой Организации.
  5. Генеральный директор или назначенный им представитель участвует, без права голосовать, во всех заседаниях Конференции и Совета и формулирует для рассмотрения Конференцией и Советом предложения о соответствующих действиях в отношении вопросов, находящихся на их рассмотрении».
2. Поручает Секретариату внести редакционные изменения в пункты 2 и 4 Статьи V и в пункт 7 Статьи XIV Устава, используя в английском тексте слово «*Chaiperson* » вместо «Chairman».

## **В. ПОПРАВКИ К ОБЩИМ ПРАВИЛАМ ОРГАНИЗАЦИИ И ФИНАНСОВЫМ ПРАВИЛАМ**

### **Резолюция /2009**

#### **Осуществление Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-11 гг.)**

#### **Поправки к Общим правилам Организации и Финансовым правилам**

### **КОНФЕРЕНЦИЯ,**

Напоминая о Резолюции 1/2008 «Принятие Плана неотложных действий (ПНД) для обновления ФАО (2009-11 гг.)», принятой на 35-й (специальной) сессии Конференции, в которой содержалось положение о внесении поправок в базовые документы ФАО, включая поправки к Общим правилам Организации;

Напоминая также, что Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на 84-й, 85-й, 86-й и 87-й сессиях, действуя в соответствии с руководящими указаниями Конференционного комитета по осуществлению последующих действий в связи с независимой внешней оценкой ФАО (КоК-НВО), предложил поправки к Общим правилам Организации и Финансовым правилам для утверждения на сессии Конференции в 2009 году;

Отмечая, что Совет на своей 136-й сессии поддержал существенные положения поправок, предложенных КУПВ;

Рассмотрев тексты поправок к Общим правилам Организации и Финансовым правилам, предложенные Советом на его 136-й сессии;

1. Постановила принять следующие поправки к Общим правилам Организации:

#### **Проведение Конференции в июне**

Пересмотренный пункт 1 **Правила I** ОПО:

#### **«Сессии Конференции**

1. Очередная сессия Конференции проводится в месте расположения Организации ~~в июне, октябре или ноябре~~ в июне, октябре или ноябре месяца, если она не соберется в другом месте или в другое время во исполнение решения Конференции, принятого на предыдущей сессии, или, в исключительных обстоятельствах, решения Совета (...).

#### **Порядок отчетности технических комитетов и рассмотрение на Конференции Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана**

Пересмотренный пункт 2 **Правила II** ОПО, касающийся повестки дня Конференции:

#### **«Повестка дня**

*Очередные сессии*

1. (...)
2. Предварительная повестка дня очередной сессии включает:
  - (...)
  - с) (...)
  - (iii) рассмотрение Среднесрочного плана и, в зависимости от обстоятельств, Стратегической рамочной программы;

(нумерация других подпунктов изменена)

  - (xii) рассмотрение, в соответствии с пунктом 6 Статьи V Устава, докладов о политике и о вопросах регулирования Комитета по проблемам сырьевых товаров, Комитета по рыбному хозяйству, Комитета по лесному хозяйству, Комитета по сельскому хозяйству и Комитета по всемирной продовольственной безопасности;
  - (xiii) рассмотрение, в соответствии с пунктом 6 Статьи IV Устава и Правилom XXXV настоящих Правил, докладов о политике и о вопросах регулирования региональных конференций».

**Изменение срока полномочий членов Совета в связи с изменением сроков проведения сессии Конференции**

Пересмотренные пункты 1 и 2 **Правила XXII ОПО:**

**«Выборы в Совет**

1. а) За исключением того, что предусмотрено в пункте 9 настоящего Правила, Совет избирается на трехлетний срок.
  - б) Конференция устанавливает такие положения, которые будут обеспечивать, чтобы срок полномочий 16 членов Совета истекал в каждом из двух последующих календарных годов, а 17 членов – в третьем календарном году.
  - с) Срок полномочий всех членов любой из групп истекает одновременно либо по завершении работы очередной сессии Конференции в том году, когда такая сессия проводится, либо ~~31 декабря~~ 30 июня в другие годы.
2. Конференция на каждой очередной сессии после рассмотрения любых рекомендаций Генерального комитета заполняет все вакансии, возникающие в связи с истечением срока полномочий членов Совета в конце этой сессии или в конце июня следующего года, в соответствии с положениями предыдущего пункта.  
(...»

## Изменение функций Совета и порядка отчетности технических комитетов

Пересмотренные пункты 1 и 2 **Правил XXIV ОПО**:

### **«Функции Совета»**

Совет, при условии соблюдения положений пункта 3 Статьи V Устава, в период между сессиями Конференции действует от имени Конференции в качестве её исполнительного органа и принимает решения по вопросам, которые нет необходимости представлять на рассмотрение Конференции. В частности, Совет выполняет указанные ниже функции:

#### 1. Положение в мире в области продовольствия и сельского хозяйства и связанные с этим вопросы

Совет:

~~(а) на постоянной основе проводит обзор положения в мире в области продовольствия и сельского хозяйства и рассматривает программы государств-членов и ассоциированных членов;~~

~~(б) даёт консультации по таким вопросам государствам-членам и ассоциированным членам, межправительственным советам по сырьевым товарам или другим органам по вопросам сырьевых товаров, а также через Генерального директора другим специализированным международным учреждениям;~~

а) е) разрабатывает предварительную повестку дня для рассмотрения Конференцией состояния дел в области продовольствия и сельского хозяйства, обращая внимание на конкретные вопросы политики, которые требуют рассмотрения Конференцией или могут быть предметом официальной рекомендации Конференции в соответствии с пунктом 3 Статьи IV Устава, а также оказывает помощь Генеральному директору в подготовке доклада и повестки дня для рассмотрения Конференцией программ государств-членов и ассоциированных членов;

~~(d) — (i) рассматривает текущие события в связи с предлагаемыми и существующими международными механизмами в области сельскохозяйственных сырьевых товаров, в особенности те из них, которые затрагивают достаточность поставок продовольствия, использование запасов продовольствия и меры по борьбе с голодом, изменения в области производства или ценовой политики, а также специальные продовольственные программы для групп населения, не получающих достаточного питания;~~

~~(ii) содействует обеспечению последовательности и интеграции политики в области сельскохозяйственных сырьевых товаров, как национальной, так и международной, в части, касающейся: а) общих целей Организации;~~

~~б) взаимосвязи между производством, распределением и потреблением; и  
е) взаимосвязи между сельскохозяйственными сырьевыми товарами;~~

~~(iii) учреждает и наделяет соответствующими полномочиями группы для изучения и исследования положения в области сельскохозяйственных сырьевых товаров, которое становится критическим, и вырабатывает предложения относительно надлежащих мер, когда это необходимо, в соответствии с пунктом 2 f) Статьи I Устава;~~

~~(iv) даёт рекомендации в отношении чрезвычайных мер, таких как меры, касающиеся экспорта и импорта продовольствия и материалов или оборудования сельскохозяйственного назначения в целях содействия осуществлению национальных программ или, в случае необходимости, поручает Генеральному директору представить такие рекомендации в отношении требуемых мер соответствующим государствам-членам и ассоциированным членам;~~

~~(v) выполняет функции, указанные в подпунктах (i), (ii) и (iii) выше, в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета от 28 марта 1947 года, касающейся международных соглашений в области сырьевых товаров, а также осуществляет общую деятельность в тесном сотрудничестве с соответствующими специализированными учреждениями и межправительственными органами.~~

*b) рассматривает и представляет заключения по любым вопросам, связанным с положением в мире в области продовольствия и сельского хозяйства или вытекающим из него, особенно по таким вопросам срочного характера, которые требуют принятия мер со стороны Конференции, региональных конференций и комитетов, упомянутых в пункте 6 Статьи V Устава, или со стороны Генерального директора;*

*c) рассматривает и представляет заключения по любым вопросам, связанным с положением в мире в области продовольствия и сельского хозяйства или вытекающим из него, либо по связанным с ним другим вопросам, которые могли быть направлены Совету в соответствии с решениями Конференции или иными применяемыми процедурами.*

2. *Текущая и перспективная деятельность Организации, включая ее Стратегическую рамочную программу, Среднесрочный план и Программу работы и бюджета.*

Совет:

a) ~~рассматривает и представляет рекомендации Конференции относительно политических вопросов, касающихся:~~(i) ~~резюме и проекта Программы работы и бюджета, а также дополнительных смет, представляемых Генеральным директором на следующий финансовый период;~~ (ii) ~~деятельности Организации, связанной с Программой развития ООН;~~ *Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета;*

b) представляет рекомендации Конференции относительно объёма бюджета;

~~(b) c)~~ осуществляет любые необходимые действия, в пределах утвержденных Программы работы и бюджета, в отношении технической деятельности Организации и представляет доклады Конференции о таких политических аспектах, которые могут потребовать принятия решения на Конференции;

d) принимает решения о внесении таких изменений в Программу работы и бюджет, которые могут потребоваться в свете решений Конференции об объёме бюджета;

e) рассматривает, в соответствии с пунктом 6 Статьи V Устава, доклады по вопросам, касающимся программы и бюджета, Комитета по проблемам сырьевых товаров, Комитета по рыбному хозяйству, Комитета по лесному хозяйству, Комитета по сельскому хозяйству и Комитета по всемирной продовольственной безопасности;

f) рассматривает, в соответствии с пунктом 6 Статьи IV Устава и Правилom XXXV настоящих Правил, доклады по вопросам, касающимся программы и бюджета, региональных конференций.

(...))»

**Пересмотренный цикл подготовки программы и бюджета и проведения сессий Совета** (мероприятия 3.7 по 3.10 ПНД)

Пересмотренное **Правило XXV** ОПО:

**«Сессии Совета**

1. Совет проводит свои сессии так часто, как он считает необходимым, либо по требованию Председателя или Генерального директора, либо по просьбе, представленной в письменном виде Генеральному директору, от имени ~~нати~~ 15 или более государств-членов.

2. Совет в любом случае проводит ~~три~~ пять сессий между ~~очередными сессиями Конференции,~~ в течение двухлетия в следующем порядке:

a) одну сессию непосредственно после очередной сессии Конференции;

b) ~~одну~~ две сессии в первый год двухлетия ~~примерно по середине между~~ между очередными сессиями Конференции; и

c) одну сессию не менее чем за ~~120~~ 60 дней до очередной сессии Конференции; и

d) одну сессию в конце второго года двухлетия.



3. На своей сессии, проводимой непосредственно после очередной сессии Конференции, Совет:

- a) избирает председателей и членов Комитета по программе, Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам;
- b) принимает любые меры срочного характера, вытекающие из решений Конференции.

~~4. На своей сессии, проводимой в первый год двухлетия, примерно посередине между очередными сессиями Конференции, Совет, в частности, проводит от имени Конференции всемирный обзор положения дел в продовольствии и сельском хозяйстве, а также исполняет функцию, предусмотренную в пункте 1 (b) Правила XXIV настоящих Правил.~~

§ 4. На своей сессии, проводимой во второй год двухлетия не менее чем за ~~120~~ 60 дней до очередной сессии Конференции, Совет, в частности, выполняет функции, предусмотренные в пунктах 1 c), 2 а) и b) и, по мере возможности, функции, предусмотренные в пункте 5 b) Правила XXIV настоящих Правил.

(нумерация остальных пунктов настоящего Правила должна быть изменена)».

### **Комитет по программе**

Пересмотренное **Правило XXVI** ОПО:

#### **«Комитет по программе**

1. Комитет по программе, создание которого предусмотрено в пункте 6 статьи V Устава, состоит из представителей ~~11~~ 12 государств-членов Организации. Такие государства-члены избираются Советом в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 3 настоящего Правила. Члены Комитета назначают в качестве своих представителей лиц, проявляющих постоянный интерес к целям и деятельности Организации, участвующих в работе сессий Конференции и Совета и обладающих особой компетенцией и опытом в экономических, социальных и технических вопросах, относящихся к различным областям деятельности Организации. Члены Комитета избираются на период в два года на сессии Совета, проводимой ~~непосредственно~~ после очередной сессии Конференции. Срок их полномочий истекает после избрания Советом новых членов. Они имеют право на переизбрание.

2. Государство-член Организации, желающее быть избранным в члены Комитета, как можно скорее, но не позднее чем за ~~10~~ 20 дней до дня открытия сессии Совета, на которой должны состояться выборы, сообщает Генеральному секретарю Конференции и Совета имя и фамилию представителя, которого оно назначит в случае своего избрания, и подробные сведения о его квалификации и опыте.

Генеральный секретарь Конференции и Совета распространяет данную информацию в письменном виде среди членов Совета до сессии Совета, на которой должны состояться выборы. Эта же процедура применяется в случае выдвижения кандидатуры Председателя.

3. При выборах Председателя и членов Комитета применяется следующая процедура:
- aб) Совет сначала избирает Председателя из числа выдвинутых кандидатов представителей государств-членов Организации. Председатель избирается на основе индивидуальных качеств и не представляет какой-либо регион или какую-либо страну.
- ба) Государства-члены представляют свои кандидатуры на выборы в качестве членов Комитета в отношении конкретного региона, в соответствии с определением Конференции, сделанным для целей выборов в Совет.
- с) После проведения выборов, о которых говорится в подпункте б) выше, Совет приступает к избранию других членов Комитета в два этапа, внося необходимые коррективы для учета государства-члена, гражданином которого является Председатель, а также региона, к которому относится это государство член Совет избирает членов Комитета следующим образом:
- (i) на первом этапе избираются восемь членов от следующих регионов по два члена от каждого из следующих регионов: Африка, Азия и Тихий океан, Ближний Восток; Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, и Ближний Восток;
- (ii) на втором этапе избираются три члена от следующих регионов по одному члену от каждого из следующих регионов: Северная Америка и Юго-Западный регион Тихого океана.
- d) За исключением случаев, предусмотренных в подпункте ~~б)~~ 3(a) выше, выборы членов Комитета проводятся в соответствии с положениями пунктов 9 (b) и 13 Правила XII настоящих Правил, причем проводятся одни выборы для одновременного заполнения вакантных мест в каждой группе регионов в каждом регионе, указанном в подпункте (c) выше.
- e) Другие положения о проведении голосования, содержащиеся в Правиле XII настоящих Правил, применяются *mutatis mutandis* к выборам членов Комитета.
4. а) Если предполагается, что представитель члена Комитета не сможет участвовать в работе сессии Комитета, либо в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами он не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока,

на который избрано государство-член, которое он представляет, это государство-член как можно скорее информирует Генерального директора и Председателя ~~являющийся~~ и может назначить замещающего представителя, обладающего квалификацией и опытом, упомянутыми в пункте 1 настоящего Правила. Совету направляется информация о квалификации и опыте замещающего представителя.

b) ~~Положения подпункта а) применяются также в отношении Председателя Комитета, за исключением того, что в отсутствие Председателя, избранного Советом~~ Если Председатель Комитета, избранный Советом, не может участвовать в работе сессии Комитета, функции Председателя исполняет заместитель Председателя, избираемый в соответствии с Правилами процедуры Комитета. Если в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами Председатель Комитета, избранный Советом, не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока, эти функции исполняются заместителем Председателя, избранным в соответствии с Правилами процедуры Комитета, до избрания нового Председателя Советом на его первой сессии, следующей после образования этой вакансии. Новый Председатель избирается на оставшуюся часть срока полномочий вакантного поста.

5. Председатель ~~являющийся~~ Комитета по программе должен принимать участие в работе сессий Конференции или Совета, когда рассматривается доклад Комитета по программе.
6. Председатель ~~являющийся~~ Совета может принимать участие в работе всех совещаний Комитета по программе.
7. Комитет по программе выполняет следующие функции:
  - a) осуществляет обзор:
    - (i) текущей деятельности Организации;
    - (ii) Стратегической рамочной программы, долгосрочных программных целей Организации, а также Среднесрочного плана и любых изменений к нему;
    - (iii) ~~резюме и проекта~~ Программы работы и бюджета Организации на последующее двухлетие, особенно в отношении:
      - содержания и баланса программы, учитывая то, в какой мере предлагается расширить или сократить масштабы проводимой деятельности или прекратить ее;

- степени координации работы между различными техническими подразделениями Организации, а также между Организацией и другими международными организациями;
  - приоритетного внимания, уделяемого проводимой деятельности, расширения такой деятельности и новой деятельности;
- ~~(iii) — программных аспектов Программы развития ООН, которыми занимается организация;~~
- (iv) любых необходимых изменений в Программу работы и бюджет или в Программу работы и бюджет на следующее двухлетие, которые могут потребоваться в свете решений Конференции об уровне бюджета;*
- b) рассматривает вопросы, перечисленные в Правиле XXVIII настоящих Правил;
- ~~(e) — консультирует Совет о долгосрочных программных задачах Организации;~~
- ~~ec)~~ принимает и изменяет свои собственные правила процедуры, которые должны соответствовать положениям Устава и Общих правил Организации;
- ~~ed)~~ рассматривает любые вопросы, направляемые ему Советом или Генеральным директором;
- ~~fe)~~ представляет доклады Совету или консультирует Генерального директора, в зависимости от обстоятельств, по вопросам, рассматриваемым в Комитете.
8. Комитет по программе проводит свои сессии так часто, как это необходимо, будь то:
- a) по требованию ~~Председателя~~*твующего, действующего по своей собственной инициативе или в соответствии с решением Комитета, либо по запросу, представленному в письменном виде Председателю от имени семи членов Комитета;* или
- b) по требованию Генерального директора, действующего по своей собственной инициативе или в соответствии с запросом, представленным ему в письменном виде от имени 15 или более государств-членов.
- Комитет по программе в любом случае ежегодно проводит две сессии.

9. Сессии Комитета по программе открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Основания для принятия такого решения указываются в докладе сессии. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не принимают участия в обсуждениях.

910. Представители членов Комитета получают компенсацию за издержки, связанные с их проездными расходами, возникающими во время поездки по наиболее прямому маршруту от места их службы до места проведения сессии Комитета и обратно. Они получают суточное содержание во время участия в работе сессий Комитета, в соответствии с правилами Организации, регулируемыми официальными поездками».

### **Финансовый комитет**

Пересмотренное **Правило XXVII** ОПО:

#### **«Финансовый комитет**

1. Финансовый комитет, предусмотренный в пункте 6 Статьи V Устава, состоит из представителей ~~11~~ 12 государств-членов Организации. Такие государства-члены избираются Советом в соответствии с процедурой, установленной в пункте 3 настоящего Правила. Члены Комитета назначают в качестве своих представителей лиц, демонстрирующих постоянный интерес к задачам и деятельности Организации, принимающих участие в работе сессий Конференции или Совета, и обладающих особой компетенцией и опытом в экономических, социальных и технических вопросах, относящихся к различным областям деятельности Организации. Члены Комитета избираются сроком на два года на сессии Совета, следующей за очередной сессией Конференции. Срок их полномочий истекает после избрания Советом новых членов. Они имеют право на повторное назначение.

2. Государство-член Организации, желающее быть избранным членом Комитета, как можно скорее, но не позднее, чем за 20 дней до открытия сессии Совета, на которой должны состояться выборы, сообщает Генеральному секретарю Конференции и Совета фамилию представителя, который будет назначен в случае избрания, а также подробную информацию о его квалификации и опыте. Генеральный секретарь Конференции и Совета распространяет эту информацию в письменном виде среди членов Совета до сессии Совета, на которой должны состояться выборы. Эта же процедура применяется в случае выдвижения кандидатуры Председателя.

3. При выборах Председателя и членов Комитета применяется следующая процедура:

aб) Совет сначала избирает Председателя из числа выдвинутых кандидатов представителей государств-членов Организации. Председатель избирается на основе индивидуальных качеств и не представляет какой-либо регион или какую-либо страну.

- ba) Государства-члены представляют свои кандидатуры для избрания в качестве членов Комитета в отношении конкретного региона, в соответствии с определением Конференции, сделанным для целей выборов в Совет.
- c) После проведения выборов, о которых говорится в подпункте b) выше, Совет приступает к избранию других членов Комитета в два этапа, внося необходимые коррективы для учета государства-члена, гражданином которого является Председатель, а также региона, к которому относится это государство-член Совет избирает членов Комитета следующим образом:
- (i) на первом этапе избираются восемь членов от следующих регионов по два члена от каждого из следующих регионов: Африка, Азия и Тихий океан, Ближний Восток; Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, и Ближний Восток;
- (ii) на втором этапе избираются три члена от следующих регионов по одному члену от каждого из следующих регионов: Северная Америка и Юго-Западный регион Тихого океана.
- d) За исключением случаев, предусмотренных в подпункте ~~(b)~~ 3a) выше, выборы членов Комитета проводятся в соответствии с положениями пунктов 9 (b) и 13 Правила XII настоящих Правил, причем проводятся одни выборы для одновременного заполнения всех вакантных мест в каждом регионе, указанном в подпункте c) выше.
- e) Другие положения о проведении голосования, содержащиеся в Правиле XII настоящих Правил, применяются *mutatis mutandis* к выборам членов Комитета.
4. (a) Если предполагается, что представитель члена Комитета не сможет участвовать в работе сессии Комитета, либо в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами он не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока, на который избрано государство-член, которое он представляет, это государство-член как можно скорее информирует Генерального директора и Председателя и может назначить замещающего представителя, обладающего квалификацией и опытом, упомянутыми в пункте 1 настоящего Правила. Совету направляется информация о квалификации и опыте замещающего представителя.
- b) Положения подпункта a) применяются также в отношении Председателя Комитета за исключением того, что в отсутствие Председателя, избранного Советом Если Председатель Комитета, избранный Советом, не может участвовать в работе сессии Комитета, функции Председателя исполняет

заместитель Председателя, избираемый в соответствии с Правилами процедуры Комитета. Если в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами Председатель Комитета, избранный Советом, не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока, эти функции исполняются заместителем Председателя, избранным в соответствии с Правилами процедуры Комитета, до избрания нового Председателя Советом на его первой сессии, следующей после образования этой вакансии. Новый Председатель избирается на оставшуюся часть срока полномочий вакантного поста.

5. Председательствующий Финансового комитета должен принимать участие в работе сессий Конференции или Совета, когда рассматривается доклад Финансового комитета.
6. Председательствующий Совета может принимать участие в работе всех совещаний Финансового комитета.
7. Финансовый комитет (...) выполняет (...) следующие функции:
  - а) рассматривает Стратегическую рамочную программу, Среднесрочный план и Программу работы и бюджет на следующее двухлетие, а также финансовые последствия других бюджетных предложений Генерального директора, включая предложения о дополнительных сметах, а также выносит рекомендации по ним на рассмотрение Совета в отношении важных вопросов;

(...)
8. Финансовый комитет проводит свои сессии так часто, как это необходимо, будь то:
  - а) по требованию Председателя, действующего по своей собственной инициативе или в соответствии с решением Комитета, либо по запросу, представленному в письменном виде Председателю от имени семи членов Комитета; или
  - б) по требованию Генерального директора, действующего по своей собственной инициативе или в соответствии с запросом, представленным ему в письменном виде от имени 15 или более государств-членов.

Финансовый комитет в любом случае ежегодно проводит две сессии. ~~Могут проводиться дополнительные сессии для консультаций по финансовым вопросам с соответствующими комиссиями Конференции.~~

9. Сессии Финансового комитета открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, если Комитет не примет иного решения. Основания для принятия такого решения указываются в докладе

сессии. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не принимают участия в обсуждениях.

910. Представители членов Комитета получают компенсацию за издержки, связанные с их путевыми расходами, возникающими во время поездки по наиболее прямому маршруту от места их службы до места проведения сессии Комитета и обратно. Они получают суточное содержание во время участия в работе сессий Комитета, в соответствии с правилами Организации, регулирующими официальные поездки».

### **Функции Комитета по программе и Финансового комитета, касающиеся Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана, а также Программы работы и бюджета**

Пересмотренное Правило XXVIII ОПО:

#### **«Параллельные сессии и совместные совещания Комитета по программе и Финансового комитета**

1. Во второй год двухлетия Комитет по программе и Финансовый комитет проводят параллельные сессии по мере необходимости. На этих сессиях оба комитета, в частности, рассматривают отдельно Стратегическую рамочную программу, резюме и проект Среднесрочный план, а также Программу работы и бюджет, представляемые Генеральным директором на следующий двухлетний период. Комитет по программе рассматривает программу и соответствующие финансовые аспекты ~~резюме и проекта~~ Программы работы, в то время как Финансовый комитет рассматривает существенные аспекты деятельности управленческих и административных служб и общие финансовые аспекты ~~резюме и проекта~~ Программы работы и бюджета, не затрагивая существа Программы.

2. ~~К концу~~ В течение параллельных сессий, упомянутых выше, оба комитета проводят совместные совещания для рассмотрения, в зависимости от обстоятельств:

- a) финансовых последствий технических, управленческих и административных аспектов ~~резюме и проекта~~ Программы работы;
- b) последствий ~~резюме и проекта~~ Программы работы в том, что касается объема бюджета;
- c) финансовых последствий, касающихся деятельности в предстоящие годы, предусмотренной в Среднесрочном плане и в резюме и проекте Программе работы и бюджете;
- d) формата, который должен быть принят для представления Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана



~~и резюме и проекта~~ Программы работы и бюджета, чтобы облегчить их рассмотрение;

- е) любых других вопросов, представляющих общий интерес для обоих комитетов, входящих в круг их ведения.

3. Комитет по программе и Финансовый комитет представляют Совету сводный доклад о таких аспектах Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и резюме и проекта Программы работы и бюджета, которые представляют общий интерес, устанавливая их основные особенности и выделяя политические вопросы, которые должны быть рассмотрены Советом или Конференцией.

4. Во второй год двухлетнего периода Комитет по программе и Финансовый комитет рассматривают Программу работы и бюджет на следующее двухлетие и предлагают коррективы к ним, в соответствии с решениями Конференции об уровне бюджета».

#### **Комитет по проблемам сырьевых товаров**

Пересмотренный пункт 7 **Правила XXIX** ОПО:

**«Комитет по проблемам сырьевых товаров**

(...)

7. Комитет в полной мере учитывает обязанности и деятельность Комитета по всемирной продовольственной безопасности и Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы, чтобы избежать параллелизма и ненужного дублирования работы. При выполнении своих функций Комитет, в зависимости от обстоятельств, стремится укреплять взаимодействие с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирной торговой организацией и Общим фондом для сырьевых товаров.

(...)».

#### **Комитет по сельскому хозяйству**

Пересмотренный пункт 6 b) **Правила XXXII** ОПО:

**«Комитет по сельскому хозяйству**

(...)

6. Комитет:

(...)

- b) консультирует Совет относительно общей среднесрочной и более долгосрочной программы работы Организации, касающейся вопросов сельского хозяйства и животноводства, продовольствия и питания, уделяя особое внимание интеграции всех социальных, технических, экономических, институциональных и структурных аспектов, связанных с сельскохозяйственным и сельским развитием в целом; (...).

#### **Комитет по всемирной продовольственной безопасности**

Пересмотренный пункт 6 а) **Правила XXXIII ОПО:**

#### **«Комитет по всемирной продовольственной безопасности**

(...)

6. Комитет служит в качестве форума в системе Организации Объединенных Наций для рассмотрения политики в области всемирной продовольственной безопасности и принятия последующих мер, в том числе в области производства продовольствия, рационального использования базы природных ресурсов для обеспечения продовольственной безопасности, питания, физической и экономической доступности продовольствия, а также других связанных с продовольствием аспектов искоренения бедности, последствий торговли продовольствием для всемирной продовольственной безопасности и прочих связанных с этим вопросов, и в частности:

- a) изучает основные проблемы и вопросы, затрагивающие положение с продовольствием в мире, в том числе посредством доклада о Положении в мире в связи с отсутствием продовольственной безопасности, и предлагает либо предпринимает шаги для их решения правительствами и соответствующими международными организациями, принимая во внимание необходимость в использовании комплексного подхода к их решению; (...).

#### **Комитет по уставным и правовым вопросам**

Пересмотренное **Правило XXXIV ОПО:**

#### **«Комитет по уставным и правовым вопросам**

1. Комитет по уставным и правовым вопросам, предусмотренный в пункте 6 Статьи V Устава, состоит из представителей не более чем семи государств-членов Организации. Такие государства-члены избираются Советом в соответствии с процедурой, установленной в пункте 3 настоящего Правила. Члены Комитета назначают в качестве своих представителей лиц, демонстрирующих постоянный

интерес к задачам и деятельности Организации, принимающих участие в работе сессий Конференции или Совета и, по мере возможности, обладающих компетенцией и опытом в правовых вопросах. Члены Комитета избираются сроком на два года на сессии Совета, неносредственно следующей за очередной сессией Конференции. Срок их полномочий истекает после избрания Советом новых членов. Они имеют право на повторное назначение.

2. Кандидатура, выдвигаемая для избрания в Комитет, представляется в письменном виде одним или несколькими государствами-членами Генеральному секретарю Конференции и Совета к крайнему сроку, который определяется Председателем Совета, с таким расчетом, чтобы распространить эту информацию в течение первой половины дня, на который назначены выборы. Государство-член может выдвигать свою кандидатуру. Выдвинутые кандидатуры государств-членов заявляют о своем желании работать в Комитете в случае их избрания. Положения о порядке голосования, содержащиеся в Правиле XII настоящих Правил, применяются *mutatis mutandis* к выборам в члены Комитета. Государство-член, желающее быть избранным членом Комитета, как можно скорее, но не позднее, чем за 20 дней до открытия сессии Совета, на которой должны состояться выборы, сообщает Генеральному секретарю Конференции и Совета фамилию представителя, который будет назначен в случае избрания, а также подробную информацию о его квалификации и опыте. Генеральный секретарь Конференции и Совета распространяет эту информацию в письменном виде среди членов Совета до сессии Совета, на которой должны состояться выборы. Эта же процедура применяется в случае выдвижения кандидатуры Председателя.

3. При выборах Председателя и членов Комитета применяется следующая процедура:

- a) Совет сначала избирает Председателя из числа выдвинутых кандидатур представителей государств-членов Организации. Председатель избирается на основе индивидуальных качеств и не представляет какой-либо регион или какую-либо страну.
- b) Государства-члены представляют свои кандидатуры для избрания в качестве членов Комитета в отношении конкретного региона в соответствии с определением Конференции, сделанным для целей выборов в Совет.
- c) Совет избирает по одному члену Комитета от каждого из следующих регионов: Африка; Азиатско-Тихоокеанский регион; Европа; Латинская Америка и Карибский бассейн; Ближний Восток; Северная Америка; и Юго-Западный регион Тихого океана.
- d) Выборы проводятся в соответствии с положениями пунктов 9 (b) и 11 Правила XII настоящих Правил, причем одни выборы проводятся для заполнения вакансии, возникающей в отношении каждого региона, упомянутого в подпункте (c) выше.

e) Другие положения о порядке голосования, содержащиеся в Правиле XII настоящих Правил, применяются *mutatis mutandis* к выборам членов Комитета.

4. a) Если предполагается, что представитель члена Комитета не сможет участвовать в работе сессии Комитета, либо в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами он не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока, на который избрано государство-член, которое он представляет, то это государство-член как можно скорее информирует Генерального директора и Председателя и может назначить замещающего представителя, обладающего квалификацией и опытом, упомянутыми в пункте 1 настоящего Правила. Совету направляется информация о квалификации и опыте замещающего представителя.

b) Если Председатель Комитета, избранный Советом, не может участвовать в работе сессии Комитета, то его функции исполняет Заместитель Председателя, избранный Комитетом. Если в связи с утратой трудоспособности, смертью или иными причинами Председатель Комитета, избранный Советом, не может выполнять свои функции в течение оставшегося срока, на который он был избран, то эти функции исполняет Заместитель Председателя до тех пор, пока не состоятся выборы нового Председателя в Совете на его первой сессии после образования вакансии. Новый Председатель избирается на оставшуюся часть срока полномочий вакантного поста.

5. Председатель Комитета по уставным и правовым вопросам должен принимать участие в работе сессий Конференции или Совета, когда рассматривается доклад Комитета.

6. Председатель Совета может принимать участие во всех совещаниях Комитета по уставным и правовым вопросам.

37. Комитет проводит сессии для рассмотрения конкретных вопросов, переданных ему Советом или Генеральным директором, которые могут вытекать из:

- a) применения или толкования Устава, настоящих Правил или поправок к ним;
- b) формулирования, принятия, вступления в силу и толкования многосторонних конвенций и соглашений, заключаемых в соответствии со Статьей XIV Устава;
- c) формулирования, принятия, вступления в силу и толкования соглашений, стороной которых Организация является в соответствии со Статьями XIII и XV Устава;
- d) любых других проблем, касающихся конвенций и соглашений, заключаемых под эгидой Организации или стороной которых является Организация;

- e) создания комиссий и комитетов в соответствии со Статьей VI Устава, включая их членский состав, круг ведения, процедуры отчетности и правила процедуры;
- f) вопросов, касающихся членского состава Организации и ее отношений со странами;
- g) целесообразности запроса консультативного мнения со стороны Международного суда в соответствии с пунктом 2 Статьи XVII Устава или положениями Статута Административного трибунала Международной организации труда;
- h) политики, касающейся привилегий и иммунитетов, запрашиваемых у правительств стран, принимающих у себя штаб-квартиру, региональные отделения, представительства стран, конференции и совещания Организации;
- i) проблем, связанных с обеспечением иммунитета Организации, ее персонала и ее активов;
- j) проблем, связанных с выборами и процедурами выдвижения кандидатов;
- k) стандартов для определения мандата и полномочий;
- l) докладов о статусе конвенций и соглашений, предусмотренных в пункте 5 Правила XXI настоящих Правил;
- m) политических аспектов отношений с международными правительственными и неправительственными организациями, национальными институтами или частными лицами.

4 8. Комитет может также рассматривать правовые и уставные аспекты любых других вопросов, представляемых ему Советом или Генеральным директором.

5 9. При рассмотрении вопросов, переданных ему в соответствии с пунктами 3 6 и 4 7, Комитет может делать рекомендации и высказывать консультативные мнения, в зависимости от обстоятельств.

6 10. Комитет избирает ~~Председателя и~~ Заместителя Председателя из числа своих членов.

7 11. ~~Совещания~~ ~~Сессии~~ Комитета открыты для наблюдателей, не имеющих права выступать, являются закрытыми, если Комитет не примет иного ~~определения~~ ~~решения~~. Наблюдатели, не имеющие права выступать, не принимают участия в обсуждениях.

8 12. Комитет может принимать и изменять свои собственные Правила процедуры, которые соответствуют Уставу и настоящим Правилам.

13. Председатель и представители членов Комитета получают компенсацию за издержки, связанные с их путевыми расходами, возникающими во время поездки по наиболее прямому маршруту от места их службы до места проведения сессии Комитета и обратно. Они получают суточное содержание во время участия в работе сессий Комитета, в соответствии с правилами Организации, регулирующими официальные поездки».

## Региональные конференции

Новое **Правило XXXV** ОПО (нумерация других Правил будет изменена соответствующим образом):

### «Региональные конференции»

1. Региональные конференции проводятся для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также для Ближнего Востока, причем они, как правило, проходят раз в двухлетний период в те годы, когда не собирается Конференция.
2. Функции региональных конференций включают:
  - a) обеспечение форума для консультаций по всем вопросам, относящимся к сфере полномочий Организации в данном регионе, включая любые специальные вопросы, представляющие интерес для членов в соответствующем регионе;
  - b) обеспечение форума для разработки региональной позиции по вопросам глобальной политики и регулирования, входящим в сферу полномочий Организации, или имеющим последствия для полномочий и деятельности Организации, в том числе с целью содействия региональному единству по вопросам глобальной политики и нормативной деятельности;
  - c) консультирование по специальным проблемам и выявление их в своих соответствующих регионах, а также определение приоритетных областей деятельности, которые необходимо принимать во внимание при подготовке документов Организации по вопросам планирования, программы и бюджета, а также внесение предложений об изменении этих документов;
  - d) рассмотрение планов, программ или проектов, выполняемых Организацией, которые имеют последствия для региона, и консультирование по ним;
  - e) рассмотрение показателей работы Организации в регионе с точки зрения вклада в достижение результатов в сравнении с соответствующими показателями деятельности, включая любые соответствующие оценки, и консультирование по ним.
3. Региональные конференции представляют доклады Совету, через Комитет по программе и Финансовый комитет, по вопросам, входящим в их соответствующие сферы полномочий, касающиеся вопросов программы и бюджета, а также Конференции – по вопросам политики и нормативной деятельности. Доклады региональных конференций представляются Председателем.

4. a) Не менее чем за шесть месяцев до предлагаемой даты созыва региональной конференции, Региональное представительство Организации в соответствующем регионе, после консультаций с Председателем, направляет сообщение членам региональной конференции. В этом сообщении содержится краткое изложение программ Организации, представляющих интерес для региона, и итоги предыдущей сессии региональной конференции, а также предлагается членам сформулировать предложения относительно организации следующей сессии региональной конференции, в частности с точки зрения повестки дня сессии.
- b) Генеральный директор, после консультаций с Председателем региональной конференции и принимая во внимание процедуру, упомянутую в подпункте а) выше, готовит предварительную повестку дня и распространяет ее среди членов не менее чем за 60 дней до начала работы сессии.
- c) Любой член региональной конференции может просить Генерального директора, не менее чем за 30 дней до начала работы сессии, включить какой-либо пункт в эту предварительную повестку дня. После этого Генеральный директор распространяет, в случае необходимости, пересмотренную предварительную повестку дня среди всех членов вместе с любыми необходимыми документами.
5. Региональные конференции принимают такие организационные меры, соответствующие Уставу и настоящим Правилам, которые могут быть сочтены необходимыми для обеспечения их методов работы, включая назначение докладчика. Региональные конференции могут принимать и изменять Правила процедуры, которые соответствуют Уставу и настоящим Правилам».

### **Назначение Генерального директора**

Пересмотренное **Правило XXXVI** ОПО:

#### **«Назначение Генерального директора**

1. Во исполнение пункта 1 Статьи VII Устава, Генеральный директор Организации назначается в соответствии со следующими условиями:
- a) Когда срок полномочий Генерального директора подходит к концу, вопрос о назначении нового Генерального директора включается в повестку дня очередной сессии Конференции, непосредственно предшествующей истечению срока полномочий; в тех случаях, когда по иным причинам пост Генерального директора становится вакантным или получено уведомление о его предстоящей вакансии, вопрос о назначении нового Генерального директора включается в повестку дня следующей сессии Конференции, которая начнет свою

работу не менее чем через ~~90~~ 120 дней с даты образования вакансии или уведомления о предстоящей вакансии.

- b) В связи с истечением срока полномочий Генерального директора, Совет устанавливает даты периода времени, в течение которого государства-члены могут выдвигать кандидатуры на пост Генерального директора. Продолжительность этого периода выдвижения кандидатур составляет не менее 12 месяцев, и он завершается, как минимум, за 60 дней до начала работы сессии Совета, упомянутой в подпункте с) настоящего пункта. Информация о периоде выдвижения кандидатур направляется всем государствам-членам и ассоциированным членам Генеральным секретарем Конференции и Совета. Информация о кандидатах, представленных надлежащим образом в соответствии с пунктом 5 Правила XII настоящих Правил, представляется Генеральному секретарю Конференции и Совета к сроку, установленному Советом. Генеральный секретарь распространяет информацию об этих кандидатах среди всех государств-членов и ассоциированных членов к сроку, который также устанавливается Советом, при том понимании, что в случае проведения выборов на очередной сессии Конференции, Совет устанавливает, что эта информация должна быть представлена не позднее, чем за 30 дней до начала работы сессии Совета, предусмотренной положениями подпункта с) настоящего пункта.
- c) При условии соблюдения таких мер, которые могут быть приняты Советом в соответствии с настоящими Правилами, направленных на обеспечения равенства между кандидатами, кандидаты выступают на сессии Совета, проведение которой планируется не менее чем за 60 дней до начала работы сессии Конференции, и отвечают на такие вопросы, которые могут быть поставлены перед ними государствами-членами и ассоциированными членами Организации. На этой сессии Совета не проводятся никакие обсуждения и не выносятся никакие заключения или рекомендации на основе каких бы то ни было заявлений или выступлений.
- d) Как можно скорее после открытия сессии Конференции, Генеральный комитет определяет и объявляет дату проведения выборов при том понимании, что назначение Генерального директора на очередной сессии начинается и вступает в силу в течение трех рабочих дней после открытия такой сессии. Кандидаты выступают на Конференции и отвечают на вопросы, которые государства-члены и ассоциированные члены могут поставить перед ними, при условии соблюдения таких мер, которые может принять Конференция в соответствии с настоящими Правилами, направленных на обеспечение равенства между кандидатами.
- e) Путевые расходы каждого кандидата, совершенные надлежащим образом во время поездки по самому прямому маршруту от его/ее места службы до места проведения сессий Совета и Конференции, упомянутых в подпунктах с) и d) настоящего пункта, и обратно, покрываются Организацией в соответствии с ее положениями, регулирующими официальные поездки.



2.(б) Генеральный директор избирается большинством поданных голосов. До тех пор пока один из кандидатов не наберет требуемого большинства, применяется следующая процедура:

- a)ᵢ) проводятся два тура голосования по всем кандидатам;
- b)ᵢᵢ) кандидат, получивший наименьшее количество голосов во втором туре голосования, выбывает;
- c)ᵢᵢᵢ) после этого проводятся следующие туры голосования, по результатам которых каждый раз выбывает кандидат, набравший наименьшее количество голосов, до тех пор, пока не останется только три кандидата;
- d)ᵢᵛ) по этим трем оставшимся кандидатам проводятся два тура голосования;
- e)ᵛ) кандидат, получивший наименьшее количество голосов во время второго тура голосования, упомянутого в подпункте d)ᵢᵛ) выше, выбывает;
- f)ᵛ) следующий тур голосования или следующие туры голосования, в случае необходимости, проводятся по двум оставшимся кандидатам до тех пор, пока один из кандидатов не получит требуемого большинства;
- g)ᵛᵢ) в случае равенства голосов между двумя или большим числом кандидатов, получивших наименьшее число голосов в ходе голосований, упомянутых в подпунктах b)ᵢᵢ) или c)ᵢᵢᵢ) выше, проводятся отдельные голосования, в случае необходимости, по таким кандидатам, и кандидат, получивший наименьшее количество голосов в ходе такого голосования или голосований, выбывает;
- h)ᵛᵢᵢ) в случае равенства голосов между двумя кандидатами, получившими наименьшее количество голосов во втором из двух туров голосований, упомянутых в подпункте d)ᵢᵛ) выше, либо если все три кандидата получили одинаковое количество голосов в этом туре голосования, проводятся последовательные туры голосования по всем трем кандидатам до тех пор, пока один из кандидатов не получит наименьшее количество голосов, после чего применяется процедура, предусмотренная в подпункте f)ᵛᵢ) выше.

3. В том случае, когда должность Генерального директора становится вакантной до истечения срока полномочий, Совет незамедлительно принимает необходимые меры для выборов нового Генерального директора, при условии соблюдения положений подпункта 1а) настоящего Правила.

4(е)- При условии соблюдения пунктов 1 по 3 Статьи VII Устава, условия назначения Генерального директора, включая заработную плату и другие льготы, предоставляемые в связи с назначением на этот пост, определяются Конференцией с должным учетом любых рекомендаций, представленных

Генеральным комитетом, и фиксируются в контракте, который подписывается им и Председателем Конференции от имени Организации.

52. Заместитель Генерального директора, *имеющий более продолжительный стаж работы на этом посту*, исполняет обязанности Генерального директора в любом случае, когда Генеральный директор не может выполнять свои функции, или в случае освобождения поста Генерального директора. *В том случае, когда заместители Генерального директора были назначены на свои посты одновременно, эти функции исполняет тот заместитель Генерального директора, который имеет более продолжительный стаж работы в Организации, а в случае одинакового стажа – тот заместитель Генерального директора, который старше по возрасту*».

### **Делегирование полномочий Генерального директора**

Добавление нового пункта 5 в **Правило XXXVII** ОПО:

#### **«Функции Генерального директора**

(...)

5. *Генеральный директор может делегировать свои полномочия и обязанности, возложенные на него настоящим Правилom, другим должностным лицам Организации в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий на наиболее низкие соответствующие уровни. Генеральный директор по-прежнему несет ответственность перед Конференцией и Советом за руководство деятельностью Организации, в соответствии с пунктом 4 Статьи VII Устава*».

### **Назначение на должности заместителей Генерального директора**

Пересмотренный пункт 1 **Правила XXXIX** ОПО:

#### **«Положения, касающиеся персонала**

1. Персонал Организации назначается Генеральным директором с должным учетом положений пункта 3 Статьи VIII Устава. Отбор и вознаграждение осуществляются без какой-либо дискриминации в отношении расы, национальности, вероисповедания и пола. Условия назначения фиксируются в контракте, который заключается между Генеральным директором и каждым членом персонала. Назначения на посты заместителей Генерального директора осуществляются Генеральным директором при условии утверждения Советом. (...)
2. Поручает Секретариату внести исправления редакционного характера, среди прочего, в Правила II, III, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXIX, XXX, XXXI, XXXII, XXXIII и XXXIV Общих правил Организации, чтобы использовать в английском тексте слова «Chairperson » вместо «Chairman», «Chaipersons» вместо «Chairmen»,

«Vice-Chairperson » вместо «Vice-Chairman» и «Vice-Chairpersons» вместо «Vice-Chairmen».

3. Поручает Секретариату внести исправления редакционного характера, чтобы изменить нумерацию Правил, пунктов и подпунктов, включить сноски, содержащие ссылки на соответствующие резолюции Конференции, а также изменить соответствующим образом ссылки на Правила.
4. Постановляет принять следующие поправки к Финансовым правилам:

**Пересмотренный цикл подготовки Программы и бюджета и сессий руководящих органов, а также упразднение резюме Программы работы и бюджета**

Пересмотренные пункты 4-6 Финансового правила III:

«Бюджет

(...)

3.4 Генеральный директор представляет на очередной сессии Конференции подробную бюджетную смету на предстоящий финансовый период. Эта смета направляется всем государствам-членам и ассоциированным членам не менее чем за 90 ~~60~~ дней до установленной даты открытия сессии.

~~3.5 Генеральный директор организует рассмотрение резюме бюджета в Совете не менее чем за 90 дней до установленной даты открытия очередной сессии Конференции.~~

3.5~~6~~ Совет готовит доклад для Конференции о смете, представленной Генеральным директором. Этот доклад ~~препровождается~~ сопровождается всем государствам-членам и ассоциированным членам одновременно со сметой.

(нумерация остальных пунктов должна быть изменена)»

## II. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

Комитет по уставным и правовым вопросам рекомендовал принять на Конференции следующие резолюции и включить их в том II базовых документов.

### А. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПНД, КАСАЮЩИХСЯ КОНФЕРЕНЦИИ

(мероприятия 2.5, 2.6 и по 2.10 ПНД)

#### «РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

Осуществление мероприятий Плана неотложных действий для обновления  
ФАО (2009-11 гг.), касающихся Конференции ФАО

Конференция:

учитывая, что в Резолюции Конференции 1/2008 «Принятие Плана неотложных действий для обновления ФАО (2009-11 гг.)» содержится призыв осуществить ряд мероприятий, касающихся Конференции;

учитывая, что в соответствии с Планом неотложных действий для обновления ФАО (2009-11 гг.) Конференция будет и далее оставаться высшим органом принятия решений в Организации, определять ее общую политику и стратегию, а также принимать окончательные решения о задачах, стратегии и бюджете;

учитывая далее, что был согласован ряд мер, направленных на то, чтобы в большей степени ориентировать Конференцию на осуществление действий, повысить ее целенаправленность и сделать ее более привлекательной для участия в ее работе министров и старших должностных лиц, а также чтобы подчеркнуть ее особые функции, сокращая тем самым дублирование обсуждений и функций с Советом;

отмечая, что такие меры не требуют внесения поправок в Устав и Общие правила Организации, однако, учитывая определение функций Конференции, как высшего органа Организации, было бы целесообразно отразить в Резолюции Конференции некоторые особенности будущей роли Конференции в соответствии с духом Плана неотложных действий для обновления ФАО (2009-11 гг.);

1. Постановляет, что, без ущерба для уставных функций, определенных в Уставе и Общих правилах Организации, каждая сессия Конференции обычно будет иметь одну основную тему, как правило, определяемую по рекомендации Совета.
2. Постановляет, что, без ущерба для уставных функций, определенных в Уставе и Общих правилах Организации, Конференция будет уделять больше внимания вопросам глобальной политики и основам международного регулирования, действуя, как правило, по рекомендации технических комитетов и региональных конференций, а также, в зависимости от обстоятельств, Совета.

3. Постановляет, что пленарные заседания Конференции должны быть в большей степени сосредоточены на вопросах, представляющих интерес для членов».

## **В. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ О СОВЕТЕ ФАО**

### **“РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

Осуществление мероприятий, предусмотренных Планом неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО (2009-2011 гг.), в части, касающейся Совета ФАО

Конференция,

учитывая, что резолюция 1/2008 Конференции “Принятие Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.)”, содержит призыв к проведению реформы Совета;

учитывая далее, что в соответствии с Планом неотложных действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.) Совет должен играть более активную роль в разработке программы и бюджета, действуя, в соответствующих случаях, на основе рекомендаций Комитета по программе и Финансового комитета и расширить свою функцию по надзору и мониторингу осуществления решений руководящих органов;

отмечая, что в таком контексте Совет будет играть важную роль в принятии решений и проведении консультаций по вопросам, касающимся осуществления программы и бюджета, в осуществлении мониторинга деятельности в рамках новой системы, основанной на конечных результатах, а также мониторинга реализации решений руководящих органов и надзора за деятельностью администрации Организации;

отмечая далее, что Конференцией были приняты поправки к Правилам XXIV и XXV Общих правил Организации для осуществления мероприятий Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.) в части, касающейся Совета;

сознавая, что было бы желательно, действуя на основе вышеизложенных положений и в духе Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.), уточнить новую роль Совета при данной системе,

1. Постановляет, что Совет будет играть важную роль в отношении:
  - (a) планирования работы и определения практических мер для самого Совета и для других руководящих органов, за исключением Конференции;
  - (b) мониторинга проводимой работы с учетом установленных показателей результатов деятельности и представления соответствующих докладов;
  - (c) определения стратегии, приоритетов, а также бюджета Организации;

- (d) контроля за реализацией новой системы разработки программы, составления бюджета и проведения мониторинга на основе конечных результатов;
  - (e) утверждения любых крупных организационных преобразований, не требующих утверждения Конференцией, и надзора за их проведением.
2. Постановляет, что Совет будет контролировать осуществление решений руководящих органов.
3. Постановляет, что в рамках своих функций по надзору Совет будет обеспечивать, чтобы:
- (a) Организация действовала в рамках своей правовой и финансовой основы;
  - (b) осуществлялся транспарентный, независимый и профессиональный аудиторский надзор, а также надзор в вопросах этики;
  - (c) проводилась транспарентная, профессиональная и независимая оценка результатов работы Организации;
  - (d) функционировали системы составления бюджета и управления на основе конечных результатов;
  - (e) действовали надлежащие функционально ориентированные принципы и системы в области управления людскими ресурсами, информационно-коммуникационных технологий, заключения контрактов и осуществления закупок; а также
  - (f) внебюджетные ресурсы реально способствовали достижению Стратегических целей и организационных результатов, предусмотренных рамочной основой.
4. Постановляет, что Совет будет осуществлять мониторинг работы Организации с учетом установленных целевых показателей результатов деятельности.
5. Постановляет, что при осуществлении своих функций Совет, как правило, будет действовать в тесном сотрудничестве с соответствующими специализированными учреждениями и межправительственными органами”.

## С. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ О НЕЗАВИСИМОМ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА

(мероприятия 2.26 по 2.34 ПНД)

«РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ  
Независимый Председатель Совета

Конференция:

отмечая, что в соответствии с пунктом 2 Статьи V Устава, независимый Председатель Совета назначается Конференцией и осуществляет такие функции, которые присущи этой должности или определены иным образом в базовых документах Организации;

учитывая Правило XXIII Общих правил Организации;

отмечая, что посредством Плана неотложных действий (ПНД) для обновления ФАО (2009-2011 гг.), принятого на основе Резолюции 1/2008, Конференция постановила, что независимый Председатель Совета должен играть более активную роль в содействии осуществлению Советом своих функций общего руководства и надзора за администрацией Организации, а также «служить движущей силой для обеспечения непрерывного повышения эффективности, действенности и активного участия в руководстве со стороны членского состава Организации»;

осознавая необходимость обеспечения того, что более активная роль независимого Председателя Совета не должна создавать какой-либо возможности для конфликта с управленческими функциями Генерального директора в административном управлении Организацией, к чему призывают положения ПНД;

памятуя о том, что мероприятия ПНД, касающиеся независимого Председателя Совета, должны быть уточнены в резолюции и должны осуществляться в духе изложенного выше;

постановляет:

1. Независимый Председатель Совета, действующий в рамках, установленных Уставом и Общими правилами Организации и касающихся его статуса и функций, и никоим образом не ограничивающих общий характер этих функций:
  - а) в случае необходимости, предпринимает такие шаги, которые могут потребоваться для содействия достижению консенсуса между государствами-членами, особенно по важным или вызывающим противоречия вопросам;
  - б) поддерживает связи с председателями Комитета по программе, Финансового комитета и Комитета по уставным и правовым вопросам, относительно программ работы этих комитетов, а также, в зависимости от обстоятельств, с председателями технических комитетов и региональных конференций. По мере возможности, независимый Председатель Совета принимает участие в работе сессий Комитета по программе, Финансового комитета и региональных конференций;

- с) при необходимости или в зависимости от обстоятельств, созывает неофициальные консультативные совещания с представителями государств-членов по вопросам административного и организационного характера для подготовки и проведения сессий Совета;
- д) поддерживает связи с Генеральным директором и другими руководящими работниками Организации по любым вопросам, поднимаемым членским составом в рамках Совета, Комитета по программе, Финансового комитета и на региональных конференциях;
- е) обеспечивает, чтобы Совет получал информацию о развитии событий на других форумах, имеющих отношение к мандату ФАО, и чтобы, по мере необходимости, поддерживался диалог с другими руководящими органами, в частности с руководящими органами расположенных в Риме организаций, которые занимаются вопросами продовольствия и сельского хозяйства.

2. При выдвижении кандидатур на должность независимого Председателя Совета, государства-члены должны учитывать качества, которыми должен обладать Председатель, включая, в частности, способность быть объективным, проявлять понимание политических, социальных и культурных различий, а также обладать соответствующим опытом работы в областях, относящихся к деятельности Организации.

3. Независимый Председатель Совета должен присутствовать в Риме на всех сессиях Совета и, как правило, должен оставаться в Риме не менее шести-восьми месяцев в году».

#### **D. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ О РЕФОРМЕ В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ И БЮДЖЕТА, А ТАКЖЕ МОНИТОРИНГА НА ОСНОВЕ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

(мероприятия с 3.1 по 3.11 ПНД)

##### **«РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

#### **Реформа в области разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов**

Конференция:

учитывая, что Резолюция Конференции 1/2008 «Принятие Плана неотложных действий для обновления ФАО (2009-11 гг.)» содержит призыв к проведению реформы в области разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов;

отмечая, что это решение требует внесения поправок в базовые документы, в частности в Общие правила Организации и в Финансовые правила, чтобы включить положения о Стратегической рамочной программе и о Среднесрочном плане, в также сформировать основу для пересмотренной процедуры подготовки Программы работы и бюджета;



отмечая далее, что весьма желательно определить в резолюции Конференции основные черты новой системы разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов, сохраняя при этом необходимую управленческую гибкость;

отмечая также, что новая система разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов требует внесения важных изменений в цикл сессий руководящих органов Организации, в частности Конференции, в соответствии с поправками, внесенными в пункт 1 Правила I Общих правил Организации, и Совета, в соответствии с измененным Правилom XXV Общих правил Организации;

подчеркивая, что в соответствии с указанными выше пересмотренными правилами и рамками, установленными Общими правилами Организации, а также Правилами процедуры Комитета по программе и Финансового комитета, технические комитеты и региональные конференции должны будут изменить цикл проведения своих сессий, чтобы играть надлежащую роль в рамках новой системы разработки программы и бюджета, а также мониторинга на основе конечных результатов;

1. Постановляет ввести пересмотренную документацию по вопросам программы и бюджета, состоящую из следующих компонентов, которые, в зависимости от обстоятельств, можно было бы включать в единый документ:
  - a) Стратегическая рамочная программа, подготавливаемая на период от 10 до 15 лет, пересматриваемая каждые четыре года и включающая, среди прочего, анализ вызовов, стоящих перед развитием в области продовольствия, сельского хозяйства и сельского развития, а также перед зависящим от них населением, включая потребителей; стратегическое видение, цели членов в областях, входящих в сферу полномочий ФАО, а также Стратегические задачи, которые должны быть решены членами и международным сообществом при поддержке ФАО, включая цели и показатели достижений;
  - b) Среднесрочный план, охватывающий период в четыре года и пересматриваемый каждый двухлетний период, и включающий:
    - (i) Стратегические задачи, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО, в соответствии со Стратегической рамочной программой;
    - (ii) рамки для организационных результатов, включающие конкретные итоги, которые должны способствовать достижению Стратегических задач членами ФАО и международным сообществом. В той мере, в какой это возможно, организационные результаты должны включать конкретные цели достижений, показатели деятельности, соответствующие аналитические оценки, демонстрировать вклад ФАО и указывать бюджетные ассигнования, устанавливаемые на основе обязательных взносов и оценки внебюджетных ресурсов, которые могут обуславливать достижение этих целей. Гендерные вопросы будут в полной мере включаться в эти Стратегическую рамочную программу и

Среднесрочный план, причём отдельного Плана обеспечения гендерного равенства и развития больше не будет;

- (iii) определение областей целенаправленного воздействия, как приоритетных групп результатов, нацеленных на мобилизацию внебюджетных ресурсов в ключевые области воздействия и на повышение согласованности между деятельностью, финансируемой за счет регулярной программы и внебюджетных ресурсов;
  - (iv) функциональные задачи, направленные на обеспечение того, чтобы организационные процессы и административная работа обеспечивали совершенствование рамок, основанных на конечных результатах.
- с) Программа работы и бюджет, охватывающие двухлетний период с четким определением доли ресурсов, направляемой на административную работу, привязанные к рамкам, основанным на конечных результатах, и включающие следующие элементы:
- (i) рамки организационных результатов (итоги), устанавливаемые в соответствии со Среднесрочным планом, включая организационную ответственность за каждый результат;
  - (ii) количественные показатели затрат по всем организационным результатам и соответствующим обязательствам;
  - (iii) расчеты повышения затрат и планируемого повышения эффективности;
  - (iv) ассигнования для покрытия долгосрочных обязательств и резервных фондов;
  - (v) проект резолюции Конференции с утверждением программы работы и ассигнований.

2. Постановляет ввести пересмотренную систему мониторинга показателей деятельности, основанную на достижении планируемых результатов, включая пересмотренный двухгодичный доклад о выполнении программы. Каждый доклад будет охватывать предыдущий двухлетний период и содержать информацию о проделанной работе, целях и показателях результатов, а также о показателях эффективности в отношении функциональных задач.

3. Постановляет ввести пересмотренный график проведения сессий руководящих органов Организации для реализации новой системы разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов. В пересмотренном графике проведения сессий будет учитываться то обстоятельство, что Конференция будет проводить свои очередные сессии в июне года, предшествующего началу двухлетнего периода, и будет обеспечиваться возможность для участия руководящих органов в процессе подготовки и уточнения Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета, а также в мониторинге деятельности на основе соответствующих

показателей деятельности. Новый график проведения сессий руководящих органов в целом будет соответствовать положениям прилагаемой таблицы, однако, с некоторыми уточнениями, направленными на учет непредвиденных обстоятельств или особых требований».

**Е. ПРЕДЛАГАЕМАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ О СОВЕЩАНИЯХ  
НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ**  
(мероприятия 2.66 и 2.67 ПНД)

**«РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ  
Совещания на уровне министров**

Конференция,

отмечая, что «совещания на уровне министров» проводятся время от времени после сессий постоянных комитетов, учрежденных в соответствии с пунктом 6 Статьи V Устава;

отмечая далее необходимость уточнения условий созыва таких «совещаний на уровне министров» в будущем в соответствии с положениями Плана неотложных действий по обновлению ФАО (2009-2011 гг.);

ссылаясь на пункт 5 Статьи V Устава,

постановляет:

1. Совещания на уровне министров, проводимые в связи с сессиями технических комитетов, учрежденных в соответствии с пунктом 6 Статьи V Устава, могут созываться время от времени по решению Конференции или Совета в тех случаях, когда вопросы, проработанные на техническом уровне, требуют признания или внимания на политическом уровне.
2. При условии принятия данного решения Конференцией или Советом совещания на уровне министров не должны заниматься вопросами программы и бюджета, которые рассматриваются в рамках процедуры обсуждения Программы работы и бюджета, или же вопросами, носящими главным образом региональный, технический или научный характер, которые, как правило, рассматриваются уставными органами Организации.
3. Совещания на уровне министров, как правило, представляют свои доклады Конференции, однако в тех случаях, когда какие-либо вопросы имеют последствия для программы и бюджета, они направляются Совету».

**В. ПРЕДЛАГАЕМОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА  
«РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ» (мероприятие 2.73 ПНД)**

*«Руководящими органами ФАО являются органы, которые прямо или косвенно, посредством своих вышестоящих органов, вносят вклад в пределах своих соответствующих полномочий в: а) определение общей политики и рамок регулирования деятельности Организации; б) разработку Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета; а также с) осуществляют надзор за деятельностью администрации Организации или содействуют ей. К руководящим органам относятся Конференция, Совет, Комитет по программе, Финансовый комитет, Комитет по уставным и правовым вопросам, технические комитеты (т.е. Комитет по проблемам сырьевых товаров, Комитет по рыбному хозяйству, Комитет по лесному хозяйству, Комитет по сельскому хозяйству, Комитет по всемирной продовольственной безопасности) и региональные конференции (т.е. для Африки, Азии и Тихого океана, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также для Ближнего Востока)».*

---

**Дополнение 4****Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы**

---

**СОДЕРЖАНИЕ**

---

<i>ПРЕДИСЛОВИЕ</i>	<i>I</i>
I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов .....	1
II. Миссия ФАО и глобальные цели членов.....	16
III. Ориентация деятельности Организации на достижение конкретных результатов .....	17
IV. Стратегические и функциональные цели.....	20
V. Основные функции .....	34
<i>ДОПОЛНЕНИЕ 1</i>	<i>37</i>
<i>ДОПОЛНЕНИЕ 2</i>	<i>38</i>
<i>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</i>	<i>39</i>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

*Первая долгосрочная Стратегическая рамочная программа в истории ФАО, охватывающая период 2000-15 гг., была принята Конференцией ФАО в ноябре 1999 г. после продолжительного процесса внутренних и внешних консультаций. Однако, в отчете Независимой внешней оценки ФАО (НВО), выпущенном в 2007 г., недвусмысленно говорится, что эта Стратегическая рамочная программа “не сыграла той роли, которая ей отводилась”.*

*Соответственно, в НВО содержался призыв возобновить усилия по формулированию Стратегической рамочной программы для Организации, которые бы более эффективно возглавляли список обновленного комплекса планирующих документов, с включением дополнительного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и Бюджета, причем все они прочно базируются на принципах управления по результатам (УР).*

*Этот призыв получил поддержку в Плане неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), который был утвержден на 35-й (специальной) сессии Конференции в ноябре 2008 года. Работа по новой Стратегической рамочной программе является кардинальным элементом ПНД и требовала дополнительного внимания как членов, так и Секретариата в 2009 г. на основе обнадеживающих признаков межправительственного соглашения по некоторым их ключевым чертам на последней Конференции.*

*В НВО также выражалась надежда на то, что Стратегическая рамочная программа “будет амбициозной, но ... характеризующаяся прагматизмом и базирующаяся на реальной жизни”. Как обычно, любой перспективный документ такого характера должен начинаться с глубокой оценки тенденций и задач (которые включают в себя как риски, так и возможности), которые стоят перед Членами в областях мандата ФАО. Такова цель раздела I, в котором также предоставляется надлежащая исходная информация для уже одобренной концепции для Организации и трех глобальных целей членов, которые упомянуты в разделе II. Подтверждая свой всеобъемлющий и долгосрочный характер, долгосрочная Стратегическая рамочная программа включает в себя также усиленный основанный на результатах режим, приверженность к которому Члены и руководство выразили через посредство ПНД, как это подытоживается в разделе III. Затем в документе представляются стратегические и функциональные цели, которые*

*должны являться крупными концептуальными составляющими всего комплекса мероприятий Организации. Они рельефно представлены в разделе IV в сжатом виде, а более полное изложение можно найти в Среднесрочном плане. Представлены также основные организационные результаты применительно к первоначальному периоду 2010-13 гг. с учетом их потенциальных возможностей более конкретного представления предполагаемого воздействия.*

*Эти Цели высокого уровня являются результатом терпеливой работы по улучшению через посредство нескольких раундов межправительственных консультаций и столь же интенсивной внутренней дискуссии в рамках Секретариата в 2009 году. Они должны отражать то внимание, которое уделялось обеспечению надлежащего сочетания тех из них, которые отражают главным образом секторальный подход, с теми из них, которые носят более многодисциплинарный характер. Они неизбежно отражают значительный компромисс в отношении многочисленных различных устремлений членов, особенно на таком сложном и критически важном этапе эволюции сектора продовольствия и сельского хозяйства, протекающей как во всем мире, так и в отдельных регионах и странах, когда более одного миллиарда человек страдают от голода.*

*И, наконец, в завершающем разделе V представлен краткий обзор восьми основных функций, которые были выделены в ПНД, а главные стратегические альтернативы и направления, с которыми связано их выполнение, подробно изложены в Среднесрочном плане.*

*Стратегическая рамочная программа – это в первую очередь документ для Руководящих органов и он представляется на утверждение. Он станет ценным источником базовой информации, в том числе справочной, для удовлетворения потребностей более широкой аудитории, включая партнеров ФАО и заинтересованных сторон во всем мире. Но самое важное – это то, что она содержит широкие принципы и конкретное руководство в отношении существа будущих программ работы Организации.*



**Жак Диуф**

Генеральный директор

## **I. Задачи, стоящие перед секторами продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов**

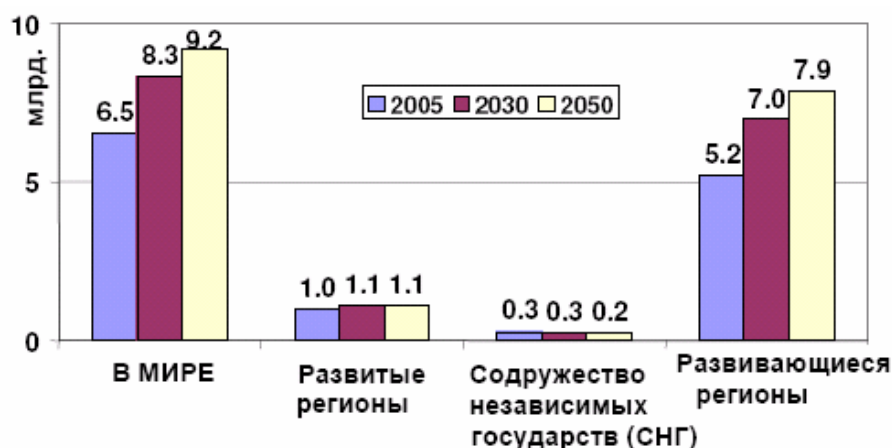
### *Тенденции, риски и возможности*

1. В предстоящее десятилетие ситуацию с продовольствием и сельским хозяйством на глобальном, национальном и местном уровнях будут определять фундаментальные тенденции. Их воздействие, как правило, острее всего будет ощущаться в развивающихся странах, что в первую очередь объясняется их ограниченным потенциалом по решению соответствующих проблем. В краткосрочном плане дополнительную остроту ситуации придаст углубление общемирового финансово-экономического кризиса.
2. В области производства продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий повсюду в мире основными факторами являются распространение голода среди громадных масс населения, риск обострения неравенства и проблем с доступом к продовольствию для наиболее уязвимых групп и усиливающийся дефицит природных ресурсов, усугубляемый изменением климата. Среди других важных факторов можно отметить:
  - a) дальнейший, хотя и более медленный рост населения планеты при сохранении его высоких темпов в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах;
  - b) стремительное старение населения в развитых и относительно высоких по уровню развивающихся странах и энергичная урбанизация во всех развивающихся регионах. При этом, как и раньше, в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии среди сельского населения, особенно неимущих, основную долю, по-видимому, будет составлять молодежь;
  - c) изменение структур производства и потребления продовольствия, в том числе нарастание «двойного бремени неправильного питания», под которым подразумевается сосуществование явлений недоедания и избыточного питания и ограниченные возможности роста в секторе рыболовства ;
  - d) рост спроса на продукты питания в связи с увеличением предполагаемой продолжительности жизни и улучшением рациона питания; но одновременно стагнация урожайности основных зерновых культур, особенно пшеницы и риса;
  - e) сохраняющиеся проблемы в сфере международной торговли, в частности препятствия к доступу на рынки и внутренние субсидии, вызывающие торговые диспропорции, которые ухудшают как возможности так и условия торговли для развитых и развивающихся стран;
  - f) повышение значимости проблем безопасности пищевых продуктов и биобезопасности, включая проблемы трансграничных вредителей и заболеваний и рост обеспокоенности в этой связи;
  - g) необходимость реализации на национальном уровне надлежащих мер политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, которые должны быть нацелены на устойчивый рост производительности;
  - h) существенное увеличение нагрузки на такие природные ресурсы, как земля, вода, леса, водные биологические ресурсы и среду их обитания и биоразнообразия, что может стать дополнительной причиной конфликтов;
  - i) изменение климата и соответствующее увеличение силы и частоты воздействия погодных факторов на производство продовольствия и безопасность продуктов питания, а также более частые и разрушительные эпизоды чрезвычайных ситуаций и бедствий;
  - j) сохраняющееся гендерное и социальное неравенство, в частности проживающих в селах женщин, молодежи и представителей коренных народов, в плане доступа к производительным ресурсам и услугам, усиливающее их

- уязвимость к лишениям, связанным с отсутствием продовольственной обеспеченности и нищетой;
- k) спрос на продукцию сельского хозяйства не только в целях производства продовольствия и кормов, но и для производства энергии и в других целях;
  - l) взаимосвязь между ценами на энергоносители и сельскохозяйственную продукцию и потенциальное воздействие роста цен на сырую нефть на цену сельскохозяйственных товаров;
  - m) важное значение надлежущего управления на всех уровнях.
3. Существует несколько путей решения этих проблем:
- a) дальнейшее изменение определяющей роли стран в выработке мер политики и директив, способствующих устойчивому развитию;
  - b) увеличение числа стран со средним уровнем доходов и усиление влияния региональных и субрегиональных объединений;
  - c) рост интенсивности перемещений капитала и трудовых ресурсов между странами и внутри них;
  - d) развитие механизмов глобального управления, нацеленных на преодоление общих для всех стран проблем, таких как отсутствие продовольствия, утрата биоразнообразия (в частности, истощение генетических ресурсов, используемых в сфере продовольствия и сельского хозяйства), изменение климата, обезлесение, сокращение рыбных запасов, деградация земельных и водных ресурсов и распространение новых заболеваний;
  - e) в сфере международной торговли – продолжение усилий по улучшению доступа на рынки, сокращению отечественных мер поддержки, искажающих торговлю; сокращению либо ликвидации экспортных субсидий в результате успешного завершения дохинского раунда переговоров по вопросам развития;
  - f) индустриализацию продовольственного сектора вместе со стремительным изменением организации и структуры сельскохозяйственных рынков и услуг, включая повышение роли современных розничных предприятий, слаженности цепочек приращения стоимости, специализации закупок, спецификации и маркировки продукции и порядка заключения и выполнения контрактов;
  - g) расширение базы управления в целях всестороннего учета функций и интересов частного сектора, НПО, региональных экономических организаций, региональных банков развития и других учреждений;
  - h) повышение информированности населения о вопросах окружающей среды, здравоохранения и развития, связанных с системами производства продовольствия, торговли и потребления, и усиление требований в адрес государственных ведомств, гражданского общества и частного сектора о принятии мер к тому, чтобы все звенья производства и сбыта продовольствия были более безопасными в экологическом отношении, обеспечивали оздоровление людей и отвечали интересам неимущих;
  - i) возможности, открываемые научно-техническим прогрессом для решения проблем питания, здравоохранения и охраны окружающей среды, в сочетании со стремительным распространением недорогих информационно-коммуникационных технологий, поддерживающих общемировой обмен информацией и знаниями, расширение доступа на рынок мелких владельцев и ноу-хау и повышение эффективности цепочек поставок продовольствия;
  - j) стабильное увеличение платежей за экологические услуги в развивающихся странах (например, в лесном хозяйстве в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах);
  - k) нарастание динамики возврата инвестиций в сельское хозяйство после целых десятилетий «забвения»;
  - l) эволюция финансовых и организационно-правовых условий, особенно в том что касается гуманитарной деятельности;



- m) эволюция роли и деятельности системы ООН в контексте широкомасштабных реформ и воздействие Парижской декларации на гармонизацию, согласование и предсказуемость помощи.
4. Кроме того, значительное воздействие будут оказывать два основных внешних фактора:
- растущая уязвимость всех стран к различным кризисным ситуациям, например внезапным изменениям цен на продовольствие, миграциям в поисках лучшей жизни, климатическим изменениям на обширных территориях, концентрации производства продовольствия в уязвимых районах; и
  - комплексные, затяжные и повторяющиеся кризисные явления, которые ухудшают благосостояние сел, продовольственную безопасность, жизнестойкость и жизнеспособность сельского населения и будут по-прежнему затрагивать десятки миллионов людей – помимо тех, кому придется столкнуться с внезапными либо вялотекущими стихийными бедствиями.
5. О сложности проблем в области производства продовольствия и сельского хозяйства можно судить по конкретным прогнозам численности населения и



урбанизации, динамики спроса на продовольствие и систем его распределения, ситуации в рыболовной и лесохозяйственной отраслях, развития села, торговли, изменения климата, частоты возникновения чрезвычайных ситуаций, хода достижения ЦРДТ и изменения условий сотрудничества в сфере развития.

#### *Демографические прогнозы*

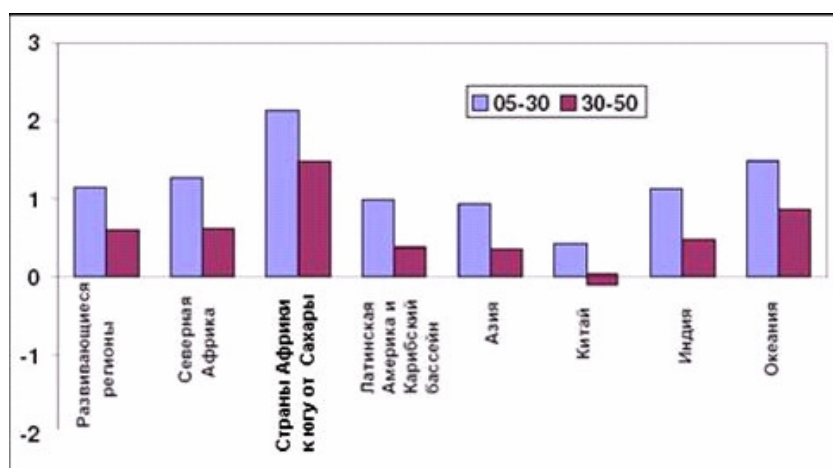
6. По имеющимся прогнозам (ООН 2006 г.), численность населения мира может увеличиться с 6,5 млрд. человек в 2005 г. до почти 9,2 млрд. к 2050 г. Весь прирост (2,7 млрд.) придется на развивающиеся страны, а доля развитых стран и стран с переходной экономикой будет сокращаться (*Диаграмма 1*).

#### **Диаграмма 1. Оценки и прогнозы численности населения в мире и регионах**

(Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2006 года»)

7. В развивающихся странах различия в динамике будут наблюдаться как между странами, так и внутри них. Наиболее высокие темпы – вдвое к 2050 году – ожидаются в странах к югу от Сахары. В Азии темпы снизятся, особенно в восточной ее части, где к 2030 году рост может полностью прекратиться и смениться сокращением населения.

*Диаграмма 2. Темпы роста населения в развивающихся регионах*



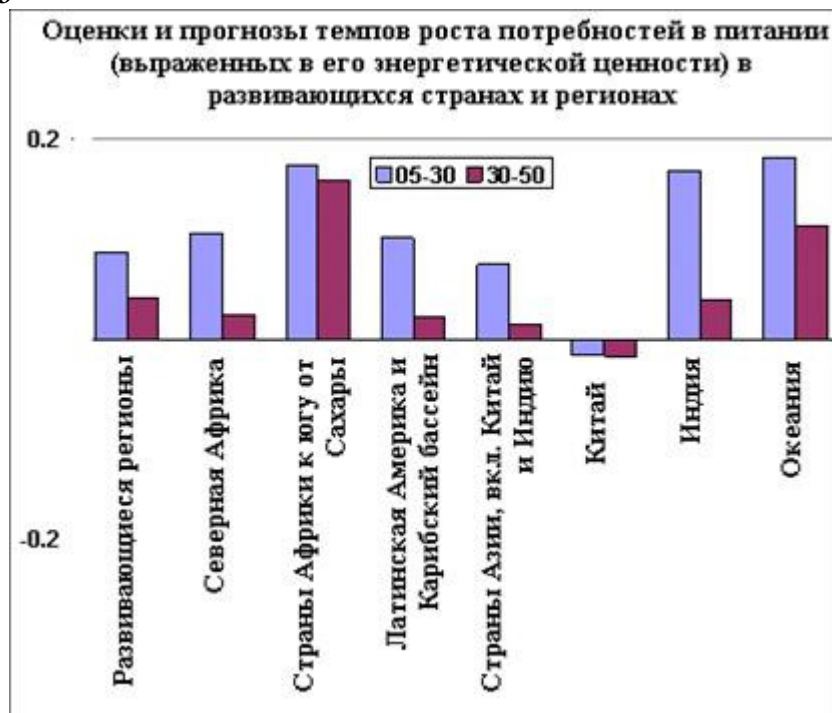
### *Урбанизация*

8. Почти во всех развивающихся странах рост населения будет происходить в основном в городских районах. Массовый исход из сел будет настолько значительным, что к 2030 г. приток в города достигнет 3,9 млрд. человек. Основной зоной мирового голода, по-видимому, станут сельские районы, в которых, по крайней мере до конца 2015 г., будет проживать большинство населения развивающихся стран.
9. Последствия стремительной урбанизации варьируются по странам и могут как улучшить, так и ухудшить ситуацию с голодом и нищетой в зависимости от общего курса и структуры национальной экономики. Ожидается, что негативные последствия будут наиболее ярко выражены в странах с более низкими доходами, где урбанизация может привести к переносу проблемы бедности из сельских районов в городские, к росту трущоб и усилению нагрузки на социальные службы.

### *Спрос на продовольствие и системы распределения*

10. Прогнозируемый рост населения (и улучшение перспектив дохода во многих областях) будет обуславливать увеличение спроса на продовольствие, особенно в период до 2030 гг. и более умеренными темпами в последующий период. Демографические тенденции могут обострить хрупкую ситуацию продовольственной безопасности в развивающихся регионах, особенно в странах Африки к югу от Сахары. В этом последнем регионе ожидается, что темпы роста спроса на продовольствие останутся особенно высокими в течение всего периода 2005-2050 годов. По общим оценкам ФАО, для удовлетворения прогнозируемых в 2050 г. потребностей в продовольствии, мировой выпуск сельскохозяйственной продукции потребует увеличить примерно на 70 процентов. Но проблема заключается не в общемировом росте, а в том, чтобы выпуск продукции увеличивался в развивающихся регионах, что будет способствовать росту доходов, экономическому развитию и устойчивому укреплению продовольственной безопасности.

Диаграмма 3



Источник: Статистический отдел ФАО

11. Перемещение населения в городские районы будет оказывать глубокое воздействие на размещение производства продовольствия и на объем и структуру национальной и международной торговли продовольственными товарами и каналы их распределения. Увеличится индустриализация сектора продовольствия для удовлетворения потребностей в эффективном транспорте и увеличении сроков хранения. Наряду с этими изменениями ожидается рост спроса на более качественное и безопасное продовольствие, что потребует применения более совершенных и более устойчивых производственных технологий.
12. Продовольствие придется перевозить на большее расстояние, с соответствующими последствиями для инфраструктуры (особенно инфраструктуры дорог, хранения и сбыта). Необходимо будет значительно улучшить службы хранения и перемещения после сбора урожая для сведения потерь к минимуму. Рост урбанизации также приведет к повышению спроса на полуобработанную и обработанную продовольственную продукцию, что требует надлежащих методов производства. Более тесная интеграция производства с постпроизводственными предприятиями для обеспечения конкурентоспособности будет требовать улучшения связей в ценностной цепочке, а также улучшения организации и координации, особенно мелких производителей, для удовлетворения потребностей покупателей и переработчиков. Если такая интеграция не произойдет, то существует опасность маргинализации существенного числа мелких производителей и негативных последствий для средств к существованию и развития сельских территорий.
13. Для того чтобы прокормить растущее население, также потребуются увеличение импорта продовольствия во многих странах, особенно зерновых и продукции животноводства. Это предполагает более эффективное планирование потребностей инфраструктуры сбыта продовольствия в том, что касается портов, бестарной транспортировки, систем хранения и транспортных средств.

Эта трансформация в значительной мере будет финансироваться частным сектором при условии создания достаточно привлекательной среды.

*Потребности производства продовольствия*

14. В будущем рост спроса на продовольствие будет определяться замедлением темпов роста численности населения, дальнейшим динамичным ростом доходов во многих развивающихся странах, особенно в наиболее густо населенных, и постепенным насыщением спроса на продовольствие в более развитых странах. На долю роста численности населения будет в среднем приходиться 0,8 процента прироста мирового спроса (1,6 процента в наименее развитых странах), но в целом спрос на продовольствие, по оценкам, будет в среднем увеличиваться на 1,2 процента, что значительно ниже, чем в предыдущие десятилетия. Тем не менее, в абсолютном выражении общее прогнозируемое увеличение спроса будет по-прежнему значительным.
15. По оценкам ФАО, мировой средний уровень ежедневного обеспечения калориями может увеличиться до 3050 ккал на человека, то есть на 10 процентов к уровню 2003-05 гг. Соответственно, мировой выпуск сельскохозяйственной продукции потребует увеличить в целом на 70 процентов. Производство на человека должно вырасти на 22 процента, то есть более высокими темпами, чем увеличение калорийности на человека, что объясняется ожидаемыми рациона, а именно переходом на продукты более высокой ценности, но зачастую более низкой калорийности (например, овощи и фрукты) и продукты животноводства, потребление которых связано с более низким уровнем преобразования калорий, содержащихся в культурах, используемых для откорма поголовья. Потребление мяса на душу населения может увеличиться с 37 кг на данный момент до 52 кг в 2050 г. (в развивающихся странах с 26 до 44 кг). Это означает, что большая часть прироста производства сельскохозяйственных культур (зерновых) будет использована на откорм в животноводческих производствах.
16. Эти изменения в структуре производства будут усилены более высокими темпами роста в развивающихся странах и усилением в них спроса на более высокое содержание белка и продукты более высокой ценности. В большинстве прогнозных моделей спроса и предложения на период до 2050 г. используется подготовленный Всемирным банком базовый прогноз экономического роста. В 2005-50 гг. прогнозируются среднегодовые темпы роста ВВП на уровне 2,9 процента, причем в странах с высокими доходами его темпы будут ниже (1,6 процента), а в развивающихся странах выше (5,2 процента). Отсюда и тезис о том, что долгосрочный рост ВВП будет продолжаться. Тем не менее, по оценкам за этот 45-летний период темпы роста повсюду снизятся до половины их первоначального уровня. Основным последствием этих различий в темпах роста станет крупное увеличение доли развивающихся стран в мировом выпуске – от 20 до 55 процентов. В результате разница в доходах между двумя группами стран будет уменьшаться.
17. Необходимый прирост выпуска сельскохозяйственной продукции должен достигаться за счет ввода в оборот новых земель и поиска компромиссов между конкурирующими видами использования территорий и связанных с ними водных ресурсов. Критически важным условием является дальнейшая интенсификация и повышение эффективности использования ресурсов, позволяющие увеличить продуктивность имеющихся сельскохозяйственных ресурсов (земель, вод, генетических ресурсов растений и животных). Для этого потребуется улучшить ноу-хау и внедрить новаторские методы ведения

сельского хозяйства в целях обеспечения более устойчивого производства продовольствия в большем количестве в условиях ограниченных ресурсов, а также хорошее знакомство с самой базой природных ресурсов и понимание ее. Следует внедрять комплексные системы производства продовольствия и энергии.

### **Использование земельных и водных ресурсов**

18. Общая площадь возделываемых земель составляет более 1,5 млрд. гектаров (13 процентов суши). В 2000-02 гг. 60 процентов этих угодий использовались непосредственно для производства продовольствия, и одна треть – для кормовых целей. Под технические культуры для производства биотоплива отводится примерно 25 млн. гектаров, большая часть в настоящее время находится в США, Бразилии и Европейском союзе.
19. Несмотря на наличие потенциально пригодных к возделыванию сельскохозяйственных культур угодий общей площадью 4,2 млн. гектар, в ближайшем будущем значительное увеличение площади возделываемых угодий маловероятно, что отчасти объясняется экологическими факторами, а отчасти – прогнозируемым увеличением спроса на потребление мяса, что уменьшает вероятность перевода лугопастбищных угодий на иные виды использования. Наличие угодий существенно варьируется по регионам, причем в Юго-Восточной Азии большинство земель уже введено в оборот.
20. Вопрос использования земель часто становится почвой для столкновения интересов. Чтобы избежать проблем, касающихся социального равенства и охраны окружающей среды, необходимо учитывать не только производительный и экономический потенциал земель, но и надлежащих основ для осуществления политики и пользования с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, тем самым обеспечивая учет всех интересов..
21. Повсюду в мире темпы роста использования водных ресурсов более чем вдвое превышают темпы роста численности населения, причем в ряде областей, в частности в засушливых регионах, возможности надежного водоснабжения уже почти исчерпаны. Во многих точках преодоление дефицита воды становится одним из приоритетных вопросов. Рост народонаселения, стремительное расширение городских территорий и экономическое развитие подвергают в беспрецедентной степени обостряют проблему качества и количества водных ресурсов, которые, хотя и являются возобновляемым ресурсом, также имеют свой предел. Во многих странах ситуацию усугубит воздействие изменения климата. Кроме того, конкуренция за воду отрицательно сказывается на многочисленных экосистемах, которые остро нуждаются в воде, но рассматриваются в качестве второстепенных областей ее использования.

### **Интенсификация растениеводства**

22. Ожидается, что растениеводство будет по-прежнему обеспечивать свыше 80 процентов мирового производства продовольствия. В этом объеме свыше 70 процентов прироста должно быть обеспечено за счет более интенсивного возделывания существующих или сократившихся земель под культурами, при сохранении в Среднесрочном плане возможностей для дальнейшего роста. Стратегия интенсификации растениеводческого производства должна носить более устойчивый характер, чем существующая или историческая: она должна ценить и укреплять экосистемные службы, такие как динамика питательных веществ почвы, опыление, борьба с популяциями вредителей и водосбережение. Она также должна основываться на элементах, которые включают в себя

комплексную борьбу с вредителями, ресурсосберегающее сельское хозяйство, доступ к фитогенетическим ресурсам и их устойчивое использование, а также улучшение использования почвы и другое связанное с растениеводством биоразнообразие, одновременно уменьшая загрязнение почвы, воздуха и воды. Страны и регионы должны расширять свои возможности контролировать, выявлять трансграничных вредителей и готовить быстрое реагирование на них, с тем чтобы эти вредители не угрожали другим регионам и торговым партнерам. Они также должны проводить оценку и наблюдение за процессом ухудшения качества земельных угодий, которое может становиться результатом нерациональных методов интенсификации. Дополнительную остроту внесет изменение климата: могут измениться ареалы распределения вредителей, изменение агроэкологической структуры и экстремальные и катастрофические погодные явления могут ухудшить условия производственной деятельности и ослабить жизнестойкость местных сельских общин в развивающихся странах.

### **Домашний скот**

23. На животноводство приходится 40 процентов глобальной стоимости сельскохозяйственного производства, причем оно поддерживает средства к существованию и продовольственную безопасность почти миллиарда людей. На долю природных лугопастбищных и степных ресурсов также приходится около 40 процентов суши земли, причем для поддержания деятельности соответствующих экосистем и источников средств к существованию необходимо обеспечивать выпас домашних животных и жизнедеятельность диких видов флоры и фауны. За последние три десятилетия во многих развивающихся странах рост численности населения и, как следствие, быстрый рост доходов и урбанизация обусловили значительный спрос на мясо и другие продукты животноводства. Задействованы и факторы, связанные с предложением, такие как глобализация цепочек поставок для кормов, генетических запасов и другой технологии. Этот сектор носит сложный характер и имеет различия по местоположению и видам, но обозначается растущий разрыв, при котором крупномасштабные промышленные производители обслуживают динамично растущие городские рынки, а традиционным скотоводам и мелким владельцам, которые часто удовлетворяют потребности в обеспечении местных средств к существованию и продовольственной безопасности, угрожает маргинализация.
24. Во многих частях мира эта трансформация происходит при отсутствии адекватного руководства, что приводит к неудовлетворительным результатам в отношении использования природных ресурсов и общественного здравоохранения. В некоторых случаях действия правительства вызвали искажения на рынке. Хотя это не ограничивается сектором животноводства, недостатки организационно-правового и политического характера привели к тому, что были упущены возможности, созданные благодаря быстрому росту. Следует стимулировать дальнейший рост для уменьшения давления на природные ресурсы и климат и обеспечения ведения борьбы с болезнями животных и зоонозами.

### **Увеличение производительности мелких крестьянских хозяйств.**

25. По оценкам, продуктивность основных зерновых культур снизится с нынешних ежегодных темпов роста в 3-5 процента до примерно 1 процента в 2050 г. Для поддержания более высоких темпов роста потребуется разработать и ввести в практику технологии, охватывающие всю пищевую цепочку и выбрать необходимые директивные и организационно-правовые условия. В том, что

касается мелких крестьянских хозяйств, это будет означать: укрепление государственного потенциала в области исследований и нормативно-правовой деятельности; вложение средств в такие объекты инфраструктуры, как дороги, ирригацию, рынки и хранение; создание потенциала в фермерских хозяйствах с тем, чтобы они переходили от натурального хозяйства к хозяйствованию с ориентацией на рынок, и обеспечение кредитных средств для участников производства и распределения продовольствия. В производственной сфере потребуется ускорить переход к устойчивому использованию фитогенетических ресурсов, посевного материала, удовлетворяющего потребностям мелких крестьянских хозяйств; обеспечить рациональное использование экосистем в растениеводстве, включая переход на ресурсосберегающие методы сельского хозяйства и комплексную борьбу с вредителями. Необходимо также обеспечить соблюдение на национальном уровне таких международных нормативно-правовых актов, как Международная конвенция по защите растений, Роттердамская конвенция и Кодекс Алиментариус. Сокращение падежа поголовья, увеличение их производительности в течение всей жизни и уменьшение послепроизводственных потерь в результате гибели скоропортящихся продуктов обеспечивают широкие возможности для повышения производительности животноводства в мелких крестьянских хозяйствах. Для этого существуют апробированные технологии, но их широкое освоение будет зависеть от наличия соответствующих условий, предполагающих справедливые нормативно-правовые акты и доступ к товарам, услугам и рынкам.

26. Государственные ведомства и международное донорское сообщество обращает все более пристальное внимание микрофинансированию сельского хозяйства. Сравнительное преимущество ФАО в этой области заключается в наличии у него опыта по вопросам: финансирования сельскохозяйственных предприятий; обеспечение контрактов между финансовыми учреждениями и поставщиками основных услуг в этой области; формирование цепочек приращения стоимости и подготовки целевых финансовых пакетов; введение и рациональное использование новых инвестиционных фондов; оказание поддержки государственно-частным партнерствам и другим инновационным финансовым механизмам, продуктам, средствам и услугам. Широкий спектр возможных систем финансирования должен отвечать потребностям мелких товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий, причем они также играют важную роль в содействии инвестициям частных и государственных кампаний в общее развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Развитие сельского хозяйства, системы рынков и агропромышленного комплекса приобретает важное значение в укреплении устойчивости финансовых услуг, но в свою очередь зависит от наличия таких финансовых услуг.

#### *Рыболовство*

27. В области производства рыбы и рыбопродукции необходимо предпринять усилия по сохранению достигнутых совокупных объемов морского промысла и промысла во внутренних водах, обеспечению долговременной устойчивости рыболовных ресурсов на основе оптимизации управления и принятия нормативных и организационно-административных мер по решению проблем перелова рыбы, избыточного тоннажа и незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого рыбного промысла (НРП). Возможности мировых естественных запасов в плане увеличения вылова ограничены, поэтому одной из

главных задач директивных органов должно стать устойчивое расширение и интенсификация производства рыбы на основе ответственного подхода к развитию аквакультуры.

28. При этом важно учитывать и роль мелких рыболовных и аквакультурных хозяйств и необходимость обеспечивать их соответствующей помощью. Важно содействовать и экосистемному подходу к рыбному хозяйству и аквакультуре. Рациональное использование рыбных ресурсов и развитие аквакультуры должно быть увязано с торгово-рыночными нормативами, цель которых – обеспечить их устойчивость. Рыболовы и рыбоводы, равно как и жители прибрежных областей живут в условиях ненадежности под угрозой таких стихийных бедствий, как штормовые ветра, ураганы и цунами, и в соответствующей степени больше подвержены ущербу, связанному с изменением климата, в частности при повышении уровня моря и изменении распределения и продуктивности морских и пресноводных видов. Для обеспечения жизнестойкости необходимо принятие мер по адаптации. Необходимы и соответствующие меры по смягчению последствий, например уменьшение выбросов углерода путем сокращения рыбопромыслового флота.

#### *Леса и лесное хозяйство*

29. Лесное хозяйство стало больше ориентироваться на людей, а представления людей о лесах претерпели значительные изменения при росте информированности об экологических, социальных и культурных аспектах. Взаимодействие с другими секторами и критическая роль, которую леса и деревья играют в производстве воды, сохранении почвы, смягчении изменения климата, сохранении биоразнообразия, а также как ключевой источник биоэнергии, получили широкое признание. Кроме того, все шире признается значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности.
30. Однако прогресс в деле достижения устойчивого лесопользования по-прежнему носит ограниченный характер, а продолжающаяся потеря лесов и деградация лесов во многих развивающихся странах, особенно в тропических лесах, являются крайне важной проблемой. Растущий спрос на продовольствие, клетчатку и топливо может вызвать незапланированные изменения землепользования, включая широкомасштабное обезлесение. Необходимо повысить качество лесопользования, возобновления лесонасаждений и реабилитации лесов и требуется комплексный подход для обеспечения охраны лесов, в том числе от пожаров и инвазивных видов, для поддержания или усиления их способности производить древесные и недревесные изделия, смягчать изменение климата, сохранять биоразнообразие, охранять среду обитания диких животных и птиц и охранять почву и водосборы.

#### *Сохранение необходимости сбалансированного развития сельских территорий*

31. Необходимо приложить особые усилия к тому, чтобы прозябающие в нищете 60 процентов 450-миллионной массы сельских работников в различных странах мира имели необходимые возможности, в частности, для уменьшения заболеваемости, обусловленной характером их работы, и улучшения техники безопасности; поддержки крестьянских и рабочих организаций и профсоюзов; основных видов социального обслуживания; сокращения детского труда на послеуборочных работах, перевозках, в сфере торговых операций и на агропромышленных предприятиях и для обеспечения справедливого доступа к необходимым для развития природным ресурсам и гарантий распоряжения ими.



32. В экономике села остро ощущается необходимость ориентации на более глубокую переработку продукции и содействие занятости в несельскохозяйственной сфере, которая повсюду в мире уже обеспечивает 30-45 процентов доходов неимущих сельских домашних хозяйств. От половины до двух третей тех, кто живет за счет микропредприятий и малых предприятий или дополняет свой доход благодаря им – женщины, которые особенно выиграют от развития предприятий и работы на дому, особенно если это можно объединить со службами поддержки, которые позволяют сократить нагрузку женщин по уходу и улучшить распределение домашних и производственных обязанностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, устойчивое производство биоэнергоресурсов для сельских жителей может существенно повысить их благосостояние, сократив использование для этих целей навоза и стерни.
33. Молодежь должна оставаться объектом политики занятости в сельских районах: в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии половина всей молодежи становится рабочей силой в сельском хозяйстве. Однако 93 процента рабочих мест, которые предлагаются молодежи в развивающихся странах, находятся в неофициальной экономике, где заработок низок, отсутствуют безопасные рабочие условия и ограничены или отсутствуют возможности социальной защиты. Критическое значение будет иметь поддержка политики и программ, направленных на содействие развитию навыков и соблюдение базовых трудовых норм в сельских районах.

#### *Торговый аспект*

34. Быстрые темпы глобализации и увеличение доли торговли в национальных экономиках являются другими определяющими факторами сельских территорий и продовольственной безопасности, расширение участия мелких крестьянских хозяйств в цепочках приращения стоимости может внести значительный вклад в сокращение масштабов нищеты и развитие села. Вместе с тем, согласно прогнозам импорт зерновых развивающимися странами может увеличиться почти в три раза – с несколько более 100 млн. тонн в 2000 г. до примерно 300 млн. тонн к 2050 году. Для более бедных стран рост зависимости от импорта может стать серьезной проблемой. Им следует усилить конкурентоспособность не только в плане экспорта, но и в отношении внутреннего и региональных рынков, внутрирегиональные торговые потоки, особенно в Африке, ограничены в силу ряда проблем, включающих слабость инфраструктуры и отсутствие необходимой информации и правильных директивных основ национальной торговли. Следует более агрессивно утверждать возможности, появляющиеся благодаря увеличению спроса, в том числе со стороны “нишевых” рынков.
35. Быстрое изменение ситуации требует надлежащим образом сформулированной торговой политики и мер поддержки с мобилизацией дополнительных ресурсов благодаря новой инициативе “Помощь для торговли”. Среда торговой политики становится более сложной вследствие не только многосторонних торговых соглашений, но и многочисленных региональных и двусторонних соглашений. Необходимо усилить работу по созданию потенциала в сфере торговли с тем, чтобы оказывать странам помощь в выработке надлежащих мер политики и программ и в использовании новых возможностей в сфере торговли. Завершение Дохийского раунда увеличит спрос на такую поддержку. Кроме того, все шире признается, что в целях обеспечения эффективности торговой политики для роста и сокращения бедности необходимо, чтобы она вливалась в основное направление национальных рамок развития, таких как документы о стратегиях сокращения бедности.

*Природные ресурсы, изменение климата и появление чрезвычайных ситуаций*

36. Глобальному сельскому хозяйству придется столкнуться как с дополнительным давлением на природные ресурсы (земля, вода и генетические ресурсы), так и с проблемой влияния изменения климата. В документах Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) подробно отражено вероятное воздействие изменения климата на сельское хозяйство. В случае повышения температуры более чем на 2оС возможно резкое сокращение глобального потенциала производства продовольствия и уменьшение в глобальном масштабе производства таких основных сельскохозяйственных культур, как кукуруза. Особенно заметным это сокращение будет в регионах, расположенных в более низких широтах. Так, например, в Африке, Азии и Латинской Америке урожаи могут сократиться на 20-40 процентов. В дополнение к этому частотность засух и наводнений, по-видимому, увеличится и вызовет увеличение потерь сельскохозяйственных культур и скота и деградацию земли и лесов. Эти изменения потребуют разработки национальных адаптационных планов, а также увеличения инвестиций в целях расширения адаптационного потенциала. В области сельского хозяйства потребуются также скорректировать производственные методы для содействия смягчению общего воздействия изменения климата. Меры по смягчению этих последствий обусловят дальнейший рост инвестиционных потребностей, что ляжет дополнительным бременем на развивающиеся страны. Требуются значительно более детальные национальные исследования для определения воздействия, а также стратегии смягчения и адаптации.
37. Изменение климата ухудшит условия жизни фермеров, рыболовов и обитателей леса, которые и без того являются уязвимыми группами. На долю сельского хозяйства и лесов приходится примерно 30 процентов нынешних совокупных годовых выбросов тепличных парниковых газов, из которых примерно половина связана с уничтожением леса и ухудшением его качества. Несмотря на это, сельское и лесное хозяйство обладают потенциалом для уменьшения выбросов парниковых газов и преодоления их последствий. Фермеры, обитатели леса и пастухи прямо или косвенно задействованы в регулировании состояния 40 процентов наземной биомассы и, соответственно, содержащегося в ней биологического углерода. Они должны быть заинтересованы в переходе на методы хозяйствования и производственные системы, сочетающие смягчение и адаптацию. Одним из средств смягчения последствий изменения климата является оптимальное использование экосистемных услуг, сокращение практики перевода земель под новые виды использования и уничтожение расположенных на них лесов; повышение эффективности различных сельскохозяйственных культур и удобрений; повышение эффективности противопожарных мероприятий; улучшение питания жвачных животных; более эффективное регулирование отходов животноводства; обеспечение регулирования почвенного углерода на основе ресурсосберегающего сельского хозяйства и агролесоводческих методов. Вместе с тем, для широкого освоения перечисленных методов потребуется поддержка со стороны государственных ведомств и международного сообщества.
38. Биоэнергосистемы, включая жидкое топливо, изготавливаемое из биомассы, могут стать основой для создания источника доходов в сельских районах ряда стран, но с другой стороны, могут привести к ухудшению обеспечения продовольствием и ухудшению состояния окружающей среды в других странах.

Поэтому при разработке биоэнергетических проектов необходимо тщательно учитывать их возможные кратко- и долгосрочные последствия.

39. Дополнительное воздействие нехватки ресурсов и конкуренции – это значительное повышение интереса и активизация деятельности в крупномасштабном инвестировании международными и национальными заинтересованными сторонами. Это может создать многочисленные возможности, но одновременно причинить большой вред, если местное население будет исключено из процесса принятия решений о распределении земли и если не обеспечивается защита их земельных прав.
40. Продовольственные и сельскохозяйственные чрезвычайные ситуации, возникающие вследствие природного воздействия или деятельности человека, имеют наиболее суровые последствия для продовольственной безопасности и средств к существованию бедного, уязвимого и зависящего от сельского хозяйства населения. При подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях, в реагировании и реабилитации следует учитывать конкретные потребности зависящего от сельского хозяйства населения, особенно мелких владельцев, скотоводов, рыболовов, лесопользователей, безземельных фермерских работников и их иждивенцев. Особое внимание необходимо уделять группам, не имеющим гарантий продовольственной безопасности и надлежащего питания. Все элементы управления с учетом управления риска бедствий (УРБ), включая уменьшение риска стихийных бедствий (подготовленность, предотвращение и смягчение), реагирование, реабилитацию и переход от помощи к развитию, предоставляют необходимую поддержку для национального планирования.

*Необходимость активизации усилий по достижению ЦРДТ  
и прогноз на период после 2015 года*

41. Сейчас, когда осталось лишь несколько лет до истечения периода, для которого были установлены цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), прогресс в достижении целей по сокращению голода и нищеты неоднозначен. В некоторых районах мира заметен прогресс в направлении достижения Цели 1 (Восточная Азия), или же данная цель уже достигнута (Китай), однако существует серьезная опасность того, что другие страны не смогут сократить наполовину масштабы проблемы голода и нищеты к 2015 году, как это ожидалось (страны Африки к югу от Сахары). Межрегиональные различия сохраняются даже в тех странах и регионах, где в целом отмечается прогресс в достижении Цели 1. Кроме того, широко распространено такое явление, как «скрытый голод», вызванное недостаточным содержанием в рационе питания железа, йода, цинка и витамина А.
42. Глобальная ситуация продовольственной небезопасности усугубляется и по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для человечества. Масштабы голода в мире не сокращаются – почти 850 млн. человек составляют “ядро”, уменьшить которое мировое сообщество не смогло. Почти 150 млн. добавилось недавно вследствие общего воздействия высоких цен на продовольствие и глобального финансово-экономического кризиса. В настоящее время примерно 1 млрд. людей в мире – 15 процентов населения мира – страдают от хронического голода.
43. Недостаточный прогресс в достижении цели сокращения масштабов голода препятствует реализации других ЦРДТ, прежде всего, сокращению масштабов бедности. Высокие уровни детской и материнской смертности (Цели 4 и 5 соответственно) и низкие показатели доли детей, посещающих школу в

развивающихся странах (Цель 2), также неразрывно связаны с сохранением проблемы голода и недоедания и смежной проблемы бедности. Сохранение проблемы голода и негативные последствия этого для здоровья и продуктивной деятельности людей будут и впредь являться важным фактором, препятствующим работе по сокращению масштабов бедности и способствующим дальнейшей деградации окружающей среды. Необходимо будет активизировать усилия для обеспечения экологической устойчивости (Цель 7), без чего достижение целей долгосрочного развития, включая обеспечение продовольственной безопасности, будет поставлено под угрозу.

44. Недостаточный доступ к доступным по цене и устойчивым формам энергии в сельских районах усугубляет проблемы достижения большинства ЦРДТ, и особенно Целей 1 и 7.
45. Глобальный финансово-экономический кризис привел к сокращению доходов, отчислений, поступлений от экспорта, инвестиций и помощи в области развития в то время, когда цены на продовольствие остаются высокими во многих развивающихся странах, а государственные и частные механизмы реагирования уже работают на пределе. Цены упали после взлета в середине 2008 г., но во многих развивающихся странах они по-прежнему гораздо выше международных цен, выше, чем до взлета цен, и ожидается, что они останутся более высокими в ближайшее десятилетие, чем в предыдущее десятилетие. Ситуация может ухудшиться, если из-за финансово-экономических трудностей сократится занятость и усугубится бедность. Это может иметь серьезные последствия для мира и безопасности на планете
46. В период, оставшийся до 2015 г., всем участникам необходимо совместными усилиями добиться реализации ЦРДТ. При этом крайне важно обратить внимание на перспективу после 2015 г. и наметить долгосрочные цели, которые станут основой для сохранения приверженности делу искоренения нищеты и голода. Примером вдохновляющей решимости действовать на региональном уровне является взаимно согласованная приверженность латиноамериканских стран к искоренению голода в их регионе к 2025 г., причем ФАО будет оказывать им поддержку в этом.

*Изменяющиеся условия сотрудничества в области развития*

47. Происходящие существенные изменения оказывают влияние на условия сотрудничества в целях развития и структуру помощи, с учетом которых приходится работать ФАО. Организации придется по-прежнему приспосабливаться к этим изменениям в соответствии с более широкими реформами ООН, включая «работу в унисон» по осуществлению программы на местах. Здесь можно выделить следующие основные факторы:
  - а) новые условия финансирования, при которых предпочтительной формой оказания помощи взамен поддержки конкретных проектов, становится растущая прямая бюджетная поддержка и всеобъемлющие подходы, включая правительственную помощь целым секторам;
  - б) ожидаемый более адресный вклад многосторонних учреждений в разработку и осуществление национальных планов развития;
  - в) дальнейшее продвижение по пути национальной собственности;
  - г) согласованные усилия в целях координации, согласования и корректировки предоставляемой помощи в увязке с деятельностью по созданию потенциала;
  - д) появление новых источников инвестиций и других форм помощи со стороны гражданского общества, фондов и частного сектора;
  - е) уделение особого внимания управлению в целях достижения результатов, отчетности и транспарентности;

- g) ожидаемое расширение партнерских отношений в рамках системы ООН и вне ее.

#### Официальная помощь в целях развития

48. Доля сельского хозяйства в официальной помощи в целях развития (ОПР) резко сократилась за последние два десятилетия – с высокого показателя примерно 17 процентов в 1980 г. до 3,5 процента в 2004 году. Она также сократилась в абсолютном исчислении - с высокого показателя примерно 8 млрд. долл. США (доллары по курсу 2004 г.) в 1984 г. до 3,4 млрд. долл. США в 2005 году. В 2004 г. базирующиеся на сельском хозяйстве экономики использовали лишь 4 процента государственных расходов в сельском хозяйстве как долю своего сельскохозяйственного ВВП, значительно меньше 10 процентов, которые Азия потратила в период сельскохозяйственного подъема в 1980-е годы. Это понижение внимания к сельскому хозяйству является особенно поразительным на фоне роста бедности сельского населения. Отсюда крайняя необходимость преодолеть эту тенденцию к сокращению и добиться, чтобы в общем объеме ОПР на долю сельского хозяйства приходилось 17 процентов в форме инвестиций в сельскую инфраструктуру, производственные сети безопасности для наиболее уязвимых групп населения и факторы роста производительности труда в сельском хозяйстве.

#### Реформы ООН на страновом уровне

49. Ряд процессов реформирования ООН продолжается с тем, чтобы повысить реактивность, сплоченность и эффективность системы для удовлетворения потребностей стран. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, принятой в 2005 г., излагаются пять ключевых принципов эффективной помощи: приверженность стран; согласование со стратегией, системами и процедурами страны партнера (получателя помощи); гармонизация деятельности доноров; управление, ориентированное на результаты, и взаимная подотчетность. На третьем Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшемся в Аккре, Гана, в сентябре 2008 г., был подтвержден принцип приверженности стран и подчеркнута важность установления и укрепления партнерств с гражданским обществом, частным сектором и учреждениями ООН.
50. Инициатива “Единство действий” в восьми пилотных странах ознаменовала собой важный шаг в осуществлении реформы ООН на страновом уровне и применении вышеуказанных принципов эффективности помощи. Значительное число новых стран берут на вооружение новый подход на основе уроков, полученных на первоначальном этапе.
51. ФАО признает необходимость широкого участия в реформах всей системы ООН, поскольку в настоящее время основное внимание уделяется усилению координации и слаженности действий по достижению ЦРДТ и других согласованных на международном уровне целей в области развития.

## Миссия ФАО и глобальные цели членов

52. Принимая План неотложных действий, участники 35-й (специальной) сессии Конференции, состоявшейся в ноябре 2008 года, утвердили концепцию деятельности ФАО и глобальные цели для включения в стратегическую рамочную программу.

### *Концепция*

53. Миссия ФАО заключается в создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно наиболее неимущих групп населения, в условиях, обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

### *Три глобальных цели деятельности стран-членов*

54. Для содействия реализации этой концепции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ФАО будет способствовать дальнейшей работе по обеспечению вклада сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства в достижение трех глобальных целей:
- а) сокращение абсолютного числа страдающих от голода людей и постепенное создание повсюду в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
  - б) искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу в интересах всех людей путем увеличения производства продовольствия, активного развития сельских территорий и обеспечения устойчивых источников благосостояния;
  - в) устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

55. Кроме того, в рамках Плана неотложных действий Конференция в принципе утвердила комплекс стратегических целей, функциональных целей и основных функций ФАО, воплощающих то воздействие, которого члены рассчитывают добиться за десять лет благодаря вкладу ФАО, а также создаваемым ею условиям и средствам осуществления ее деятельности.

### *Стратегические цели*

- A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур
- B. Расширение устойчивого животноводства
- C. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование
- D. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Рациональное использование лесов и насаждений
- F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий
- H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания

- I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями
- K. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

#### **Функциональные цели**

- X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами
- Y. Эффективная и действенная административная работа

#### **Основные функции**

- a) Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив.
- b) Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных.
- c) Разработка международных актов, норм и стандартов.
- d) Разработка вариантов директивных и законодательных мер политики и соответствующее консультирование.
- e) Техническая поддержка в целях:
  - содействия передаче технологий;
  - содействия изменениям;
  - укреплению потенциала, особенно в сельских учреждениях и организациях.
- f) Разъяснительная работа и информационное взаимодействие, мобилизация политической воли и содействие повсеместному признанию необходимости конкретных действий в областях, относящихся к мандату ФАО.
- g) Использование междисциплинарных и новаторских подходов в технической работе Организации и в деятельности ее вспомогательных служб.
- h) Формирование тесных партнерских связей и объединений для осуществления необходимых совместных мероприятий.

#### **Ориентация деятельности Организации на достижение конкретных результатов**

- 56. План неотложных действий закладывает основу для усиления ориентации на конкретные результаты в сфере планирования, осуществления программы и подготовки соответствующей отчетности. Этот подход применяется в сочетании с обновленной и более открытой для широкого участия межправительственной процедурой рассмотрения приоритетов и предложений по программе и бюджету.
- 57. Предлагаемая на этой основе Стратегическая рамочная программа воплощает принципы и основные элементы ориентации деятельности ФАО на конкретные результаты, которая включает:

- *глобальные цели* усилий стран, достижение которых коренным образом преобразует процесс развития в областях, относящихся к мандату ФАО;
- *стратегические цели*, способствующие решению общемировых задач;
- *функциональные цели*, реализация которых создает благоприятные условия для деятельности ФАО;
- *организационные результаты*, определяющие практический итог работы ФАО по каждой стратегической и функциональной цели;
- *основные функции* как главное средство достижения намеченных результатов.

58. Стратегические цели дают представление о тех итогах десяти лет работы на уровне стран, регионов и повсюду в мире, которых страны-члены рассчитывают добиться при опоре на соответствующие мероприятия ФАО. Для ориентации всех аспектов работы ФАО на конкретные результаты дополнительно предложены функциональные цели, достижение которых обеспечит реальное воздействие технических мероприятий, надлежащую оперативность и тем самым надежный вклад в достижение стратегических целей. Одиннадцать стратегических и две функциональные цели отражают оценку проблем и возможностей в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села, а также подходы и договоренности стран, действовавшие на момент принятия Конференцией этой Стратегической рамочной программы. Каждые четыре года стратегические и функциональные цели будут выноситься на повторное рассмотрение и, при необходимости, в них будут вноситься коррективы.
59. Применительно к стратегическим целям предложены конкретные организационные результаты, которые отражают ожидаемый от ФАО итог четырехгодичной работы, опирающейся на освоение и использование ее продукции и услуг. Формулировки этих результатов могут быть применены и к функциональным целям. Цели и результаты излагаются в *Разделе IV* и дополнительно освещены в Среднесрочном плане.
60. Организационные результаты, измеряемые при помощи показателей, составляют основу четырехгодичного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и бюджета и отражают поддержанные членами основные приоритеты по принципиальным вопросам. Их согласование обеспечивается в рамках открытого межправительственного рассмотрения приоритетов (*Дополнение 2*).
61. Восемь основных функций ФАО определяются на основе ее сравнительных преимуществ и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Их осуществление предполагает выработку четких программно-стратегических положений, обеспечивающих слаженность подходов, сотрудничество подразделений, обмен опытом и применение передовых методов. Основные функции кратко изложены в *Разделе V*, а основные стратегические направления их реализации изложены в Среднесрочном плане.
62. В число средств информационной поддержки в сфере развития, вносящих вклад в достижение организационных результатов и стратегических целей, входят:
- национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных задач (НСРППЗ), которые разрабатываются совместно с заинтересованными государствами для концентрации усилий ФАО на четко определенных национальных потребностях;



- четкая система субрегиональных и региональных приоритетов, формируемая на основе консультаций, в том числе в рамках региональных конференций и специализированных региональных комиссий;
  - небольшое число реализуемых на глобальном уровне областей целенаправленного воздействия, помогающих мобилизовать потенциал добровольных взносов на достижение первоочередных блоков организационных результатов, работа по которым станет средством информационного взаимодействия и разъяснительной работы и будет проводиться с упором на укрепление потенциала и формирование нормативной правовой базы.
63. Работа ФАО по привлечению и освоению добровольных взносов будет на всех уровнях – национальном, субрегиональном, региональном и глобальном – ориентирована на достижение конкретных результатов.
64. По каждой стратегической цели, организационному результату, основной функции и функциональной цели необходимо четко определить обязанности руководителей на протяжении всего цикла подготовки, осуществления и оценки. Руководители будут отвечать за прогресс не только в плане обеспечения продукции и услуг, но и в плане получаемых на их основе результатов.
65. Главной целью дополнительного четырехлетнего Среднесрочного плана является информационная поддержка межправительственного обсуждения и всестороннее изложение стратегических и функциональных целей в виде единой логической схемы (т.е. с описанием конкретных вопросов, допущений и связанных с ними рисков, намеченных показателей и целевых уровней, а также основных средств достижения организационных результатов).
66. В программе работы и бюджете будут определены двухгодичные потребности в ресурсах – по начисленным и добровольным взносам – необходимые для решения двухгодичных задач, соответствующих показателям по каждому организационному результату, внесенному в Среднесрочный план. Будут представлены единый бюджет программы, соответствующий административный бюджет, все прочие финансовые обязательства и сметы по возможному увеличению затрат, экономии за счет повышения эффективности, долговременным и непрофинансированным обязательствам и резервным фондам, а также проект резолюции о бюджетных ассигнованиях.
67. Будет налажен учет и контроль за достижением организационных результатов, причем мерилем прогресса послужат соответствующие показатели. Контроль с ориентацией на конкретные параметры позволит выявлять любые проблемы, способные помешать или воспрепятствовать достижению организационных результатов, в том числе риски, связанные с уровнем неопределенности по мероприятиям, предложенным к финансированию за счет добровольных взносов, что даст возможность оперативно корректировать и менять планы работы.
68. Соответственно, в отчетах по двухгодичным периодам основное внимание будет уделено подотчетности за достижение результатов, показателей и целевых уровней, зафиксированных в Среднесрочном плане и в Программе работы и бюджете.

## Стратегические и функциональные цели

69. В стратегических целях отражены миссия ФАО и три глобальные цели членов. Основное внимание уделено направлениям, на которых Организация способна оказать членам наибольшее содействие в достижении устойчивых результатов с учетом проблем и возможностей, имеющих в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села.
70. Подход к формулированию целей опирается на логичную иерархию результатов, положенную в основу ориентации управления на конкретные результаты. Для использования сравнительных преимуществ ФАО усилия и соответствующие ресурсы нацелены на те направления и выбираются с таким расчетом, чтобы добиться реальных улучшений в процессе решения общих проблем, с которыми сталкиваются страны-члены.
71. В одиннадцати стратегических целях отражен комплекс взаимосвязанных секторальных и межсекторальных результатов в решении вопросов, касающихся растениеводства, животноводства, рыбного хозяйства, безопасности продуктов питания, лесного хозяйства, природных ресурсов, создания благоприятных условий, продовольственной безопасности, гендерного равенства, чрезвычайных ситуаций и инвестиций.
72. В дополнение к одиннадцати стратегическим целям предлагаются две функциональные цели, реализация которых обеспечивает необходимые условия для эффективного воздействия технических мероприятий при надлежащем учете требования оперативности.
73. Этот комплекс взаимосвязанных стратегических и функциональных целей согласован членами в представленном ниже варианте Стратегической рамочной программы. Каждые четыре года цели высокого уровня – и соответствующие организационные результаты – будут выноситься на повторное рассмотрение и, при необходимости, в них будут вноситься коррективы.

## **Стратегическая цель А - Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур**

### *Обоснование*

В полном соответствии с мандатом ФАО эта цель является одним из главных ответов на предполагаемый рост спроса на продовольствие и другие сельскохозяйственные продукты. Она вытекает из потребности членов повышать производительность и качество сельскохозяйственных культур на основе базирующейся на науке устойчивой практической деятельности для повышения эффективности использования ресурсов и тем самым содействия достижению более широких целей усиления продовольственной безопасности, ускорения развития сельских территорий и упрочения средств к существованию. Свыше 70 процентов будущего прироста продукции растениеводства должно быть обеспечено на существующих угодьях, поэтому основное внимание будет уделено выработке стратегических программ по интенсификации растениеводства, обеспечивающих увеличение производства, но также и более высокую устойчивость, чем нынешние или ранее применявшиеся стратегические программы. Надлежащее внимание будет обращено на их адаптацию к изменению климата и более широкое применение экосистемных услуг, таких как контроль динамики питательных веществ в почвах, опыление, борьба с вредителями и водосбережение. Основные области будут включать обеспечение государственного снабжения мелких крестьянских хозяйств посевным материалом; комплексные мероприятия по борьбе с вредителями; ресурсосберегающие методы сельского хозяйства, доступ к фитогенетическим ресурсам и их оптимальное использование, а также оптимальное использование почвенного и иного биоразнообразия, связанного с выращиванием культур при одновременном сокращении загрязнения почв, воздуха и вод. ФАО будет оказывать странам и регионам помощь в расширении их возможностей по наблюдению, расширению и быстрому реагированию на вспышки активности трансграничных вредителей, с тем, чтобы они не ставили под угрозу другие регионы и торговых партнеров.

### *Организационные результаты*

A1 - Разработка мер политики и программных положений по обеспечению устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства на национальном и региональном уровнях

A2 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений, на национальном, региональном и международном уровне

A3 - Устойчивое уменьшение рисков, связанных с пестицидами, на национальном, региональном и международном уровне

A4 - Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях

**Стратегическая цель В - Расширение устойчивого животноводства***Обоснование*

Реализация этой цели призвана укрепить вклад стремительно расширяющегося и преобразующегося животноводства в обеспечение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие всех стран. Данный сектор характеризуется растущим разрывом между деятельностью мелких крестьянских хозяйств и крупных промышленных предприятий и призван удовлетворять стремительно усиливающийся спрос на продукцию животноводства. Соответствующие мероприятия должны отвечать требованиям безопасности и экологичности, а это требует принятия необходимых технических, организационно-административных, деятельных и правовых мер. Реализация Цели В поддерживает предусмотренные меры и призвана повысить положительный социально-экономический эффект от расширения отрасли (экономического развития беднейших слоев) и одновременно поставить заслон факторам риска в области здравоохранения и смягчить их (зоонозы), а также уменьшить риск ухудшения состояния природных ресурсов под воздействием животноводства (истощение генетического многообразия животных, загрязнения вод, выбросы парниковых газов). Реализация этой Цели обеспечит взаимное усиление потенциала растениеводства и животноводства в условиях комбинированных систем землепользования.

*Организационные результаты*

**В1** - Внесение сектором животноводства эффективного и надежного вклада в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов нищеты и экономическое развитие

**В2** - Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей

**В3** - Оптимальное использование природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных, в производстве продукции животноводства

**В4** – Выработка мер политики и формирование животноводческой практики на основе своевременной и надежной информации

## **Стратегическая цель С - Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование**

### *Обоснование*

Реализация этой цели охватывает комплексным образом эффективное и ответственное управление, расширение, где это возможно, и сохранение ресурсов рыболовства и аквакультуры, призыв к чему содержится в Кодексе ведения ответственного рыболовства (КВОР). В ней учитываются повсеместно признанные или возникающие проблемы, затрагивающие социально-экономические выгоды важного сектора рыболовства и жизнеспособность этого сектора. Основное внимание уделено оказанию всесторонней помощи по формированию открытой и эффективной нормативной системы на государственном и международном уровнях, опирающиеся на прочную и эффективную организационно-правовую систему, в состав которой входят местные, государственные и региональные учреждения, включая региональные рыбохозяйственные органы. В улучшении состояния естественных рыбных запасов свою роль сыграет их оптимальное регулирование и увеличение выпуска продукции в устойчиво работающих аквакультурных хозяйствах. Кроме того, будет уделено внимание вопросам оптимизации хозяйствования рыбных предприятий, а также улучшению послевыловного использования и торговых операций с рыбой и рыбопродукцией.

### *Организационные результаты*

С1 - Выработка членами и другими сторонами более эффективных мер политики и стандартов, способствующих соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных нормативов и реагированию на возникающие вопросы

С2 - Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений, включая РРО

С3 - Улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и обеспечение их устойчивого использования в результате более эффективной организации членами ФАО и другими субъектами их хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего водного рыболовства

С4 - Получение членами и другими субъектами деятельности выгод от увеличения промысла и производства рыбопродуктов на основе устойчивого развития и интенсификации аквакультуры

С5 - Обеспечение безопасности рыбного промысла, его технической и социально-экономической эффективности, экологической безвредности и соблюдения правил на всех уровнях, включая использование судов и рыболовных снастей

С6 - Проявление членами и другими субъектами деятельности более ответственного подхода к использованию улова и ведению торговли продуктами промысла и аквакультуры, в том числе использование более предсказуемых и согласованных требований к выходу на рынки

**Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки***Обоснование*

Реализация этой цели вытекает из быстро растущей сложности систем производства и распределения продовольствия во взаимосвязанном мире. Она отражает, в частности, контекст потенциальных рисков и еще большей озабоченности населения в целом, что требует внедрения эффективных механизмов регулирования и контроля продовольственной безопасности и качества на всех уровнях продовольственной цепочки, включая основные нормативы; стандарты и мощности по их применению. Качество и безопасность продуктов питания имеют жизненно важное значение для благосостояния людей, а программы, способствующие соблюдению пищевыми предприятиями действующих государственных либо рыночных требований, могут дать значительный эффект в плане экономического развития и улучшения здоровья людей. Одной из основных задач деятельности в рамках реализации этой Цели является содействие гарантированной разработке согласованных международных стандартов и рекомендаций по безопасности и качеству продуктов питания в целях дальнейшей оптимизации систем производства и распределения продовольствия во всем мире и гарантированное оказание помощи государственным ведомствам в формировании организационно-правовых институтов, способных выработать соответствующие международным рекомендациям национальные нормы и правила по безопасности и качеству продуктов питания.

*Организационные результаты*

D1 - Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества продуктов питания, составляющих основу для международной унификации

D2 – Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования безопасности/качества продуктов питания, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке

D3 - Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными органами управления программ по регулированию и контролю безопасности и качества продуктов питания в соответствии с международными нормами

D4 - Создание в странах эффективных программ по содействию оптимальному соблюдению производителями продуктов питания/ предприятиями международных рекомендаций по прогрессивным методам обеспечения безопасности и качества продуктов питания на всех этапах продовольственной цепочки, а также по соблюдению рыночных требований

## **Стратегическая цель Е - Рациональное использование лесов и насаждений**

### *Обоснование*

Реализация этой цели охватывает значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивых средств к существованию и искоренение голода и бедности, причем ставится задача улучшения этого вклада. В ней учитываются критически важные связи лесного хозяйства с сельским хозяйством, энергетикой, водными ресурсами и климатом. В условиях продолжающегося во многих странах сокращения и ухудшения состояния лесов, одной из главных задач становится дальнейшее обеспечение устойчивого лесопользования. На этом направлении важными аспектами станут контроль за внедрением устойчивой лесохозяйственной практики на страновом, региональном и мировом уровне и обеспечение директивных органов стран, международных переговорных форумов и механизмов по лесам, а также широкой общественности, надежной и представляющей ценность информацией. Будет обеспечиваться ведущая роль в процессе расширения международного диалога по лесам и поддержки стран-членов в оптимизации организационно-административных механизмов и директивных средств регулирования лесного хозяйства в целях повышения благосостояния тех, кто зависит от лесной продукции, особенно тех, чья жизнь в наибольшей степени основана на использовании лесных ресурсов. ФАО будет расширять сотрудничество с партнерами по ООН и рядом международных сторон в содействии применению новых подходов и технологий по регулированию лесов, восстановлению деградировавших земель, сохранению биоразнообразия, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, сохранению естественной флоры и фауны и рациональному использованию водосборов.

### *Организационные результаты*

E1 - Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство

E2 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне

E3 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность.

Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования

E4 - Широкое распространение методов оптимального использования лесов и деревьев и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и ухудшению состояния лесов, а также увеличение вклада лесов и деревьев в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним

E5 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и деревьями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг

E6 - Обеспечение правильного понимания экологической ценности лесов, деревьев, произрастающих за пределами лесов, и лесного хозяйства; эффективная реализация программ по сохранению биоразнообразия лесов и генетических ресурсов, смягчению последствий изменения климата и приспособлению к ним; рекультивации деградировавших земель и оптимальному использованию водных ресурсов и живой природы

**Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства**

*Обоснование*

Реализация этой цели сочетает в себе поддержку благоразумного многосекторального подхода, крайне важный вклад технологии и поддержку разработки международных документов в перспективе мандата ФАО и укрепление базы информации и знаний, с тем чтобы устойчивое использование природных ресурсов шло на благо нынешнего и будущих поколений. Природные ресурсы (земля, вода, климат и генетические ресурсы) и связанные с ними услуги имеют жизненно важное значение для производства продовольствия, развития села и устойчивого повышения благосостояния, причем ограничить негативное воздействие изменения климата можно различными способами, добиваясь углубления имеющихся знаний и рационального использования природных ресурсов, задействованных в сфере регулирования и практического освоения сельскохозяйственными, лесохозяйственными и рыбохозяйственными организациями. Для устойчивого регулирования и управления освоением природных ресурсов в контексте развития сельской территории необходимо владеть конкретными техническими дисциплинами, а также опираться на междисциплинарные, общесекторальные подходы, что позволит снизить накал конкуренции за природные ресурсы.

*Организационные результаты*

F1 - Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

F2 - Урегулирование странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление их потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные системы

F3 - Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов

F4 - Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами

F5 - Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой

F6 - Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями



**Стратегическая цель G - Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий***Обоснование*

Источники средств к существованию и развитие села зависят от того, в какой мере мелкие товаропроизводители используют рыночные возможности и насколько эффективно в меняющихся условиях работают сами рынки и организационно-правовые институты. Чтобы решать вопросы, касающиеся нищеты и нужд развития и продовольственной обеспеченности, соответствующим директивным органам нужен потенциал по разработке и реализации мер, помогающих частному сектору, в том числе мелким товаропроизводителям, реагировать на новые рыночные требования и открывающиеся при этом возможности. Реализация этой цели направлена главным образом на удовлетворение обширных потребностей членов и соответствующих национальных органов власти в техническом вкладе, информации и анализе (включая выявление возможностей) для использования в выработке политики и принятии решений перед лицом быстро меняющихся рыночных договоренностей и условий и их воздействия на развитие сельских районов. Четыре организационных результата охватывают выполнение соответствующих мероприятий для четырех уровней приращения стоимости – в фермерских хозяйствах, на рынках средств производства, включая землю и трудовые ресурсы, в агропромышленной переработке и добавление стоимости, а также на международных рынках.

*Организационные результаты*

G1 - Обеспечение товаропроизводителям возможностей для проведения анализа, выработки директивных мер и оказания услуг в целях повышения конкурентоспособности, открытия предприятий нового профиля, увеличения добавляемой стоимости и соблюдения рыночных требований

G2 - Обеспечение занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности путем разработки соответствующих мер политики и программ и налаживания партнерских связей по развитию сельского хозяйства и сельских территорий

G3 - Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности на решение вопросов развития и преодоление нищеты на основе соответствующих национальных и региональных стратегий, нормативов и организационно-правовых институтов

G4 - Повышение информированности стран о новых тенденциях на международных сельскохозяйственных рынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки надлежащих эффективных мер и программ в сфере торговли в поддержку неимущих

## **Стратегическая цель Н - Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания**

### *Обоснование*

Реализация этой цели является основной в мандате ФАО, предусматривающем создание мира, в котором никто не будет голодать, при одновременном улучшении питания, повышении производительности сельского хозяйства, улучшении условий жизни на селе и обеспечении вклада в рост мировой экономики. Для достижения этих целей необходимо глубже уяснить закономерности и коренные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, в том числе путем проведения глубокой оценки и анализа вопросов, охватывающих более широкую перспективу. Реализация этой цели соответствует потребностям в помощи при разработке и осуществлении мер политики, программ и мероприятий по укреплению национального, Регионального и мирового потенциала в том, что касается более эффективных основ управления в области продовольственной безопасности и гарантированности питания, в том числе на основе поддержки постепенной реализации права на питание. Другая задача заключается в укреплении потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон по подготовке, регулированию, анализу и использованию данных, в том числе статистических данных в поддержку уяснения причин отсутствия продовольственной безопасности и гарантированности питания. Кроме того, в рамках этой цели будет оказываться поддержка в подготовке и распространении аналитических материалов, продуктов и услуг ФАО в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания и будет проводиться работа со странами-членами и партнерами по развитию, нацеленная на укрепление их потенциала по обмену знаниями в целях выработки более адресных и оптимальных мер по сокращению голода и нищеты.

### *Организационные результаты*

**Н1 - Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон вырабатывать и осуществлять последовательную политику и программы, в которых затрагиваются коренные причины голода, продовольственной небезопасности и недоедания**

**Н2 - Укрепление странами-членами и другими участвующими сторонами общих основ регулирования продовольственной безопасности благодаря реализации Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и реформе деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности**

**Н3 - Усиление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон решать конкретные проблемы питания в продовольственной и сельскохозяйственной области**

**Н4 - Усиление потенциала стран и других заинтересованных сторон генерировать, контролировать, анализировать и использовать данные, в том числе статистические, для усиления продовольственной безопасности и улучшения питания**

**Н5 - Улучшение доступа стран-членов и других заинтересованных сторон к продуктам и услугам ФАО в области анализа и информации о продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и питании и усиление их собственного потенциала обмениваться знаниями**

**Стратегическая цель I - Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями**

*Обоснование*

Международное сообщество все чаще призывает ФАО помогать членам и уязвимым группам населения, подверженным растущему риску возникновения чрезвычайной ситуации и укреплять их потенциал по реагированию на чрезвычайные ситуации на более долгосрочной основе. Реализация этой цели является главным выражением обязательства содействовать применению подхода, опирающегося на три главных направления регулирования рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями – обеспечение готовности, предупреждение и смягчение; реагирование и переход к нормальной ситуации. Каждый организационный результат охватывает одно из этих направлений.

*Организационные результаты*

I1 – Снижение уязвимости стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям за счет повышения готовности и закрепления мер по предупреждению и смягчению рисков в директивных положениях, программах и операциях по оказанию помощи

I2 - Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в рамках мер, касающихся продовольствия и сельского хозяйства

I3 – Совершенствование странами и партнерами переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайным ситуациям, восстановлению и развитию

**Стратегическая цель К - Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах***Обоснование*

Реализация этой цели призвана заполнить серьезные пробелы в усилиях по ориентации политики, потенциала, учреждений и программ в области сельского хозяйства и развития села на решение гендерных и социальных вопросов, а также содействовать включению этого подхода в основное русло реализации всех стратегических целей ФАО.

*Организационные результаты*

К1 - Учет гендерных вопросов села в стратегиях и совместных программах ООН по вопросу продовольственной безопасности, сельскому хозяйству и развитию сельских территорий

К2 - Укрепление государствами потенциала по учету вопросов гендерного и социального равенства в программах, проектах и стратегиях по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и развитию сельских территорий с использованием гендерной статистики, другой соответствующей информации и других ресурсов

К3 - Разработка государствами директивных мер по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий, учитывающих гендерные аспекты, охватывающих все население и обеспечивающих широкое привлечение заинтересованных сторон

К4 - Демонстрация руководством и всеми сотрудниками ФАО готовности и способности учитывать гендерные аспекты в своей работе

**Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов***Обоснование*

Реализация этой цели отражает большое и настоящее желание членов исправлять ситуации, характеризующиеся недостаточным инвестированием в сектора производства продовольствия и сельского хозяйства. Она охватывает целый ряд вспомогательных мероприятий для разработки конкретных и эффективных инвестиционных программ и операций в целях создания потенциала на национальном уровне и обеспечения использования ограниченных государственных средств в ключевых областях для максимального увеличения отдачи и воздействия на уменьшение бедности и обеспечение продовольственной безопасности, содействуя привлечению финансовых средств из частного сектора. В партнерстве со странами-членами основные усилия будут направлены на оптимизацию инвестиций в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития села (по оригиналу) и выявление препятствий к вложению средств на основе разработки соответствующих мер политики, стратегических программ и развития необходимых институтов. Цель – сформировать необходимые условия для государственных и частных инвестиций, обеспечивающие соблюдение народнохозяйственных и экологических требований, достижения передового уровня в программах и проектах государственных/частных инвестиций, а также обеспечить своевременное и всестороннее наблюдение и оценку за достигаемыми результатами и их воздействием. Мероприятия будут организованы таким образом, чтобы повысить актуальность и устойчивость инвестиционных планов за счет создания условий для выполнения государственными и отраслевыми организациями основной роли в этой деятельности. Кроме того, будут приложены усилия к восполнению дефицита инвестиций, имевшего место за последние 20 лет. Преодоление сложившейся здесь ситуации является основным условием осуществления Всеобъемлющей программы действий и Цели 1.

*Организационные результаты*

L1 - Более широкое включение инвестиционных программ и мер по достижению продовольственной безопасности и устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы и директивные документы по вопросам развития

L2 - Улучшение способности государственных и частных организаций планировать, выполнять и повышать устойчивость операций по инвестированию в целях достижения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов

L3 - Разработка и финансирование инвестиционных программ государственного/частного сектора с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями

**Функциональная цель X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами***Обоснование*

Для достижения результатов Организация опирается на разнообразные услуги, предоставляемые как внутри Организации, так и в сотрудничестве с членами и внешними партнерами. Многие из этих услуг выходят далеко за пределы чистой администрации, затрагивая элементы, напрямую связанные с улучшением стратегического направления, стимулированием и сосредоточением внимания на сравнительных преимуществах, а также руководством всей оперативной деятельности ФАО и надзором за ней. Эта функциональная цель охватывает эти услуги и создает благоприятную среду, без которой невозможно эффективное достижение организационных результатов в рамках стратегических целей.

*Организационные результаты*

X1 – Наличие на глобальном, региональном и национальном уровнях эффективных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, разрабатываемых, обеспечиваемых ресурсами и контролируемых, включая соответствующую отчетность

X2 – Эффективное и согласованное выполнение основных функций ФАО и услуг, расширяющих возможности Организации, применительно ко всем организационным результатам

X3 – Ключевые партнерские отношения и союзы, поддерживающие и дополняющие работу ФАО и партнеров

X4 - Эффективное направление организации благодаря улучшению управления и надзора

**Функциональная цель Y - Эффективная и действенная административная работа***Обоснование*

Реализация этой функциональной цели предусматривает эффективное и оперативное административное управление работой ФАО. В ее формулировках отражены ожидаемые улучшения в услугах, предоставляемых всем организационным подразделениям в областях финансов, людских ресурсов, административных услуг и инфраструктуры. Это позволит улучшить мониторинг и отчетность в отношении административных услуг и соответствующих расходов, постоянно повышать качество обслуживания и выявлять возможную экономию и выгоды от повышения эффективности. Это также будет определять административный бюджет.

*Организационные результаты*

Y1 – Предоставляемые ФАО вспомогательные услуги признаются как ориентированные на клиента, эффективные, результативные и хорошо организованные

Y2 – ФАО является признанным поставщиком полной, достоверной и актуальной управленческой информации

Y3 – ФАО является работодателем, признанным за внедрение передового опыта в управление эффективностью деятельности и людскими ресурсами, привержена делу развития персонала и использует преимущества различий своих сотрудников

## Основные функции

74. Восемь основных функций вытекают из сравнительных преимуществ ФАО и должны применяться на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. На них распространяются четко сформулированные стратегии для обеспечения согласованного подхода, сотрудничества между организационными подразделениями, обмена знаниями и использования передовых методов работы. Основные функции кратко изложены ниже, а соответствующие основные стратегические направления подробно сформулированы в Среднесрочном плане.

### **а) Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив**

75. Члены ожидают от ФАО постоянного анализа тенденций, вопросов и задач в областях ее мандата и предложений по решениям политического характера в этой связи. Основные выводы обобщаются и будут обобщаться, служа точками отсчета для планирующих, директивных органов и учреждений партнеров по развитию. Работа в рамках этой основной функции включает: проведение оценки и перспективных исследований ФАО, охватывающих большой диапазон тем и широко используемых для выработки международных целей политического характера, как это имело место недавно в отношении цели Всемирного продовольственного саммита или ЦРДТ 1, и осуществление перспективных исследований и прогнозов ФАО, содержащих информацию о целом ряде технических оценок, из которых следует выделить оценки Международной группы по изменению климата, Всемирного банка и других организаций системы ООН.

### **б) Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных**

76. Сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных являются основной частью мандата ФАО. Осуществление этой основной функции характеризуется тремя основными аспектами: ценность, добавляемая скоординированным и слаженным подходом к обмену информацией и знаниями, через посредство собственных программ ФАО и сотрудничество с партнерами; постоянное совершенствование работы ФАО как организации, базирующейся на знаниях, и обеспечение синергии между людьми, процессами и технологией. Сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных также включает: оказание странам поддержки, в частности: i) улучшение возможностей стран собирать, обобщать, анализировать, хранить и распространять актуальные и своевременные статистические данные и другую информацию по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, включая рыболовство и лесное хозяйство; продолжение работы по совершенствованию корпоративных статистических баз данных Организации и формирование хранилища статистических данных в рамках единого хранилища данных ФАО в области технической информации для лучшей интеграции статистической информации, имеющейся в ФАО.

### **с) Разработка международных договоров, норм и стандартов**

77. В Уставе ФАО (статьи I и XIV) предусмотрено, что Организация играет важную роль в качестве нейтрального форума, позволяющего членам проводить переговоры по международным актам. Эта основная функция предполагает



оказание странам содействия и поддержки в разработке региональных и международных правовых документов и в выполнении соответствующих национальных обязательств. Она также включает оказание членам поддержки на основе выработки норм, стандартов и добровольных руководящих принципов, а также разработки и осуществления признанных на международном уровне договоров, стандартов и планов действий. Эта основная функция будет нацелена на удовлетворение существенных потребностей в консультативной поддержке при разработке и последующем принятии соответствующего национального законодательства (основных правовых и регламентирующих документов), при учете необходимости взаимовыгодного сотрудничества между государственной администрацией и частным сектором.

**d) Разработка различных вариантов политики и стратегии и предоставление консультаций по этим вопросам**

78. Эта основная функция тесно связана с другими основными функциями. Она нацелена на удовлетворение растущего спроса на помощь политического характера в областях, относящихся к мандату ФАО. Варианты политики и стратегии будут прорабатываться Организацией на основе имеющихся данных и оценки тенденций в областях продовольственной безопасности и сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. Оказание помощи по вопросам политики и законодательства включает: проведение консультации по директивным вопросам, создание потенциала для выработки и проведения политики, укрепление и перестройку организационно-правовых механизмов, сбор страновой информации, анализ и мониторинг политики и выявление приоритетов членов для разработки эффективной программы деятельности на местах.

**e) Техническая поддержка в целях поощрения передачи технологии и создания потенциала**

79. Эта основная функция предполагает учет трех основных аспектов: наличие благоприятных условий, конкретных учреждений и соответствующих кадров – и оптимальное решение в рамках конкретных мероприятий вопросов, касающихся всех трех аспектов. При этом учитываются два вида потенциала: технический потенциал для выполнения задач, связанных с устойчивой интенсификацией производства, управлением ресурсами и в конечном счете повышением продовольственной безопасности; и функциональный потенциал в том, что касается нормативов и политики, знаний, информации и пропаганды, партнерских связей и осуществления/реализации. Выполнение этой основной функции предполагает координацию с внутренними процессами ФАО с тем, чтобы новые подходы к созданию потенциала получали всестороннее организационно-правовое закрепление в существующих системах и процедурах и сопровождалось введением в практику надлежащих основ управления, средств практической деятельности и методик; передовой опыт находил отражение в основных аспектах средств программирования деятельности ФАО; получали закрепление и совершенствовались эффективные механизмы отслеживания и отчетности и чтобы кадровые органы перестраивали работу с учетом новых единых для всей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций подходов.

80.

**f) Разъяснительная работа и информационное взаимодействие**

81. Осуществление этой основной функции служит делу достижения более обширных результатов, в том числе обеспечение долговременного воздействия проводимой ФАО научно обоснованной политики и поддержка инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий; формирование мирового консенсуса в отношении масштабных, но реалистических целей искоренения голода; укрепление статуса ФАО как справочного центра и авторитетного источника технической информации в глобальной дискуссии по оказанию помощи по преодолению голода и другим вопросам, касающимся сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, животноводства и развития сельских территорий; улучшение информированности о конкретном вкладе в процесс развития, а также помощи по преодолению последствий чрезвычайных ситуаций, восстановлению и переходу к развитию, тем самым усиливая поддержку Организации.

**g) Обеспечение междисциплинарности и новаторства**

82. Междисциплинарные подходы и структура межсекторальных программ позволили оказывать воздействие или давать результаты, которые не могут исходить от одного подразделения, работающего в изоляции. Регулярный поток инноваций – при условии, что они прошли надлежащую проверку и приняты главными заинтересованными сторонами - является важным элементом постоянной эволюционной работы, которую должно проводить любое учреждение. Эта функция закрепляет ориентацию ФАО на конкретные результаты, в частности стратегические и функциональные цели и соответствующие организационные результаты, предполагающие постоянное взаимодействие и междисциплинарную работу.

**h) Формирование партнерств и объединений**

83. Выполнение ФАО ведущей роли в управлении на международном уровне сельским хозяйством и в вопросах сельскохозяйственного развития, несомненно, требует привлечения соответствующих передовых знаний и возможностей. Такие знания и возможности имеются не только в ФАО и поэтому необходимо установить эффективные отношения сотрудничества с различными учреждениями в поддержку общих целей. Способности ФАО выполнять свой мандат будут в значительной мере способствовать партнерских отношений с другими организациями системы ООН; исследовательскими заведениями и международными финансовыми учреждениями; межправительственными образованиями и региональными организациями и с организации гражданским обществом, включая как НПО, так и частный сектор. Эта основная функция будет способствовать участию ФАО в развитии партнерств и объединений, нацеленных на совершенствование ее технической деятельности; горизонтальному взаимодействию в области стратегического и оперативного программирования, финансирования и разъяснительной работы и позволит Организации улучшить взаимодействие с конечными пользователями ее услуг.

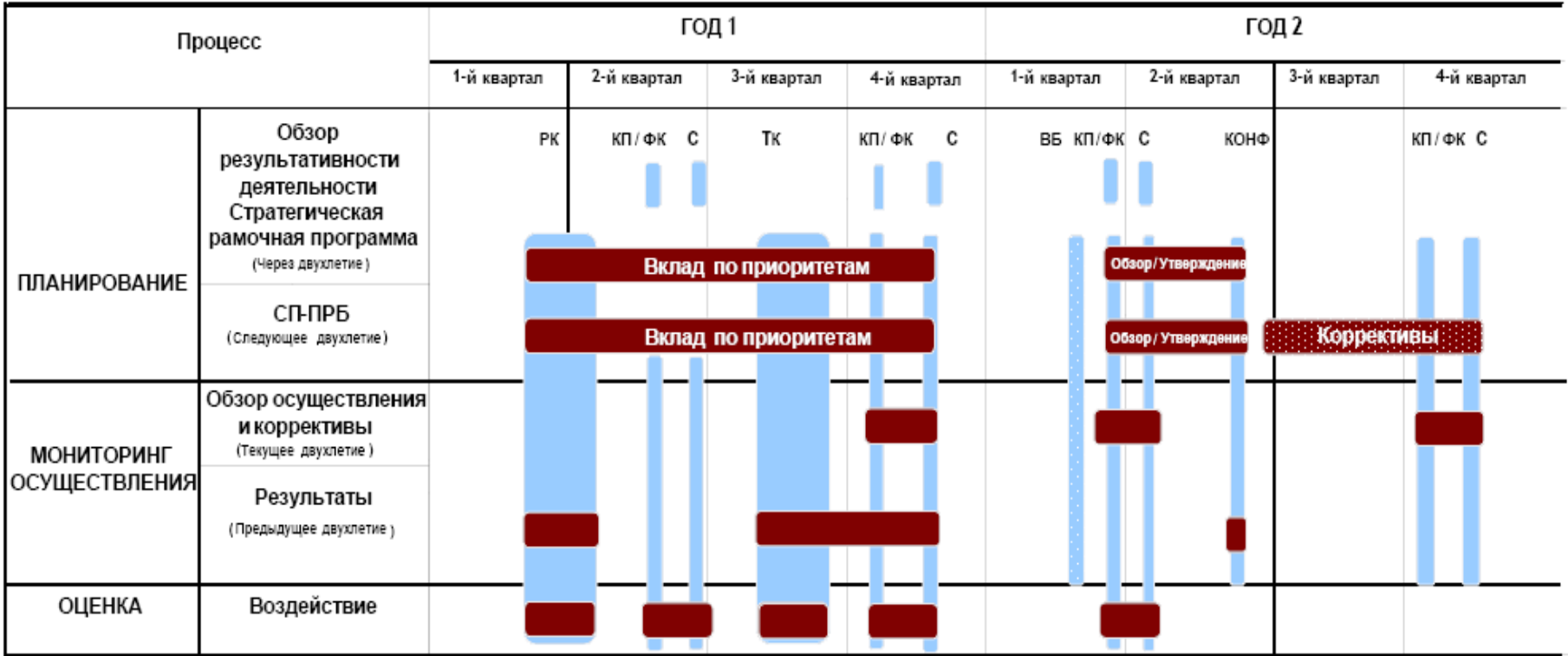
## ДОПОЛНЕНИЕ 1

## Основанная на результатах иерархическая структура ФАО



ДОПОЛНЕНИЕ 2

График вклада руководящих органов и осуществления надзора в соответствии с реформированными системами разработки программы, бюджета и мониторинга на основе конечных результатов



Обозначение: РК: Региональная конференция

ТК: Технические комитеты Совета  
СП: Среднесрочный план

КП: Комитет по программе  
ПРБ: Программа работы и бюджет

ФК: Финансовый комитет  
ВБ: внебюджетные

С: Совет

КОНФ: Конференция

---

**СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

---

<b>ВВП</b>	Валовой внутренний продукт
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация
<b>ГРПСХ</b>	Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
<b>КПОР</b>	Кодекс поведения в области ответственного рыболовства
<b>МГИК</b>	Межправительственная группа по вопросам изменения климата
<b>НРС</b>	наименее развитая страна
<b>НВО</b>	Независимая внешняя оценка ФАО
<b>ННН - рыболовство</b>	незаконное, неучитываемое и нерегулируемое рыболовство
<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>ОПР</b>	Официальная помощь в целях развития
<b>ПНД</b>	План неотложных действий по обновлению ФАО
<b>ПУРСХСР</b>	Продовольствие и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов
<b>РОР</b>	Региональные органы по рыболовству
<b>СВОД</b>	Сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов
<b>УРСБ</b>	Управление с учетом оценки риска стихийных бедствий
<b>УКР</b>	Управление, ориентированное на конкретные результаты
<b>ЦРДТ</b>	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

## Дополнение 5

### Доклад о ходе осуществления Плана неотложных действий в 2009 году

#### ПОЯСНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

##### Введение

1. ПНД – это широкомасштабный план коренных преобразований во всей Организации, а также предварительный проект проведения самого всеобъемлющего процесса реформ, через который до настоящего времени проходила какая-либо организация системы Организации Объединенных Наций.
2. Цель настоящего документа – представить доклад о прогрессе, который достигнут в 2009 году в осуществлении Плана неотложных действий (ПНД), утвержденного резолюцией 1/2008 тридцать пятой (специальной) сессии Конференции ФАО.
3. В этом докладе приводится обзор достигнутых за год успехов с прогнозом развития ситуации до конца 2009 года. В нем также отражены достижения 2009 года и намечен дальнейший путь в свете изменений в процессе реформирования ФАО, связанных с переходом в следующее двухлетие.

##### Справочная информация

4. Члены Организации согласовали План неотложных действий (ПНД) как основу для реформирования ФАО в ответ на рекомендации Независимой внешней оценки (НВО) и создали наблюдательный орган - Конференционный комитет по последующей деятельности в связи с НВО.
5. ПНД представляет собой последовательный комплекс из 235 мероприятий и многочисленных вспомогательных мер, который требует всеобъемлющего подхода. Согласование этих действий направлено на достижение основной цели – трансформирования ФАО для такого регулирования результатов ее деятельности, при котором ФАО четко расставляет цели перед ее государствами-членами, обеспечивает поддающиеся измерению результаты, имеющие конкретные последствия, функционирует как одно целое во всех сферах своей деятельности, оптимизирует использование людских ресурсов, является эффективной в предоставлении услуг и отчитывается перед своими членами о достигнутых результатах. Система управления, ориентированная на результат, и связанные с ней мероприятия образуют ядро реформы ФАО и ее главный приоритет.
6. Чтобы поставить перемены во главу угла, сосредоточиться на результативности и быстро добиваться успеха в реализации многих целей ПНД, руководство Организации распределило все мероприятия по 14 проектам, а эти 14 проектов свело в пять тематических кластеров, чтобы наладить связь между данными проектами и мандатом ФАО и обеспечить межпроектную интеграцию, и возложило руководство проектами на главных тематических специалистов.
7. Некоторые из предусмотренных в ПНД мероприятий требуют анализа и рассмотрения политических вопросов руководством; в этой связи была создана Межведомственная группа по поддержке реформы (ГПР), призванная проводить обзор политических документов до их рассмотрения Главной руководящей группой

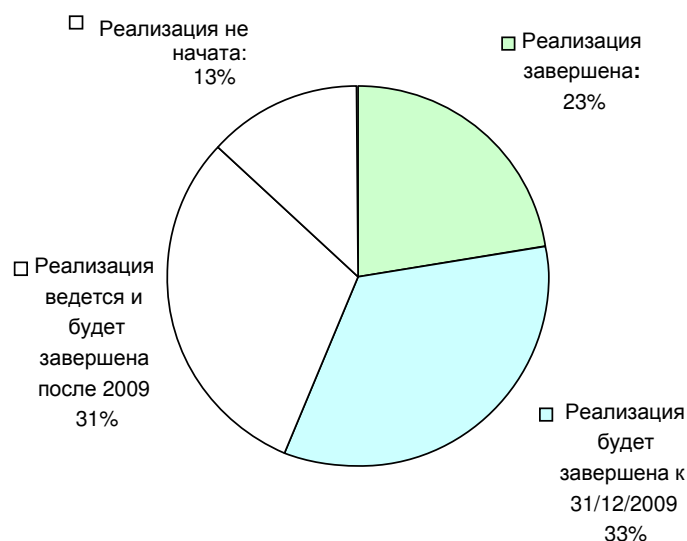
по ПНД (ГРГ-ПНД). Она является основным директивным органом по вопросам ПНД, возглавляется заместителем Генерального директора и действует под общим руководством Генерального директора.

## ПРОГРЕСС

8. Руководство добилось значительного прогресса в реализации мероприятий ПНД, осуществив по состоянию на 31 августа 2009 года 53 таких мероприятия (что составляет 23% от 235 мероприятий, изначально предусмотренных в ПНД) и запланировав реализовать к концу 2009 года 133 мероприятия, или 56 % от общего числа мероприятий ПНД (см. рисунок 1).

9. Мероприятия, которые были реализованы в рамках ПНД, охватывают широкий спектр видов деятельности, многие из которых незамысловаты, но некоторые – трудоемки и сложны, например ориентированная на результат документация по планированию (Стратегические рамки, ССП и ПРБ) и Всесторонний обзор. С более подробной информацией о фактической и планируемой реализации каждого мероприятия, утвержденного резолюцией 1/2008, можно ознакомиться в Дополнении 1, где приведены одобренные Конференцией схемы действий, заимствованные из документа С 2008/4. Столь позитивные результаты являются свидетельством приверженности Секретариата и членов Организации целям реформы ФАО.

**Рисунок 1 - Состояние мероприятий ПНД (резолюция 1/2008)**  
Всего мероприятий: 235



## Достижения

10. В дополнение к рассмотрению количества реализованных мероприятий в рамках ПНД целесообразно проанализировать существенные элементы этих мероприятий, поскольку они указывают на результаты, достигнутые в 2009 году на пути к проведению реформы ФАО.

11. Как отмечено в пункте 5 выше, основная цель реформы ФАО заключается в том, чтобы трансформировать Организацию таким образом, чтобы она регулировала результаты своей деятельности. Для этого требуется успешно решить две задачи: обеспечить четкую координацию целей, стоящих перед членами Организации, и в этом контексте добиваться измеримых результатов с конкретными последствиями.

12. В 2009 году ФАО предприняла ряд крупных шагов в указанном направлении. Ее члены и руководство разработали новую систему оценки результатов, которая включает концепцию ФАО, три глобальные цели членов Организации и одиннадцать вспомогательных стратегических целей, а также средства действия через выполнение двух функциональных целей и восьми основных функций. На основе этой системы оценки результатов были составлены Среднесрочный план на 2010-2013 годы и ПРБ на 2010-2011 годы, которые должны рассматриваться на тридцать шестой Конференции ФАО в ноябре 2009 года и в рамках которых объединены ресурсы из начисленных и ожидаемых взносов. Это – убедительный пример применения системы оценки результатов для получения весомого показателя результативности и один из главных итогов 2009 года в области реформы (С 2009/15).

13. В число основных элементов достижения измеримых результатов входит способность Организации функционировать как одно целое, и это – второй из рассматриваемых ключевых факторов. Принцип «функционировать как одно целое» охватывает множество направлений: персонал штаб-квартиры и региональных отделений, руководство и члены Организации, ФАО и другие партнерские организации. Основное толкование этого принципа - функционирование как одна команда, с ясностью и согласованным стремлением способствовать достижению стратегических целей Организации. В этом контексте более активная роль в принятии решений была возложена на региональные отделения. Региональные представители (РП) стали через видеоконференции регулярно принимать участие в совещаниях высшего руководства и других важных мероприятиях по вопросам политики Организации; они способствуют применению более сбалансированного подхода к проблемам глобального, регионального, субрегионального и странового уровня. РП в консультации с другими отделениями на местах сыграли главенствующую роль в разработке бюджетных предложений на двухлетие 2010-2011 годов как для их отделений, так и для соответствующего региона в целом. К 1 января 2010 года РП также будет известен полный объем бюджета и круг обязанностей технических сотрудников в рамках программ по региону. При этом они будут постепенно осуществлять наблюдение за технической и существенной работой представительств ФАО. В значительной степени изменились роль и функции субрегиональных отделений, и теперь субрегиональные многодисциплинарные группы (внутри которых представители ФАО сотрудничают с субрегиональными техническими сотрудниками) набирают силу, превращаясь в мощную и эффективную команду.

14. ПНД по обновлению ФАО содержит призыв к проведению стимулирующей политики ротации в штаб-квартире и между штаб-квартирой и региональными отделениями. Для выполнения этой задачи были разработаны два дополнительных проекта по вопросам кадровой политики. Первый из них – проект по внедрению политики мобильности персонала внутри Организации – направлен на стимулирование перемещений сотрудников между различными постами и/или местами службы на период более одного года. Предлагаемую политику предусматривается проводить поэтапно, ориентируясь на ежегодное осуществление 50 организованных перемещений в течение двухлетия 2010-2011 годов. Второй проект – политика в области командировок или временного прикомандирования – нацелена на обеспечение мобильности персонала для выполнения заданий на срок не более одиннадцати месяцев. Цель обоих политических проектов – способствовать карьерному росту, активизировать сотрудничество между различными службами и отделениями ФАО развивать гибкость, мобильность и



многопрофильность штата сотрудников. Их проведение в жизнь послужит значительным вкладом в повышение мобильности персонала ФАО и, следовательно, в обмен знаниями и опытом между сотрудниками на всех местах службы. В августе 2009 года был начат процесс официальных консультаций по обоим политическим проектам, который продолжается и в настоящее время.

15. В 2009 году было начато всеобъемлющее изменение структуры штаб-квартиры, которое должно завершиться в 2012 году; оно строится на принципах, предусмотренных в ПНД. В течение 2009 года вслед за назначением директора по вопросам проведения оценки было создано Управление по вопросам оценки. Были подготовлены изменения системы представления докладов представителями ФАО, направленные на прояснение и улучшение взаимосвязи между страновыми отделениями и соответствующими регионами, а сотрудники региональных отделений прошли подготовку по самостоятельному осуществлению ПТС в 2010 году.

16. Существенным достижением в области реформы управления явилось одобрение целого ряда поправок к Основным документам ФАО, необходимых для осуществления ПНД, которое было достигнуто на уровне Комитета по уставным и правовым вопросам, КоК НВО и Совета для их окончательного принятия на Конференции в 2009 году.

17. Еще одним весьма отрядным итогом многочисленных совещаний КоК НВО стало укрепление взаимоотношений между руководством и членами. Эти многочисленные совещания – как формальные, так и неформальные, - привели к более углубленному осознанию взаимных озабоченностей, сдерживающих факторов и устремлений, а также к установлению продуктивной и конструктивной рабочей атмосферы. Это достижение рассматривается как равнозначное тому прогрессу, который достигнут в реализации проектов ПНД, поскольку доверие и тесные рабочие отношения являются основой реформы ФАО. В самом деле, процесс реформы привел к повышению взаимопонимания между членами и руководством, а также к более высокой степени участия в дальнейшем стратегическом управлении Организацией и его совместного осуществления.

18. Что касается укрепления партнерских отношений ФАО, то 16 мая 2008 года на совместном совещании Рабочих групп I и III КоК НВО была полностью одобрена записка об общей стратегии Организации в области партнерства, и в 2009 году была начата работа над этой стратегией. Документ «Управляющие принципы сотрудничества между учреждениями, находящимися в Риме», совместно разработанный ФАО, МПП и МФСР, был одобрен руководителями этих трех учреждений и обсуждался 29 июля 2009 года на совместном совещании Комитета по программе и Финансового комитета ФАО. Кроме того, в сентябре 2009 года этот документ будет вынесен на рассмотрение Исполнительного совета МФСР, а в ноябре 2009 года – Исполнительного совета МПП.

19. Важным фактором функционирования как одно целое в ориентированной на результат среде является оптимизация использования людских ресурсов. В этой связи в 2009 году была разработана Концепция политики и стратегии управления людскими ресурсами и начато опытное внедрение Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (САЭР) с охватом более 500 сотрудников. САЭР обеспечивает основополагающую связь в отчетности между стратегической концепцией, результатами деятельности Организации, результатами деятельности

подразделения и итогами работы отдельных сотрудников, представляя собой в этом качестве один из ключевых элементов ориентированности на результат.

20. Группа по вопросам культурных изменений проделала широкомасштабную работу среди персонала штаб-квартиры и отделений на местах, проведя консультации с более чем 1 000 сотрудников Организации и применяя при этом различные формы сотрудничества. В 2009 году она добилась высоких результатов в разработке своего концептуального подхода и предложений относительно карьерного роста, премирования и поощрения, а также формирования активной трудовой среды. Кроме того, была введена должность сотрудника по этическим вопросам.

21. Что касается профессионального уровня руководящего состава, то был усовершенствован Трехучрежденческий центр по развитию управления, чтобы проводить внешний анализ управленческого профессионализма, оцененного в рамках САЭР; кроме того, проводились курсы повышения квалификации сотрудников в целях укрепления управленческой практики, ориентированной на результат.

22. Наряду с этим в 2009 году были достигнуты успехи в формировании благоприятной рабочей среды и восстановлении демографического равновесия. В 2009 году были введены гибкие трудовые соглашения для персонала, а также составлены планы дальнейшего набора и карьерного роста молодых сотрудников (Программа стажировок и профессионального обучения молодежи). В противоположной возрастной группе было начато проведение политики рационального использования сотрудников, вышедших на пенсию.

23. Четвертой областью достижений является повышение эффективности в организации технических, управленческих и административных служб. В результате применения системы задержки одна треть директорских постов Организации была сокращена, что позволило сэкономить значительные средства, которые были переориентированы на технические программы ФАО, и сделать структуру управления более упрощенной и менее иерархичной.

24. Эта система задержки следует в русле предложенных изменений в методах выполнения технической и управленческой работы, и один из примеров этих предложенных изменений связан с Департаментом экономического и социального развития (ЭСР). Этот департамент испытывает экспериментальную модель, согласно которой службы упраздняются, а в отделах создаются целевые группы, ориентированные на результат, чтобы решать конкретные организационные задачи.

25. В сфере эффективности административной работы в 2009 году было завершено составление Всестороннего обзора (ВО). Изложенные в нем рекомендации нацелены на осуществление в 2010 году коренных административных изменений; они были добавлены к первоначальному перечню из 235 мероприятий ПНД, в результате чего был образован Сводный ПНД из 270 мероприятий. Этот Сводный ПНД подробно рассмотрен в Дополнении 2 наряду со сметой расходов по каждому мероприятию на 2010-2011 годы.

### ***РАСХОДЫ В 2009 ГОДУ***

26. В течение 2009 года руководство анализировало смету расходов на осуществление ПНД, стремясь сокращать ее, где это возможно. Первоначальная работа была сосредоточена на уточнении объема необходимых ресурсов, и были

применены оригинальные методы с целью уменьшить объем требуемого внешнего финансирования на 2009 год путем перерасчета расходов на заполненные посты с обеспечением лишь фактически понесенных внешних расходов, перепланированием ряда мероприятий на 2010 год и привлечением финансирования из альтернативных источников. Благодаря применению вышеназванных мер объем средств, испрашиваемых для Целевого фонда ПНД, удалось снизить до 14,27 млн. долл. США<sup>10</sup>.

27. Было принято решение выявить те мероприятия в рамках ПНД, которые лежат в основе всей деятельности по реформированию, и определить их как внеочередные, а затем наметить очередность других мероприятий по ПНД, которые можно выборочно начать в 2009 году сразу после изыскания средств. Объем расходов на внеочередные и очередные мероприятия по ПНД в 2009 году оценивается в 9,83 млн. долл. США<sup>11</sup>.

28. По состоянию на 2 сентября 2009 года общая сумма объявленных взносов в Целевой фонд ПНД составляет 8,3 млн. долл. США, из которых уже внесено 5 млн. долл. США. Объемы расходов на внеочередные и очередные проекты, финансирование которых утверждено, приведены на рисунке 2.

29. Руководство составило предположение, что финансирование, которое необходимо для поддержки всех внеочередных и очередных мероприятий в рамках ПНД и общий объем которого равен 9,83 млн.,<sup>2</sup> будет получено в 2009 году. Финансирование проектов, не являющихся внеочередными или очередными, было включено в программу ПНД на 2010-2011 годы.

*Рисунок 2 – Очередность мероприятий ПНД в 2009 году (млн. долл. США)*

Проект	Расходы в 2009	Очередность	Утвержден
13. Культурные изменения	0.90	Внеочередной	Да
15. Мониторинг административного органа	1.30	Внеочередной	Да
16. Мониторинг управления	0.60	Внеочередной	Да
14. Кадры – САЭР и подготовка по САЭР	2.40	1	Да
6. Децентрализация	1.20	2	Да
14. Кадры – стратегия управления	0.50	3	
ВО-составл стратегии управления	0.30	3	
12. Снижение внутр рисков-контракт	0.50	4	
8. Партнерские отношения	0.16	5	
14. Кадры – другая управл подготовка	1.60	6	
ВО-новая роль кадровой политики	0.37	7	
Итого внеочередные/очередные проекты: 9.83 (10.51 млн., включая ВРП)			

### **Задачи на 2010-2011 годы**

30. В 2010-2011 годах проведение реформы ФАО будет охватывать ряд широкомасштабных и сложных мероприятий, которые затронут сотрудников ФАО

<sup>10</sup> 15,27 млн., включая 7% на вспомогательные расходы по проектам (ВРП)

<sup>11</sup> 10,51 млн., включая 7% на вспомогательные расходы по проектам (ВРП)

на всех местах службы. Они будут связаны с внедрением новых способов управления (например, управление, ориентированное на результат, управление внутренними рисками, новая модель мониторинга планирования и осуществления), новых процессов организации труда (коренные изменения в административных процессах), новых административных служб (усовершенствование регистрационных процедур, печатные работы, снабжение), новой кадровой политики (ротация персонала, молодые специалисты) и новых систем и процедур оценки (САЭР).

31. Осуществление этих масштабных и сложных мероприятий наверняка будет идти параллельно с реализацией комплексной программы работы в рамках коренного обновления организационной структуры, а также сопровождаться текущими мероприятиями ФАО – такими, как МСУГС<sup>12</sup>. Эти обстоятельства обостряют риск возникновения сложных хитросплетений и состязания за управленческие и трудовые ресурсы, связанные с реализацией ПНД. Руководство приняло корректирующие меры, сократив бюджет ПНД на 2010-2011 годы с 59,8 до 38,6 млн. долл. США, чтобы расширить сроки и отодвинуть стартовые даты для некоторых из этих параллельных проектов, тем самым уменьшив опасность такого рода.

32. К концу 2009 г. намечено завершить 56% всех мероприятий по Плану неотложных действий, предусмотренных в резолюции 1/2008 Конференции. В течение 2010-11 гг. и в последующий период будет выполнен ряд весьма сложных проектов, цель которых – ввести в действие новые методы управления, новые рабочие процессы, новые административные услуги, новую кадровую политику и новые системы текущего контроля, подготовки отчетности и оценки, которые должны в значительной степени изменить характер организации работы ФАО (Дополнение 5). В предстоящем двухлетии мероприятия по ПНД будут в основном относиться к следующим пяти областям:

- *целенаправленное обслуживание потребностей стран-членов на основе ориентации программирования, текущего контроля, отчетности и мобилизации ресурсов на конкретные результаты:* Организация будет совершенствовать системы контроля и отчетности для снабжения членов важнейшей информацией о результатах ее деятельности и продолжит оптимизацию новой модели планирования и бюджетирования, в частности в рамках мероприятий, перечисленных в пунктах 22, 25 и 28 доклада КоК-НВО о выполнении Плана неотложных действий по обновлению ФАО<sup>13</sup> в том, что касается реализации ОЦВ и всестороннего внедрения основ ориентации управления на результат. В 2010-2011 годах во всей Организации будет развернута система служебной аттестации и управления эффективностью работы (САЭР), которая станет завершающим «звеном подотчетности» для увязки результатов работы каждого сотрудника со стратегическими целями ФАО. Основное внимание будет уделено наметке приоритетов технической работы Организации, что является постоянной задачей, требующей активного выполнения на протяжении всего первого полного цикла планирования с ориентацией на конкретный результат в 2010-11 гг. Осуществление стратегии мобилизации и использования ресурсов, в том числе в рамках областей целенаправленного воздействия, национальных среднесрочных рамочных программ приоритетных задач и

<sup>12</sup> Финансируется через Счет капитальных расходов.

<sup>13</sup> С 2009/7.

региональных и субрегиональных направлений первоочередной деятельности, будет нацелено на использование добровольных взносов в первую очередь для реализации согласованных рамочных результатов и улучшения контроля и надзора в том, что касается управляющих органов.

- **обеспечение единства действий Организации** путем *перестройки ее структур, функций и обязанностей в соответствии с рамочными результатами*: структура штаб-квартиры подвергнется дальнейшей оптимизации, причем ФАО будет вкладывать силы и ресурсы в создание ключевой инфраструктуры, помогающей сотрудникам децентрализованных отделений использовать те же общие средства и возможности, что и их коллеги в штаб-квартире. Кроме того, ФАО удвоит число сотрудников, включаемых в ротацию между штаб-квартирой и/или децентрализованными отделениями, чтобы обеспечить между подразделениями обмен знаниями и высококвалифицированными кадрами и повысить уровень опытности и эрудированности персонала. В целях единства действий Организации потребуется еще раз уточнить функции ряда подразделений. Руководство подготовит концепцию, рассчитанную на средне- и долгосрочную перспективу и увязанную со структурой и функционированием сети децентрализованных отделений, с учетом предусмотренных в ПНД мероприятий по децентрализации. После получения материалов от региональных конференций руководство сформулирует и представит в 2010 г. в соответствующие управляющие органы предложения для рассмотрения, утверждения и осуществления. Вся эта работа будет проводиться при активном участии и в соответствии с указаниями КоК-НВО. ФАО будет развивать и обновлять партнерские структуры, реализуя возможности для организации новых совместных мероприятий и механизмов сотрудничества с римскими учреждениями ООН и всей системой Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором и организациями гражданского общества.
- **Оптимизация людских ресурсов на основе соответствующей кадровой политики, практики и изменения организационной культуры**: Организация сформирует в полном объеме последовательную и скоординированную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов и будет вкладывать силы и средства в дальнейшее совершенствование кадрового состава категории специалистов в Отделе кадров, чтобы укрепить их роль в качестве стратегических деловых партнеров Организации. Намечено осуществить важные начинания, в том числе по ротации персонала и вводу в действие системы оценки и организации служебной деятельности. Меры по изменению организационной культуры должны быть нацелены на контроль за реализацией внутриорганизационной концепции ФАО и соблюдение требований новой организационной культуры как неотъемлемой части всего процесса реформ.

- *Эффективное использование вклада стран-членов на основе реформы систем административной работы и оперативного управления:* ФАО будет обеспечивать оптимизацию работы центров совместных служб и приступит к проведению контрольного обзора и дальнейшей автоматизации ведения реестра. Намечено создать новое подразделение для печатных работ и распространения печатной продукции и и предпринять ряд мер по оптимизации закупок в Штаб-квартире и на местах. Необходимо продолжить рационализацию административных процедур, в том числе с учетом результатов продолжающегося внешнего обзора административной деятельности канцелярии Генерального директора. В рамках завершаемого пробного проекта по формированию внутриорганизационной системы регулирования рисков намечено проанализировать нынешнюю структуру/систему регулирования рисков ФАО, выявить пробелы и заложить информационную основу для создания единой внутриорганизационной системы регулирования рисков, которая должна содержать элементы, необходимые для постоянного повышения потенциала Организации по регулированию рисков.
- *Дальнейшее уточнение потребностей государств-членов на основе оптимизации работы высших звеньев управления и надзора:* необходимо усилить работу по оценке, в том числе в плане подготовки рекомендаций, помогающих сориентировать управление, программирование и бюджетирование на достижение конкретных результатов. Будет продолжена доработка и подготовка многолетних программ работы Совета, комитетов Совета и региональных конференций. Соответствующие управляющие органы продолжают согласование функций и круга ведения предлагаемого комитета по этике.

### **Дальнейшие шаги**

В 2009 году были достигнуты заметные успехи в осуществлении целого ряда мероприятий ПНД. В течение всего года движущей силой проведения реформы ФАО служили более тесное взаимодействие и повышенное взаимопонимание между руководством и сотрудниками. В 2010 году следует продвинуться еще дальше по пути реализации мероприятий ПНД, отдельные из которых будут сложными и окажут значительное воздействие на персонал. Перевод деятельности Организации на более оперативные рельсы потребует внесения изменений в ее механизмы поддержки с целью сохранения их эффективности, включая переориентацию системы отчетности на «концепцию результативности». Управляющий состав будет прибегать к использованию внешнего опыта в тех случаях, когда необходимый уровень квалификации не удастся обнаружить среди собственного персонала. Механизмы поддержки будут в значительной степени сосредоточены на коммуникации – как на внутренней, так и на внешней. Будет продолжаться как формальный, так и неформальный диалог между руководством и членами Организации.

Осуществление этой программы реформы в течение следующего двухлетия обеспечит прочную основу для официально оформленного процесса постоянного повышения эффективности и результативности Организации.

## **Дополнение 1 – Ход осуществления предусмотренных ПНД мероприятий в 2009 г.**

Цель Дополнения – дать общее представление о ходе реализации мероприятий в 2009 г. Приводимые ниже таблицы в полном объеме соответствуют таблицам резолюции 1/2008 Конференции, опубликованной по адресу:  
[http://www.ФАО.org/fileadmin/user\\_upload/IEE/Resolution\\_PНДEnglish.pdf](http://www.ФАО.org/fileadmin/user_upload/IEE/Resolution_PНДEnglish.pdf).

Для характеристики положения дел по каждому мероприятию используются следующие символы:

### **Условные обозначения**

**С** – завершено (по состоянию на 31 августа 2009 г.)<sup>14</sup>;

**С09** – продолжается и должно быть завершено в 2009 г.<sup>15</sup>;

**IP** – продолжается и должно быть завершено после 2009 г.;

**NS** – не начато (по состоянию на 31 августа 2009 г.).

Масштабы и сложность мероприятий существенно варьируются. По сугубо *количественным параметрам* результаты 2009 года выглядят следующим образом:

### **Сводные данные на момент подготовки документа**

**С** = 53 (23%)

**С09** = 80(33%)

**IP** = 72 (31%)

**NS** = 30 (13%)

ИТОГО = 235.

Необходимо отметить, что к концу 2009 г. намечено завершить 133 мероприятия (56%). По многим из них, имеющим пометку “С09”, практический итог включен в проект Программы работы и бюджет, которые будут рассматриваться на сессии Конференции в ноябре 2009 г., а это означает, что порученная Секретариату работа выполнена.

Учитывая, что Дополнение 1 составлялось на основе ПНД, утвержденного в 2008 г., мероприятия, предусмотренные по итогам всестороннего обзора (ВО), в него не вносились, а указывалось только то, что обеспечивало проведение этого обзора и разработку плана последующих действий. Как отмечалось ранее, последующие мероприятия по итогам ВО включены в Сводный ПНД, данные по которому представлены в Дополнении 2. Сводный ПНД предусматривает 270 мероприятий и составляет основу для подготовки отчетности в 2010-11 гг.

<sup>14</sup> В отдельных случаях это означает, что работа Секретариата завершена, но требует утверждения со стороны управляющих органов, например предложение об изменении графика совещаний управляющих органов.

<sup>15</sup> По части позиций этой категории Совет продолжает работу и соответствующее итоговое предложение должно быть разработано на заседаниях управляющих органов до конца 2009 г.

**Стратегические цели ФАО и новая система рамочных результатов –  
Таблица мероприятий**

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие		
1.1	7.5	Утвердить переориентацию всей системы деятельности на достижение конкретных результатов.	С	
1.2	7.1	Утвердить концепцию деятельности и глобальные цели ФАО.	С	
1.3	7.1	Утвердить в принципе стратегические цели, функциональные цели и основные функции.	С	
1.4	7.1	Утвердить в принципе форму представления стратегических целей и организационных результатов.	С	
1.5	7.2	Сформулировать содержание областей целенаправленного воздействия с обобщением их целей и ориентировочным перечнем в качестве основы для последующего уточнения.	С09	
1.6	7.5	Разработать систему контроля с ориентацией на достижение конкретных результатов.	IP	
1.7	7.1	Разработать и утвердить окончательный вариант Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на основе новой системы.	С09	
1.8	7.5	Подготовить первый доклад об организационной эффективности, достигнутой за двухлетие 2010-11 гг. на основе переориентации системы работы на достижение конкретных результатов.	NS	



## Реформа общих основ управления

### Приоритеты в области общих основ управления – Таблица мероприятий

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие		
2.1		<p><b>Обеспечивать согласованность мер политики и регулирования на глобальном уровне.</b></p> <p>Обеспечивать систематическое рассмотрение ситуации во всем мире для выявления вопросов, требующих безотлагательного согласования политики, и изучать существующую нормативную правовую базу для выявления областей, требующих принятия неотложных мер в рамках ФАО и других форумов.</p>	На постоянно й основе с 2009 г.	С09
2.2	4.4 4.5	В соответствующих случаях учитывать проводимую на других форумах разработку мер политики и нормативов в области продовольствия и сельского хозяйства и подготавливать рекомендации для этих форумов.	На постоянно й основе с двухлетия 2010 - 2011 гг.	IP
2.3		См. также представленные ниже функции различных управляющих органов.		IP
2.4		<b>Общие основы административного управления.</b> Четче определить функции и рамки деятельности управляющих органов (ниже)		IP

### Конференция – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.5	4.7a	На каждой сессии рассматривать, как правило, одну основную тему, которая обычно должна утверждаться Конференцией по рекомендации Совета.	На постоянной основе с 2009 г.	С	
2.6	4.7a	В ходе сессий больше внимания уделять мерам политики и регулирования на глобальном уровне (в том числе договорам, конвенциям и нормативам), как правило, опираясь на рекомендации технических комитетов, региональных конференций и, в необходимых случаях, Совета (соответствующие разделы докладов технических комитетов и региональных конференций передавать непосредственно на рассмотрение Конференции).	На постоянной основе с 2009 г.	IP	
2.7	4.7c 7.3	Проводить сессии в июне второго года каждого двухлетия.	На постоянной основе с 2011 г.	С	
2.8	4.7c	На сессиях Конференции, по итогам изучения рекомендаций Совета, утверждать приоритеты, стратегию и бюджет Организации (см. ниже порядок подготовки Программы и бюджета).	На постоянной основе с 2009 г.	С09	
2.9	4.15c	В итоговом докладе Конференции основное внимание уделять выводам и решениям, которые могут подготавливать редакционные комитеты и в соответствующих случаях «друзья Председателя». В стенографических отчетах публиковать подробный текст выступлений на всех соответствующих языках ФАО.	На постоянной основе с 2009 г.	IP	
2.10	4.7a	В ходе официальных пленарных заседаний основное внимание уделять обсуждению вопросов, имеющих важное значение для членов.	На постоянной основе с 2009 г.	С09	
2.11		В целях неформального обмена мнениями по рассматриваемым вопросам предусматривать проведение параллельных мероприятий.	На постоянной основе с 2009 г.	IP	
2.12	4.15	Вносить соответствующие изменения в практику организации работы и порядок отчетности с учетом представленных ниже конкретных положений по различным органам.	На постоянной основе с 2008 г.	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.13	4.15	В соответствии с данной таблицей основных мероприятий внести в базовые документы изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности, распределения ролей в процессе подготовки рекомендаций для Конференции и т.д.	2009	С09	

**Совет – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
	4.8	В необходимых случаях четче определить в базовых документах функции Совета и включить в них:	Принятие решения в 2008 году		

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
2.14	<p>i) выполнение ведущей роли в формулировании решений и рекомендаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• планирования работы и показателей эффективности самого Совета и других управляющих органов, за исключением Конференции;</li> <li>• контроля и представления отчетности о достигнутой эффективности по отношению к этим показателям;</li> <li>• стратегии, приоритетов и бюджета Организации;</li> <li>• общей программы работы;</li> <li>• основных организационных изменений, не требующих внесения Конференцией изменений в базовые документы;</li> <li>• подготовки для Конференции рекомендаций относительно ее повестки дня;</li> </ul>	Реализация на постоянной основе с 2009 г.	C09	
2.15	<p>ii) контроль за осуществлением решений, касающихся общих основ управления;</p>		C09	

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
2.16	<p>iii) адзор, гарантирующий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• функционирование Организации в соответствии с ее финансовыми и правовыми основами;</li> <li>• организацию ревизионных проверок и надзора за соблюдением этических норм на гласной, независимой и профессиональной основе;</li> <li>• проведение на гласной, независимой и профессиональной основе оценки эффективности Организации в плане достижения намеченных ею результатов и воздействия;</li> <li>• бесперебойное функционирование систем, предусматривающих ориентацию бюджетной и управленческой деятельности на конкретные результаты;</li> <li>• действенность и целесообразность принимаемых мер и порядка организации кадровой работы, информационно-коммуникационной системы, контрактов, закупок и т.д.;</li> <li>• использование внебюджетных ресурсов для реального достижения приоритетных целей Организации;</li> </ul>		C09	
2.17	<p>iv) контроль эффективности работы руководства с учетом намеченных целевых уровней результативности.</p>		NS	

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания	
2.18		Вносить на рассмотрение сессий Конференции четкие рекомендации по резолюции о программе и бюджете, в том числе по размеру бюджета.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	По этому мероприятию достигнута договоренность о внесении соответствующего изменения в базовые документы, но Совет не внес на рассмотрение Конференции конкретные рекомендации о конкретных объемах бюджетных ассигнований.
2.19	4.8	Проводить сессии по гибкому графику (как правило, не менее пяти за двухлетие) и определять их продолжительность, руководствуясь соответствующей повесткой дня – раздел С, схема 1 “Цикл планирования и рассмотрения программы и бюджета”:	На постоянной основе с 2010 г.	NS	
2.20		i) проводить короткое совещание (продолжительностью не менее двух дней) после каждой сессии Комитета по программе и Финансового комитета;		NS	
2.21		ii) заседания Совета по подготовке сессий Конференции проводить не позднее, чем за два месяца до начала сессии, чтобы иметь время для учета внесенных рекомендаций и подготовки для Конференции рекомендаций по доработке повестки дня сессии, окончательный текст которой должен выноситься на заключительное утверждение участниками Конференции		NS	
2.22		В итоговый доклад Совета включать выводы, решения и рекомендации (в стенографических отчетах публиковать подробный текст выступлений на всех соответствующих языках ФАО).	На постоянной основе с 2009 г.	C	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
2.23	4.8	Упразднить обсуждение в Совете мер политики и регулирования на глобальном уровне (этим должны заниматься технические комитеты и Конференция), за исключением неотложных случаев.	На постоянной основе с 2009 г.	С	
2.24	4.15	Внести соответствующие изменения в практику организации работы и порядок отчетности в том, что касается Совета с учетом представленных ниже конкретных положений по другим органам.	На постоянной основе с 2009 г.	С	
2.25	4.15	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка отчетности и т.д.	2009	С09	

<b>Независимый председатель Совета – Таблица мероприятий</b>
--

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.26	4.10 а	Внести в базовые документы четкие изменения, раскрывающие активную координаторскую роль независимого председателя Совета в реализации общих основ управления ФАО, исключив при этом всякую возможность конфликта между этой ролью и функцией оперативного руководства, закрепленной за Генеральным директором и, в дополнение к председательству на заседаниях Совета, поручить независимому председателю:	2009	C09	
2.27		а) выполнять функцию добросовестного посредничества в формировании единства мнений членов по спорным вопросам;		С	
2.28		б) поддерживать с председателями Комитета по программе, Финансового комитета и КУПВ связь по вопросам их программ работы, а в соответствующих случаях и с председателями технических комитетов и региональных конференций и с этой целью, в качестве общего правила, участвовать в работе заседаний Комитета по программе и Финансового комитета и региональных конференций;		С	
2.29		с) созывать в тех случаях, когда независимый председатель Совета сочтет это целесообразным, консультативные совещания с представителями региональных групп по вопросам административного и организационного характера, касающимся подготовки и проведения сессий;		С	
2.30		д) осуществлять связь со старшим руководством ФАО по волнующим членов вопросам, которые они поднимают в Совете и в его Комитете по программе и Финансовом комитете и на региональных конференциях;		С	



Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
2.31	е) информировать Совет о работе других форумов, имеющей важное значение для выполнения мандата ФАО, и в соответствующих случаях поддерживать диалог с другими управляющими органами, в частности с управляющими органами расположенных в Риме учреждений, занимающихся вопросами продовольствия и сельского хозяйства;		С	
2.32	ф) активно содействовать постоянному улучшению общих основ управления в плане экономической и организационной эффективности ФАО и заинтересованности в этом самих членов;		IP	
2.33	г) внести в базовые документы четкие положения по следующим вопросам:		C09	
.34	<p>i) квалификационные (профессиональные) требования, которым должны соответствовать кандидаты на пост независимого председателя Совета и которые должны быть сформулированы Конференционным комитетом в рамках консультаций с КУПВ и утверждены на сессии Конференции в 2009 году;</p> <p>ii) обязательность присутствия независимого председателя в Риме для участия во всех сессиях Совета и тот факт, что он призван посвящать выполнению своих обязанностей в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.</p>		C09	

**Комитет по программе и Финансовый комитет – Таблица мероприятий**

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие		
2.35	4.9 4.17	Безотлагательно реализовать на практике и внести в базовые документы уточнения, касающиеся функций и порядка организации работы, и, в частности:	На постоянной основе	С

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
2.36	i) в функциях Комитета по программе акцентировать формирование программных приоритетов, разработку стратегии, подготовку бюджета и проведение оценки и предусмотреть в них: изучение работы, проводимой на местах и на децентрализованной основе; определение приоритетов, которые Организации следует учитывать в плане обеспечения слаженности мер политики и регулирования на глобальном уровне, а также осуществление с другими организациями партнерских связей и координации в том, что касается технической работы;	с 2009 г.	IP	
2.37	ii) возложить на Финансовый комитет все соответствующие вопросы административного руководства, обслуживания и кадрового обеспечения, а также финансирования, включая соответствующие директивные меры и бюджет, и переименовать его в Административно-финансовый комитет;		IP	
2.38	iii) проводить сессии по гибкому графику (как правило, не менее четырех за двухлетие) и определять их продолжительность, руководствуясь циклом планирования и рассмотрения программы и бюджета (схема 1);		IP	
2.39	iv) увеличить число совместных совещаний двух комитетов. Совместное рассмотрение проводить во всех случаях частичного совпадения тем или когда соответствующая работа комитетов носит выраженный взаимодополняющий характер;		IP	
2.40	v) формулировать четкие рекомендации, уделяя в них особое внимание разработке мер политики, стратегических программ и приоритетов в целях усиления надзора и придания работе Совета более энергичного характера;		IP	
2.41	vi) согласовать и утвердить в Финансовом комитете критерии, по которым он должен отбирать для рассмотрения документы Всемирной продовольственной программы		IP	
2.42	4.15 Реализовать предложенные изменения на практике, в том числе в том, что касается порядка организации работы (см. ниже).	2009	С	

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания	
2.43	4.15	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций комитетов.	2009-11	С09	
2.44	4.9 4.17	<b>Члены и председатели Комитета по программе и Финансового комитета и участие наблюдателей.</b> Внести в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся избрания членов. Членство предоставляется странам, а не физическим лицам, но своими представителями страны призваны назначать лиц, имеющих необходимую техническую подготовку. Кроме того:	На постоянно й основе с 2009 г.	С09	
2.45	i) выборы на должность председателя должны проводиться Советом с учетом личного опыта работы кандидатов. Кандидаты не должны являться членами своих избирательных групп или представлять регион или страну (замещение выбывающего председателя проводится путем выборов в Комитете из числа заместителей председателя этого Комитета до тех пор, пока в Совете путем выборов не будет обеспечена соответствующая замена);	С09			
2.46	ii) расширить членский состав комитетов, включив в каждый комитет, помимо председателя, по 12 представителей и предоставив каждому региону (Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток и Европ) право выдвигать не более двух кандидатур, а региону Северной Америки и региону юго-западной части Тихого океана – в каждом случае по одной кандидатуре, которые утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов как для участия в отдельных заседаниях, так и на весь соответствующий срок полномочий, предотвращая тем самым отсутствие своих представителей);	С09			
2.47	iii) предоставлять в ходе заседаний комитетов, в том числе совместных, возможность участия наблюдателей без права голоса.	С			

**Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.48		Внести в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся избрания членов. Членство предоставляется странам, а не физическим лицам, но своими представителями страны призваны назначать лиц, имеющих необходимую юридическую подготовку.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	
2.49	Председателя Совета выбирать из числа членов Комитета по уставным и правовым вопросам с учетом его / ее личных заслуг (замещение выбывающего председателя проводится путем выборов в Комитете из числа заместителей председателя этого Комитета до тех пор, пока в Совете путем выборов не будет обеспечена соответствующая замена).	C09			
2.50	В состав Комитета включать семь членов, предоставив каждому региону право выдвигать по одному кандидатуре, которую утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов как для участия в отдельных заседаниях, так и на весь соответствующий срок полномочий, предотвращая тем самым отсутствие своих представителей).	C09			
2.51		Предоставлять в ходе заседаний КУПВ возможность участия наблюдателей без права голоса.	На постоянной основе с 2009 г.	C	

## Региональные конференции – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.52	4.13	Безотлагательно реализовать на практике и внести в базовые документы соответствующие уточнения, касающиеся подотчетности, функций и порядка организации работы, в том числе придания региональным конференциям статуса комитетов Конференции ФАО:		IP	
2.53		<p>а) поручить региональным конференциям:</p> <p>i) рассматривать вопросы обеспечения согласованности региональных мер политики, а также позиции регионов в том, что касается мер политики и регулирования на глобальном уровне, и представлять свои доклады на Конференции ФАО;</p> <p>ii) рассматривать и вносить рекомендации по вопросам программы ФАО для соответствующего региона и общей программы ФАО в части, касающейся этого региона, и через Комитет по программе и Финансовый комитет представлять Совету свой доклад по этим вопросам;</p>	На постоянной основе с 2008 г.	IP	
2.54		<p>б) порядок организации работы – региональные конференции должны:</p> <p>i) созывать свои сессии, как правило, один раз в два года по решению членов ФАО от соответствующего региона и при условии всестороннего согласования с членами повестки дня, формата, сроков, продолжительности и необходимости проведения сессий;</p> <p>ii) назначать докладчика;</p> <p>iii) поручать председателю и докладчику продолжать выполнение своих функций в межсессионный период и возлагать на Председателя и, в</p>	На постоянной основе с 2008 г.	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		<p>его отсутствие, на докладчика подготовку итогового доклада региональной конференции для Совета и Конференции ФАО (и в необходимых случаях также для Комитета по программе и Финансового комитета) в соответствии с новой системой надзора и принятия решений управляющими органами в том, что касается работы над программой и бюджетом;</p> <p>iv) по возможности проводить сессии совместно с другими межправительственными региональными органами, занимающимися сельским хозяйством;</p> <p>v) нацеливать подготовку документов для своих сессий на выработку реально осуществимых рекомендаций.</p>			
2.55		Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.	2009	C09	

## Технические комитеты – Таблица мероприятий

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие		
2.56	4.1 1	Установить подотчетность Комитетов Совету по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий реализации программ, и непосредственно Конференции ФАО – по вопросам мер политики и регулирования на глобальном уровне и с этой целью придать им статус комитетов Конференции, а также:	На постоянной основе с 2009 г.	С
2.57		а) предусмотреть выполнение председателями их функций также и в межсессионный период и представление ими соответствующих докладов Совету и Конференции;		
2.58		б) порядок организации работы технических комитетов:	На постоянной основе с 2009 г.	IP
2.59		i) в соответствии с потребностями использовать гибкий график проведения заседаний в плане их продолжительности и периодичности, созывая их, как правило, раз в два года. На заседаниях рассматривать приоритетные вопросы и предусмотреть возможность их созыва именно с этой целью;		
2.60		ii) председатели призваны оказывать содействие в проведении с членами всесторонних консультаций по повестки дня, формату и продолжительности заседаний;		
2.61		iii) ире использовать параллельные заседания и мероприятия, обеспечивая в них надлежащее участие стран с немногочисленными делегациями (на неофициальных заседаниях обеспечивать участие НПо итогам представителей частного сектора, в том числе от развивающихся стран);		
2.61		iv) Комитету по сельскому хозяйству включать в свою повестку дня конкретный раздел по животноводству и отводить в повестке дня необходимое время для рассмотрения соответствующих вопросов;		С

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.62		v) Комитету по проблемам сырьевых товаров укреплять взаимодействие с ЮНКТАД, ВТО и Общим фондом для сырьевых товаров;		С	
2.63		vi) Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПВ) возобновить выполнение своих функций по контролю и стимулированию выполнения обязательств, принятых в ходе Всемирного продовольственного саммита, и по изучению глобальных проблем продовольственной безопасности.		С	
2.64		Внести соответствующие изменения в практику организации работы и порядок подотчетности.	2009	С	
2.65		Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.	На постоянной основе с 2009 г.	С09	



**Совещания на уровне министров – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.6 6	4.1 2	Внести в базовые документы конкретное положение о том, что Конференция или Совет могут созывать совещания на уровне министров в тех случаях, когда для решения технических вопросов необходимо обеспечить поддержку со стороны директивных органов или широкое освещение этих вопросов.	2009	С09	
2.6 7		Доклады о работе совещаний на уровне министров, как правило, рассматривать непосредственно на Конференции.	На постоянно й основе с 2009 г.	IP	

**Уставные органы, конвенции, договоры, кодексы и т.д. – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.68	4.11g	Предусмотреть, что Конференции Сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (предусмотренные в Уставе ФАО), могут через соответствующие технические комитеты вносить на рассмотрение Совета и Конференции те или иные вопросы (изменения в базовых документах).	На постоянно й основе с 2009 г.	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.69	4.6	Провести обзор соответствующих положений с целью внесения любых необходимых изменений, позволяющих уставным органам, если они того пожелают, осуществлять финансовые и административные полномочия и привлекать среди своих членов дополнительные средства, оставаясь при этом в рамках структуры ФАО и сохраняя установленный с ней порядок подотчетности.	2009-10	IP	

**Дополнительные меры по повышению эффективности общих основ управления ФАО – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.70	4.4a	Поручить Совету, Комитету по программе, Финансовому комитету, КУПВ, региональным конференциям и техническим комитетам подготавливать каждому:	На постоянной основе с 2009 г.	IP	
2.71	a) раз в два года многолетнюю программу работы продолжительностью не менее четырех лет для рассмотрения в Совете и / или на Конференции (согласно их порядку подотчетности);	IP			
2.72	b) раз в два года доклад о ходе реализации программы работы также для рассмотрения в Совете и / или на Конференции.				
2.73		Сформулировать, предпочтительно в базовых документах, определение термина «управляющие органы».	2009	C09	
2.74	4.1c	Проводить в ходе сессий Конференции оценку эффективности реформы общих основ управления, в том числе роли и функционирования региональных конференций и с этой целью, в частности, проводить независимое рассмотрение соответствующих вопросов.	На двухлетней основе с целью завершения к 2015 г.	IP	
2.75	8.6b	В целях усиления гласности и информационного взаимодействия поручить Генеральному директору подготавливать отчетность для Совета и совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета и наладить с ними диалог по следующим вопросам: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегическая рамочная программа и приоритеты Среднесрочного плана;</li> <li>• приоритетные цели, установленные старшим руководством для достижения скорейшего прогресса;</li> <li>• результативность деятельности в целом за года и за двухлетие.</li> </ul>	На постоянной основе с 2009 г.	C	
2.76		Предусмотреть расходы по пересмотру в базовых документах положений, касающихся всех управляющих органов:	2009	C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		поручить эту работу Управлению по правовым вопросам и КУПВ.			

### ОЦЕНКА, АУДИТ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

#### Оценка – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
<b>Оценка</b>					
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.77	7.10а	<b>Создать в структуре секретариата ФАО отдельный и функционально независимый отдел по оценке,</b> отчитывающийся перед Генеральным директором и Советом через Комитет по программе.	Январь 2009 г.	С09	
2.78	7.11	<b>Бюджет оценки.</b> Увеличить долю средств бюджета регулярной программы, направляемых на цели оценки, до 0,8-1,0% (в течение двух двухлетий) и после принятия соответствующими органами соответствующего решения предусмотреть в рамках утверждаемых программы и бюджета передачу всей соответствующей суммы в распоряжение отдела по оценке.  Все стороны, предоставляющие внебюджетные ресурсы, должны руководствоваться решением Совета о распределении на цели оценки не менее 1% всех внебюджетных средств.	2010 -2013	IP	Будет частично увеличен в рамках 2010-2011 гг. и полностью доработан в 2012-13 гг.

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания	
<b>Оценка</b>					
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.79	7.10 d	<p><b>Обеспечивать кадровый потенциал мероприятий по оценке:</b></p> <p>а) провести отбор кандидатур на должность директора отдела оценки (D-2). Группе в составе представителей Генерального директора и управляющих органов, а также специалистов по оценке из других учреждений ООН проанализировать установленные для этой должности круг полномочий и перечень квалификационных требований и принять участие в проверке и отборе кандидатур. Установить четырехлетний срок полномочий директора по оценке с возможностью продления не более чем на один срок, предусмотрев, что назначение данного сотрудника на какую-либо иную должность или консультативную работу в рамках ФАО допускается по истечении не менее шести месяцев после завершения срока его полномочий в качестве директора по оценке;</p>	2009	С09	Директор по оценке назначен в сентябре 2009 г.
2.80		<p>б) все назначения на должности штатных сотрудников и консультантов по оценке проводить на основе гласных и профессиональных процедур, проверяя в первую очередь компетентность в технических вопросах, но уделяя внимания также и соблюдению региональной и гендерной сбалансированности. Директор по оценке должен нести основную ответственность за соблюдение процедур ФАО при назначении штатных сотрудников и консультантов по оценке.</p>		С09	
2.81	7.10 b	<p><b>Обеспечивать качество и дальнейшее укрепление функции оценки:</b></p> <p>а) закрепить действующую процедуру проведения независимой коллегиальной оценки по основным докладам;</p>	2009 г. Первый коллегиальный обзор в 2010 г.	С09	Проведение на систематической основе коллегиальных обзоров по основным докладам об оценке

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
<b>Оценка</b>					
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.82		б) проводить раз в два года в рамках небольшой группы независимых экспертов равного уровня проверку соответствия работы передовой практике и стандартам проведения оценки и подготавливать для руководства и Совета соответствующий доклад вместе с рекомендациями Комитета по программе;		NS	
2.83	7.10 б	с) проводить раз в шесть лет независимую проверку осуществления функции оценки и подготавливать для руководства и Совета соответствующий доклад вместе с рекомендациями Комитета по программе.	Первая оценка в 2013 г.	NS	
2.84	7.10с	<b>Утвердить в Совете комплексную “Методологию оценки”</b> , которая, наряду с <u>приведенными выше положениями</u> , должна предусматривать, что:	2009	C09	
2.85		а) Комитет ФАО по внутренней оценке в соответствующих случаях должен взаимодействовать с Комитетом по программе;		C09	
2.86		б) управляющие органы должны и далее утверждать скользящий план оценки по итогам консультаций с комитетом по внутренней оценке;		C09	
		с) деятельность по итогам оценки должна в полном объеме переводиться на официальную основу и включать независимый систематический контроль и представление соответствующего доклада Комитету по программе;		C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
<b>Оценка</b>					
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.87		d) все принимаемые руководством доклады по оценке и доклады о деятельности по ее итогам должны и впредь находиться в открытом доступе для всех членов ФАО. Работу по обсуждению докладов и ознакомлению с ними всех соответствующих управляющих органов следует укреплять путем созыва совещаний консультативных групп и семинаров по воу индивидуальной оценки;		C09	
2.88		e) отдел по оценке должен на официальной основе подготавливать для руководства рекомендации по вопросам ориентации управления и работы по программе и бюджету на достижение конкретных результатов результатам, чтобы усилить обратную связь и закрепить извлекаемые уроки;		NS	Роль оценки в рамках новой системы, предусматривающей ориентацию управления на результат, пока не определена.  Функция самооценки больше не будет являться частью работы управления по независимой оценке.
2.89		f) надлежащим образом координировать проведение оценки в рамках системы ООН с учетом работы, проводимой Объединенной инспекционной группой, и продолжать тесное сотрудничество отдела по оценке с Группой Организации Объединенных Наций по оценке;		C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
<b>Оценка</b>					
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.90	7.10с	g) положения по оценке, в том виде, в каком они утверждены в “Методологии оценки”, должны найти отражение в базовых документах.	2009	IP	В пункте 3 документа 137/REP/7 Совет отметил, что доработка проекта «Методологии» должна проводиться, только после того, как в этой работе сможет принять участие новый директор по оценке.



## Аудит - Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.91	7.9a	В рамках утвержденных директивных подходов передать в ведение управления Генерального инспектора работу по всем основным областям организационного риска, в необходимых случаях используя услуги внешних экспертов.	На постоянной основе с 2008 г.	IP	Раз в два года Управление Генерального инспектора подготавливает план проверок с учетом риска, в котором отражаются все основные организационные риски. Работа Управления выстроена в соответствии с этим планом.
2.92	7.9b	Предусмотреть, что Ревизионный комитет: а) назначается Генеральным директором и включает только внешних специалистов, утвержденных Советом по рекомендации Генерального директора и Финансового комитета;	На постоянной основе с 2009 г.	IP	Начиная с 2008 г. в состав Ревизионного комитета входят только внешние члены. Все новые кандидатуры представляются в Совет по рекомендации и Генерального директора и Финансового комитета.

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.93		b) представляет Совету ежегодный доклад через Финансовый комитет.		IP	30 июля 2009 г. председатель Ревизионного комитета представил в Финансовый комитет ежегодный доклад о ходе работы за 2008 г. (FC 128/18). В сентябре 2009 г. этот доклад будет представлен на рассмотрение Совета.
2.94	7.9f	В дополнение к регулярным ревизионным проверкам, проводимым Генеральным инспектором, ввести проверку работы личной канцелярии Генерального директора, поручив ее проведение внешнему аудиту.	На постоянной основе с 2008 г.	C	

**Назначение и срок полномочий Генерального директора – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.95	4.20	Установить необходимые процедуры и внести в базовые документы соответствующие изменения в целях расширения возможностей проведения членами ФАО предвыборной оценки кандидатур на должность Генерального директора и, в частности, предусмотреть, что:	На постоянной основе с 2009 г.	C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.96		а) в ходе Конференции, на которой будут проводиться выборы на пост Генерального директора, участники заслушивают кандидатов на этот пост. Члены должны иметь возможность задать кандидатам вопросы (соответствующие расходы кандидатов обеспечиваются за счет бюджета ФАО);		IP	
2.97		б) заслушивание кандидатов на пост Генерального директора на сессии Совета ФАО проводить не менее чем за 60 дней до начала Конференции, на которой проводятся соответствующие выборы. В ходе этой сессии члены и наблюдатели в Совете должны иметь возможность задать кандидатам вопросы (встреча с кандидатами проводится только в порядке информации без принятия каких-либо рекомендаций или выводов по итогам слушаний, причем расходы кандидатов должны покрываться за счет бюджета ФАО);		IP	
2.98		в) выдвижение странами-членами кандидатур на пост Генерального директора должно завершаться не позднее, чем за 60 дней до начала вышеуказанной сессии Совета;		IP	
2.99		г) объявление о намечающейся вакансии на пост Генерального директора должно публиковаться не менее чем за 12 месяцев до окончания срока выдвижения кандидатур с указанием, что ответственность за выдвижение кандидатур во всех случаях полностью возлагается на страны-члены;		IP	
2.100		д) Конференция ФАО должна рассмотреть и утвердить необходимые квалификационные требования к кандидатам на пост Генерального директора, которые должны быть разработаны КоК-НВО в 2009 году.	2009	C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
2.101	4.20	Включить в базовые документы положение о том, что срок полномочий Генерального директора составляет четыре года с возможностью однократного продления на четыре года.	2009	С09	

**Реформа систем, программирования и бюджетирования,  
изменение культуры и организационная перестройка**

**Переориентация работы по программе, бюджету и контролю на достижение  
конкретных результатов – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.1	7.1, 7.2 3.19	Во избежание повторов и для изложения всего объема данных <b>представить пересмотренные материалы по программе и бюджету</b> в составе следующих разделов, предусмотрев возможность их объединения в один документ (первый документ для двухлетия 2010-11 гг. утвердить в полном объеме в 2009 году):	На постоянной основе с 2009 г. Первый полный цикл: 2010 -2011 гг.	C09	
3.2		<p><b>і) Стратегическая рамочная программа на 10-15-летний период, подлежащая пересмотру раз четыре года и включающая:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• анализ проблем в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села, затрагивающих соответствующие группы, в том числе потребителей;</li> <li>• стратегическую концепцию;</li> <li>• цели государств-членов; и</li> </ul> <p>стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, включая ориентировочные целевые уровни и показатели результативности (от восьми до двенадцати показателей);</p>		C09	Документ С 2009/3

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.3		<p>ii) <b>четырёхлетний Среднесрочный план</b>, подлежащий пересмотру раз в два года и включающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, как это предусмотрено в Стратегической рамочной программе;</li> <li>• основные организационные результаты (качественные итоги), число которых не должно превышать 80, включая основные функции, содействующие достижению стратегических целей странами-членами и международным сообществом. По каждому организационному результату должны приводиться конкретные целевые уровни и показатели результативности, помогающие проводить проверку; вклад ФАО, бюджет, формируемый за счет начисленных взносов, ориентировочную сумму внебюджетных средств (целевые уровни могут зависеть от объема внебюджетных ресурсов). В Стратегической рамочной программе и в Среднесрочном плане должны быть в полном объеме учтены гендерные аспекты, поэтому отдельный гендерный план действий больше разрабатываться не будет;</li> </ul>		С09	Документ С 2009/15
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• области целенаправленного воздействия, т.е. блоки результатов, помогающие целенаправленно использовать ресурсы в качестве средства коммуникации и ц привлечь внебюджетные средства в важнейшие области воздействия а также усиливать надзор за их освоением;</li> <li>• основные функции ФАО; и</li> </ul> <p>iii) функциональные цели, которые направляют организационную и административную работу на дальнейшее совершенствование основных результатов;</p>			

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.4		<p>iv) <b>Программу работы и бюджет</b>, каждый рассчитанные на одно двухлетие. Бюджет разбит на административный и программный разделы, представлен в соответствии с системой рамочных результатов и содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• систему организационных результатов (качественных итогов), соответствующую Среднесрочному плану, с распределением организационной ответственности за каждый результат;</li> <li>• количественные данные о расходах по каждому организационному результату и по всем обязательствам;</li> <li>• расчет возможного увеличения затрат и намеченной экономии средств;</li> <li>• долгосрочные обязательства; непрофинансированные обязательства и резервы;</li> <li>• проект резолюции о программе работы и бюджете.</li> </ul>		С09	Документ С 2009/15
3.5		v) в связи с продолжающимся в процессе разработки Программы взаимодействием управляющих органов резюме Программы работы и бюджета не составляется.		С	
3.6	7.5	<p><b>Ввести в действие новую систему контроля эффективности управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, и подготавливать соответствующий доклад.</b> Каждый доклад должен охватывать предыдущее двухлетие и содержать информацию о результативности, достижениях намеченных уровней и показателей, а также о результатах в части решения функциональных задач. Доклад по такой форме вводится вместо прежнего доклада об осуществлении Программы.</p>	Первый доклад в 2012 г. и затем каждые два года	IP	
3.7	7.3	<p><b>Ввести в практику новый цикл подготовки и принятия решений управляющими органами (ниже на схеме 1 приводится последовательность соответствующих мероприятий). С 2011 года перенести проведение сессий Конференции ФАО на июнь с соответствующим переносом сроков проведения других совещаний (согласно</b></p>	<p>Принятие решения в 2009 г.</p> <p>Первый полный цикл в 2010-2011 гг. и затем на постоянной</p>	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		новому циклу сессия Совета состоится в сентябре 2009 г. и должна быть посвящена подготовке сессии Конференции). <b>С 2010 года</b> полностью перейти на указанный ниже цикл (бюджетные позиции по совещаниям см. в разделе В “Реформа общих основ управления”):	основе каждые два года		
3.8		<p>i) <u>первый год двухлетия</u> (не менее двух совещаний Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• технические комитеты должны рассматривать в рамках своих мандатов итоги деятельности ФАО по достижению намеченных результатов, измеряемые соответствующими показателями, и вносить рекомендации, в том числе по оценке важнейших участков работы, и</li> <li>◆ приоритеты и результаты, намеченные в Среднесрочном плане, в том числе по вопросу общих основ управления на глобальном уровне, и вносить предложения по их корректировке на следующее двухлетие;</li> </ul>		NS	



Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• региональные конференции должны рассматривать и вносить касающиеся их регионов рекомендации по перечисленным ниже вопросам: <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ итоги деятельности ФАО по достижению намеченных результатов, измеряемые показателями эффективности, включая проведение соответствующих мероприятий по оценке;</li> <li>◆ приоритеты и результаты, намеченные в Среднесрочном плане, и вносить предложения по их корректировке на следующее двухлетие; и</li> <li>◆ региональные вопросы политики, которые необходимо рассматривать на глобальном уровне либо решать путем принятия дополнительных мер на региональном уровне;</li> </ul> </li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совет, Комитет по программе и Финансовый комитет должны в рамках своих мандатов рассматривать и принимать решения, касающиеся: <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ доклада о результатах деятельности за предыдущее двухлетие, включая итоги деятельности, измеряемые соответствующими показателями;</li> <li>◆ проведения крупных мероприятий по оценке;</li> <li>◆ результатов исполнения бюджета и реализации программы во второй половине года;</li> <li>◆ всех коррективов, которые необходимо внести в согласованную Программу работы и бюджет, а также:</li> </ul> </li> <li>• заблаговременно утверждать заявки на перераспределение средств между бюджетными статьями;</li> </ul>			

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.9		<p>ii) <u>второй год двухлетия</u> (не менее двух, а, возможно, и три основных совещания Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• в течение года Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет рассматривают и утверждают любые коррективы, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет, и заблаговременно утверждают все заявки на перераспределение средств между бюджетными статьями;</li> <li>• январь-март: Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет рассматривают предложенный Среднесрочный план и Программу работы и бюджет, а каждое второе двухлетие также и Стратегическую рамочную программу;</li> <li>• январь-март: в целях обмена информацией о потребностях во внебюджетном финансировании, особенно для областей целенаправленного воздействия, с участием заинтересованных членов и представителей других потенциальных источников внебюджетных средств и партнеров проводится неофициальное совещание (не относящееся к циклу совещаний управляющих органов);</li> <li>• март/апрель: Совет подготавливает для Конференции четкие рекомендации по системе рамочных результатов и соответствующим бюджетным аспектам, в том числе о размере бюджета;</li> <li>• июнь: Конференция утверждает систему рамочных результатов и соответствующие бюджетные параметры, включая размер бюджета;</li> <li>• сентябрь-ноябрь: Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет при необходимости рассматривают и утверждают любые изменения в системе рамочных результатов и размере бюджетных ассигнований, руководствуясь решением Конференции о размере бюджета.</li> </ul>		NS	
3.10	7.3	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся цикла подготовки Программы и бюджета, включая сроки проведения заседаний	2009	C09	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		управляющих органов.			
3.1 1	8.17	Одновременно с положениями по счету капитала и Программе технического сотрудничества ввести в действие положения о перераспределении между двухлетиями до 5% бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, для выравнивания поступлений и расходов и сокращения на этой основе нерациональных и экономически неэффективных операций.	2009	IP	

## Стратегия мобилизации и рационального использования ресурсов

### Стратегия мобилизации и рационального использования ресурсов – Таблица мероприятий

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие		
3.12		В работе по программе и бюджету, в том числе при формулировании областей целенаправленного воздействия, начисленные взносы рассматривать в единстве с суммой предполагаемых внебюджетных поступлений. В связи с отсутствием полной предсказуемости суммы внебюджетных поступлений (см. также пп. 8 и 33):	C09	Документ С 2009/15
3.13		а) проводить в Совете, опираясь на выводы и рекомендации Комитета по программе и Финансового комитета, рассмотрение смет по внебюджетным ресурсам, порядка их освоения и намеченных на их основе результатов в рамках единой системы рамочных результатов и добиваться, чтобы привлекаемые ресурсы использовались на согласованных ФАО приоритетных направлениях;	C09	
3.14	7.6	б) ввести в действие систему рационального использования внебюджетных ресурсов и начисленных взносов, в рамках которой вопросы общей стратегии, политики, управления и координации действий по привлечению внебюджетных ресурсов, включая совместную с донорами выработку мер политики, должны находиться в ведении центрального Управления стратегии, планирования и управления ресурсами с децентрализацией функций на всех уровнях координируемой системы мобилизации ресурсов, в том числе на региональном и страновом. С этой целью, в частности, создать в департаменте Организации, занимающемся вопросами технического сотрудничества, небольшое отделение для поддержки децентрализованных структур и занимающихся операциями подразделений в их отношениях с донорами;	IP	
3.15		с) активно налаживать новые партнерские связи, в том числе с частными фондами;	IP	
3.16		д) осуществлять постоянный контроль за уровнем экономической эффективности и затратности услуг, оказываемых при проведении	C	На постоянной основе

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		мероприятий на основе внебюджетных средств, с тем чтобы неэффективные расходы средств из одного источника финансирования не покрывались за счет средств из других источников.			
3.17	4.6	Изучить положения, сформулированные в рамках договоров, конвенций, соглашений и аналогичных органов и нормативных актов, появившихся в результате осуществления статей VI, XIV и XV Устава ФАО, на предмет повышения их финансовой самодостаточности за счет привлечения средств их членов (см. также 2.69). Представлять соответствующие доклады в Совет и сторонам таких соглашений.	2010-2012	IP	
3.18	8.16	С учетом рекомендаций Финансового комитета ввести меры, помогающие поощрять своевременные выплаты, избегать возникновения задолженности и регулировать объем располагаемых ресурсов, и, в частности:	Принятие решения в 2008 г. и выполнение на постоянной основе с 2009 г.	C09	
3.19		а) ежегодно рассматривать в Совете на основе доклада Финансового комитета положение дел с просроченными взносами и задолженностью и его последствия для ликвидности Организации;		C	
3.20		б) на основном открытом сайте ФАО подробно освещать в разбивке по странам ситуацию по своевременно внесенным взносам, просроченным платежам и задолженности;		C	
3.21		с) как и прежде, придерживаться ответственного подхода в том, что касается заимствования средств для обеспечения бесперебойного притока наличности.		C	

## Программа технического сотрудничества

### Программа технического сотрудничества – Таблица мероприятий

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания	
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.22		Ресурсы, выделяемые регионам в рамках ПТС, передать в ведение региональных представителей, за исключением 15% для чрезвычайных ситуаций, перечисляемых департаменту, отвечающему за техническое сотрудничество, и 3%, направляемых на реализацию межрегиональных проектов.	Принятие решения в 2008 г.	С09	Это положение включено в ПРБ на 2010-11 гг. и будет рассматриваться на сессии Конференции в 2009 г.
3.23	3.2с 7.8	Предусмотреть следующее ориентировочное распределение средств по регионам: Африка – 40%; Азиатско-Тихоокеанский регион – 24%; Латинская Америка и Карибский бассейн – 18%; Европа – 10%; Ближний Восток – 8%, учитывая, что Совет должен раз в четыре года проводить соответствующий обзор в рамках среднесрочного планирования. Развитые страны имеют право на получение ресурсов по линии ПТС, но только при условии их полного возмещения.	Реализация в полном объеме на постоянной основе, начиная с двухлетия 2010-11 гг.	С09	Это положение включено в ПРБ на 2010-11 гг. и будет рассматриваться на сессии Конференции в 2009 г.
3.24	3.2с 7.8	Рассмотреть в 2009 году цикл подготовки проектов в рамках ПТС и порядок утверждения ПТС; подтвердить приоритетность наименее развитых стран; стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия; малых островных и не имеющих выхода к морю развивающихся стран и уточнить действующие директивы Совета, в частности:	2009 или 2010 г.	С	Утверждено Советом в июне 2009 г., см. документ РС 101/4.
3.25		а) конкретизировать критерии утверждения, в частности, включив требование о том, чтобы утверждаемые проекты соответствовали как согласованным стратегическим целям и организационным результатам деятельности ФАО, так и потребностям стран;		С	
3.26		б) указать минимальный объем информации, требуемой от стран		С	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		для рассмотрения их заявок;			
3.27		с) разъяснить параметры проектного цикла, указав его этапы и ответственных за получение разрешений по каждому этапу, сократить число этапов и делегировать полномочия децентрализованным структурам до максимально низкого уровня;		С	
3.28		д) четко определить сроки реализации каждого этапа, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность руководителей.		С	
3.29		Не устанавливать единых критериев в отношении доли средств ПТС, направляемой на реализацию региональных и субрегиональных проектов, поскольку ее размер варьируется от региона к региону.			

### Изменение организационной культуры

#### Изменение организационной культуры в секретариате ФАО – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.30	6.2	Разработать круг полномочий и назначить внешнего координатора и группу по изменению организационной культуры.	2008-09	С	
3.31	6.1 6.2	Разработать концепцию внутриорганизационных мероприятий.	2008-09	С	Будет официально представлена в рамках всей ФАО до конца 2009 г.
3.32	6.1 6.2	Осуществить предложенную концепцию.	На постоянной основе с 2009 г.	IP	В поддержку осуществления указанной миссии разработано три предложения, включающих 35 мероприятий.



<b>Этика – Таблица мероприятий</b>
------------------------------------

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.33	7.9g	Назначить сотрудника по этике, организовать работу отдела и подготовить персонал.	2009	C09	Предполагается, что до конца текущего года сотрудник по оценке в полном объеме приступит к выполнению своих должностных обязанностей.
3.34	7.9g	Рассмотреть в КУПВ и Финансовом комитете круг полномочий и предлагаемый членский состав Комитета по этике.	2009	IP	Рассмотрев круг ведения комитета по этике, Финансовый комитет (в июле 2009 г.) и КУПВ (в сентябре 2009 г.) рекомендовали держать этот вопрос на контроле соответствующих управляющих органов.
3.35	7.9g	Назначить членов Комитета по этике и приступить к работе.	2009	NS	
3.36	7.9g	На основе выводов и рекомендаций КУПВ и Финансового комитета ежегодно и раз в два года проводить в Совете рассмотрение доклада Комитета по этике.	На постоянно й основе с 2010 г.	NS	

**Реформа систем административного руководства  
и оперативного управления**

<b>Реформа систем административного руководства и оперативного управления – Таблица мероприятий</b>					
<b>Мероприятия</b>			<b>Год начала / завершения</b>	<b>Положение дел по каждому мероприятию</b>	<b>Замечания</b>
<b>№</b>	<b>Рек. НВО</b>	<b>Мероприятие</b>			
<b>Резюме предварительных мер, принимаемых руководством</b>					
3.37	8.4 8.3	Делегировать кадровые полномочия канцелярии Генерального директора.	2008-2009	C09	Первый этап завершен в 2008 г., рассмотрение в рамках второго этапа намечено на 2010 г.
3.38	8.10 8.10	Делегировать полномочия по закупкам и работе с письмами-соглашениями на уровень отделов и децентрализованных структур.		IP	
3.39	8.10	Упорядочить процедуры оформления командировок.		IP	
3.40		В условиях чрезвычайных ситуаций обеспечивать производство закупок на местах.		NS	
3.41	8.10	Предусмотреть открытие на местах временных расчетных счетов денежной наличности.		C	
3.42		Разработать и ввести в действие версию Ogasle, адаптированную к потребностям представителей ФАО на местах. Примечание: часть неотложных мероприятий должна быть завершена до начала специальной сессии Конференции. Ниже представлены другие крупные направления, расходы по которым превысят предусмотренные Конференцией (например, проведение всестороннего обзора и управление эффективностью служебной деятельности).		IP	
<b>Внесение в базовые документы изменений, обеспечивающих делегирование полномочий</b>					
3.43	8.1	Указать в базовых документах, что в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий до максимально низкого уровня Генеральный директор может делегировать назначенным должностным лицам право принимать окончательное решение и ответственность за конкретные участки работы и деятельности и что такое делегирование должно быть отражено в Руководстве ФАО и в	2009	C09	

<b>Реформа систем административного руководства и оперативного управления – Таблица мероприятий</b>					
		публикуемых должностных регистрах.			
<b>Последующая деятельность по итогам всестороннего обзора</b>					
3.44	8.1	Провести всесторонний обзор (ВО).	2008-09	С	Предусмотренные по итогам ВО и согласованные руководством мероприятия включены в Сводный ПНД (Дополнение 2).
3.45		Рассмотреть доклад по итогам всестороннего обзора на уровне руководства, в Совете и в Финансовом комитете.	2009	С	
3.46		Разработать план последующих мероприятий.	2009	С	
3.47		Рассмотреть план последующих мероприятий в управляющих органах.	2009	С09	
3.48		Осуществить план последующих мероприятий.	На постоянной основе с 2010 г.	IP	
<b>Совместные службы с учреждениями ООН, расположенными в Риме (см. ниже раздел Партнерства)</b>					
<b>Основы регулирования организационных рисков</b>					
3.49	8.15	Согласовать в Финансовом комитете круг полномочий по проведению всестороннего исследования по вопросу регулирования организационных рисков, учитывающего все их виды, включая финансовые.	2009	С	В мае 2009 г. AUD представил в Финансовый комитет круг ведения для внешнего контракта по завершению исследования по вопросу регулирования организационных рисков (FC 126/4). Финансовый комитет перенес рассмотрение этого вопроса на свою июльскую сессию с тем, чтобы детализировать предложенный круг ведения и отразить в нем

**Реформа систем административного руководства и оперативного управления –  
Таблица мероприятий**

					<p>итоги проведенного совместными усилиями «Deloitte» и AUD обзора существующей системы регулирования рисков, связанных с деятельностью ФАО.</p> <p>30 июля 2009 г. вместо пересмотренного о круга ведения по этому исследованию AUD и Deloitte представили в Финансовый комитет результаты собственной оценки (FC 128/8) и AUD рекомендовал вместо практикуемого ныне привлечения консультантов к осуществлению предусмотренного в ПНД общеорганизационного регулирования рисков использовать работу сотрудников самой ФАО, что будет экономически более эффективным подходом, чем расходование 2,5 млн долл. США по проекту, предусмотренному нынешним ПНД.</p> <p>Финансовый</p>
--	--	--	--	--	---

Реформа систем административного руководства и оперативного управления – Таблица мероприятий					
					комитет утвердил это предложение и просил продолжать информировать его о всех дальнейших изменениях по вопросу регулирования организационных рисков. В связи с предложенным новым подходом намечено внести соответствующие изменения в имеющийся план действий по проекту 12 (регулирование организационных рисков).
3.50		Заключить внешний контракт на проведение исследования.	2009-2010	NS	Данное мероприятие утратило силу, поскольку в имеющийся план действий по реализации ПНД в отношении проекта по регулированию организационных рисков будут вноситься изменения, отражающие новый подход, который был рекомендован Deloitte и AUD и одобрен Финансовым комитетом и старшим руководством.
3.51		Рассмотреть итоговый доклад на уровне руководства, в Совете и Финансовом комитете.	2010	NS	См. комментарий к 3.50

<b>Реформа систем административного руководства и оперативного управления – Таблица мероприятий</b>					
3.52		Разработать план последующих мероприятий.	2010	NS	См. комментарий к 3.50
3.53		Рассмотреть план последующих мероприятий в Совете и Финансовом комитете.	2010	NS	См. комментарий к 3.50
3.54		Обеспечивать всестороннюю реализацию структуры и систем регулирования организационных рисков.	На постоянной основе с 2011 г.	NS	См. комментарий к 3.50

**Публикация материалов на всех языках Организации – Таблица мероприятий**

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие		
3.55	3.6	Предусмотреть в бюджете ассигнования на публикацию (в печатной форме и на сайте) технических материалов на всех языках ФАО. Решения о порядке освоения выделенных на перевод средств (в дополнение к предусмотренных бюджетных ассигнованиям на перевод документов к основным совещаниям) должны приниматься по каждому языку в соответствующих группах пользователей технической документации.	На постоянной основе с 2010 г.	NS
3.56	3.6	Увеличить объем печатной технической документации для наименее развитых стран и предоставить тем же группам пользователей право принимать решения об очередности выпуска документов.	На постоянной основе с 2010 г.	NS
3.57		Разработать отдельные зеркальные сайты ФАО для арабского и китайского языков.	На постоянной основе с 2010 г.	NS
3.58		В соответствии с выводами всестороннего обзора добиваться при наименьших затратах повышения качества и оперативности письменных переводов.	На постоянной основе с 2010 г.	NS

### **Кадровая политика и практика**

#### **Кадровая политика и практика – Таблица мероприятий**

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.59	8.5	При отборе персонала и консультантов продолжать руководствоваться в первую очередь их профессиональными качествами и применять эффективные подходы, гарантирующие географическую и гендерную представленность, особенно в отношении развивающихся стран.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	
3.60	8.8	Реализовать комплекс мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	
3.61	8.2	Разработать систему стимулов, обеспечивающих ротацию в штаб-квартире и между штаб-квартирой и децентрализованными структурами и установить для нее четкие критерии.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	
3.62	8.2	Сформировать единую последовательную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов, особенно из развивающихся стран, включая программу стажировки.	На постоянной основе с 2010 г.	C09	
3.63	8.4	Децентрализовать и делегировать полномочия по принятию решений: предусмотрев для этого четкие принципы и требования, включая более широкое делегирование полномочий канцелярии Генерального директора и старшего руководства.	На постоянной основе с 2008 г.	C09	
3.64	8.4	Обеспечивать широкую публикацию информации о вакансиях ФАО.	На постоянной основе с 2009 г.	NS	
3.65	8.4	Разработать, опубликовать и ввести в действие процедуры по обеспечению полной гласности при отборе и назначении на все посты старших руководителей и представителей ФАО.	На постоянной основе с 2009 г.	C09	
3.66	8.4	Пересмотреть квалификационные требования к региональным представителям, субрегиональным координаторам и представителям ФАО, в том числе в плане умения оказывать	На постоянной основе с 2009 г.	NS	



Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		поддержку руководителям среднего звена и директивным органам.			
3.67	8.3	Осуществлять меры по обеспечению гласности и конкурсности при найме консультантов, в том числе по усилению внимания к аспекту географической и гендерной сбалансированности.	2009	C09	
3.68	8.3	Обеспечивать оптимальное использование вышедших на пенсию сотрудников ФАО, найм которых допускается по истечении не менее шести месяцев после выхода на пенсию.	2009	C09	
3.69	8.3	Не допускать под предлогом экономии средств долговременного выполнения консультантами, в том числе вышедшими на пенсию сотрудниками ФАО, функций, относящихся к вакантным постам.	2009	C09	
3.70	8.7	Ввести в действие систему объективной аттестации сотрудников, увязывающую показатели работы сотрудников с организационными задачами и опирающуюся на реалистичные планы работы и объективные критерии оценки.	2009	IP	
3.71	6.15 8.3	Ввести двойную градацию должностей P5/D1 и D1/D2.	2009	C09	
3.72	8.2	Ввести в действие новую версию системы Oracle и на ее основе i) упростить поиск и анализ данных и ii) обеспечивать поддержку по существенным аспектам кадровой работы, не ограничиваясь простой обработкой операций.	2010	IP	Это мероприятие было начато в 2009 г., то есть раньше, чем предполагалось согласно документу 1/C2008.
3.73	8.3с	Сформировать фонд для передислокации персонала, первоначально за счет внебюджетных ресурсов, а затем с привлечением определенной доли средств, выделяемых для расходов на персонал.	2009	C09	
3.74	4.8e	Расширить надзор за реализацией общих основ управления на всех направлениях кадровой работы, используя возможности Финансового комитета, в том числе в плане найма консультантов.	2009	C09	
3.75	8.3d	Обеспечивать принятие управляющими органами и руководством мер по	2010-2011	NS	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
		изменению ситуации на уровне Общей системы ООН, и в частности: а) разработать предложения по внесению изменений в рамках Общей системы; б) представить в ООН подготовленные предложения.			

**Меры по обеспечению организационной и экономической эффективности****Децентрализация – Таблица мероприятий**

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие		
3.76		Комитет по программе и Финансовый комитет призваны оказывать Совету поддержку в осуществлении надзора за соблюдением нормативов за всеми аспектами децентрализации, включая, в частности, выполнение Плана неотложных действий.	На постоянной основе с 2009 г.	NS
3.77		Организовывать совещания старшего руководства, обеспечивая с помощью средств видеосвязи участие в них помощников Генерального директора (ADG) / региональных представителей.	На постоянной основе с 2008 г.	C
3.78	6.20	Предусмотреть, что технические сотрудники, откомандированные в региональные структуры, отчитываются в первую очередь перед региональными представителями (ADG), а субрегиональный персонал – там, где это целесообразно – перед субрегиональными координаторами.	На постоянной основе с 2009 г.	C09
3.79	6.19	Обеспечивать всестороннее участие ADG/ региональных представителей в разработке программы и бюджета (см. также 3.14).	На постоянной основе с 2009 г.	C
				См. также мероприятие 3.8, посвященное взаимодействию с региональными конференциями. Оно имеет пометку «NS», поскольку проведение их сессий планируется только с 2010 г.
3.80	6.20	Передать в ведение региональных представителей (ADG) функции в отношении программы и бюджета, ранее поручавшиеся техническим сотрудникам региональных отделений.	На постоянной основе с 2010 г.	C09
3.81	6.20	Возложить на региональных представителей (ADG) основную	На постоянной	IP

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
		ответственность за технические и материально-технические аспекты надзора за деятельностью представителей ФАО и в соответствующих случаях установить для них обязанность отчитываться перед ADG через субрегионального координатора. Одна из секций подразделения, отвечающего за операции, должна обеспечивать общую координацию, связь с регионами и т.д.	основе с 2009 г.		
3.82	6.19	Провести обзор всех полномочий, делегированных децентрализованным структурам, и соответствующих процедур контроля (см. также выше).	2009-завершение в 2011 г.	IP	
3.83	6.21	Упразднить административные функции субрегиональных отделений с тем, чтобы они могли полностью функционировать в качестве подразделений по оказанию технической поддержки странам соответствующего субрегиона.	2009 – завершение в 2010 г.	C	
3.84	6.22	Четко разграничивать вопросы, касающиеся, с одной стороны, прочно сформировавшихся и, с другой стороны, планируемых подразделений. По результатам обзора установить оптимальные рамки деятельности страновых отделений, используя согласованные критерии и учитывая существующие и возможные сферы их территориальной компетенции, соответствующие показатели экономической эффективности, прогнозируемой экономии средств и результаты анализа экономической целесообразности. Выполнение рекомендаций обзора призвано как минимум обеспечить преодоление структурного дефицита в плане странового присутствия (представителей ФАО) за счет его альтернативных форм, учитывая необходимость дальнейшего сокращения затрат для высвобождения ресурсов на совершенствование работы децентрализованных структур. В этой работе надлежит применять следующие критерии: а) масштаб расходов по программе ФАО (примерное отношение расходов по подразделению к масштабу расходов по программе должно составлять один к трем); б) обязательства, принимаемые в рамках	2009-12 (годовой обзор Совета и общий обзор в 2012 г.)	IP	В 2010-11 гг. принятые предварительные меры позволили преодолеть структурный дефицит бюджета. Региональные группы проводят рассмотрение этого вопроса на основе подготовленного Секретариатом анализа.

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания	
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
		<p>национальных среднесрочных рамочных программ приоритетных задач по мере их формирования совместно с ФАО;</p> <p>с) численность и масштабы нищеты населения, зависящего от сельского хозяйства;</p> <p>d) приоритетность для деятельности по наименее развитым странам;</p> <p>e) возможности сельского хозяйства в плане обеспечения экономического роста;</p> <p>f) возможности обслуживания с территории другой страны;</p> <p>g) возможности для организации совместных или полностью объединенных представительств с подразделениями системы ООН, особенно с другими находящимися в Риме учреждениями и в соответствующих случаях с другими региональными организациями;</p> <p>h) готовность правительств покрывать расходы, связанные с присутствием ФАО в их странах.</p>			
3.85	6.2 0 6.2 1	Привести кадровый состав субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями, проанализированными с учетом работы отделений системы ООН.	2009-12	IP	Первое рассмотрение необходимо й специализации кадрового состава проведено по ПРБ на 2010-11 гг. Рассмотрение будет продолжено при наличии внебюджетных ресурсов.
3.86		Уточнить сферу деятельности регионального отделения по Ближнему Востоку.	2010	IP	Данный вопрос рассматривается в ближневост

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
					очной региональной группой.
3.87	8.4	Пересмотреть должностные регистры, квалификационные требования (в том числе по навыкам работы с директивными органами), порядок замещения должностей и аттестации (на открытой конкурсной основе) для региональных ADG, субрегиональных координаторов и представителей ФАО (см. также 3.66).	2009	IP	
3.88	8.6	Ввести в практику необходимые контрольные показатели и систему контроля и учета в рамках децентрализованных структур.	2010	IP	
3.89	8.8	Расширить возможности подготовки персонала (см. также 3.60).	2009	IP	
3.90		Сформировать системы поддержки (включая подготовку кадров и модернизацию систем ИТ).	2009	IP	

### Структура штаб-квартиры

#### Структура штаб-квартиры – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.91	6.7 6.15	а) создать управления:  i) по вопросам стратегии, планирования и регулирования ресурсов;	2009	C09	Мероприятие отражено в ПРБ на 2010-11 гг. для рассмотрения на сессии Конференции 2009 г.
3.92		ii) по оценке;		C09	Управление по оценке в полном объеме будет сформировано под условным обозначением OED только к 1 января 2010 г.
3.93		iii) по правовым вопросам и этике		C09	
3.94		b) предложить оптимальные функции и структуру для организации единой системы ФАО по информационному взаимодействию, работы по налаживанию партнерских связей и межучрежденческой деятельности;	2009	IP	
3.95		c) распределить функции управления по координации и децентрализации между региональными / субрегиональными отделениями и координационной группой отдела, отвечающего за операции;	2010 -11	IP	
3.96		d) упразднить ряд должностей директорского уровня (27 постов за 2010-11 гг.).	2010 - 11	IP	
3.97	6.6 6.7 6.8	Утвердить в принципе структуру высшего звена управления департаментами штаб-квартиры и старшего руководства (врезка 5), которая должна быть реализована в 2010 году с учетом всех возможных корректив по итогам упомянутого ниже функционального анализа.	2010-11	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие			
3.98		Провести всесторонний функциональный анализ работы департаментов штаб-квартиры и завершить составление планов их реорганизации и их конкретных мандатов: <ul style="list-style-type: none"> <li>• для технических департаментов – с учетом Среднесрочного плана;</li> <li>• для оперативных подразделений – с учетом Среднесрочного плана и итогов всестороннего обзора;</li> <li>• для вспомогательных служб, административного руководства и кадров – с учетом итогов всестороннего обзора.</li> </ul>	2009	IP	
3.99		Утвердить на Конференции пересмотренную структуру штаб-квартиры в рамках Программы работы и бюджета на 2010-11 гг.	2009	C09	
3.100		Определить состав группы старшего руководства, включая двух заместителей Генерального директора.	2010	IP	
3.101		Ввести в действие новую структуру штаб-квартиры.	2010-11	IP	
3.102		Реорганизовать круг обязанностей старшего руководства, в том числе в плане реализации стратегических целей и основных функций.	2009-10	IP	
3.103		Рассмотреть итоги реорганизации для внесения дополнительных корректив.	2012	NS	



## ПАРТНЕРСКИЕ СТРУКТУРЫ

## Партнерские структуры – Таблица мероприятий

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
3.104	5.1	<p>Завершить разработку и обеспечить распространение единых для всей ФАО принципов осуществления партнерских связей в качестве «живого документа», указав в нем, что партнерские связи:</p> <p>а) являются не самоцелью, а средством эффективной поддержки общих основ международного регулирования в области сельского хозяйства и развития села и достижения целей и приоритетов, намеченных в Стратегической рамочной программе Организации. Целесообразность партнерских связей должна определяться взаимной практической пользой и положительным эффектом от достижения общих целей, выраженных в виде результатов, при оценке достижения которых следует учитывать издержки и препятствия, снижающие эффективность партнерских связей для их участников;</p> <p>б) основаны на сравнительных преимуществах партнеров и направлены на достижение конкретных и разделяемых партнерами целей ФАО; и</p> <p>в) как правило, являются продуктом постоянного взаимодействия.</p> <p>В зависимости от характера партнерских структур Организация может играть ведущую роль, выступать в качестве координатора или просто участника. ФАО должна неизменно сохранять нейтралитет и беспристрастность и действовать гласно, избегая партнерств, которые могут приводить к крупному конфликту интересов.</p>	2008-2009	C09	
3.105				C09	
3.106				C09	
3.107				C09	
3.108				C09	
3.109	5.1	Провести анализ партнерских связей, в том числе возможностей их расширения с	2009-2010	IP	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
		<p>частным сектором. Провести оценку и установить новые или возобновить имевшиеся партнерские отя в целях выявления возможностей для совместных мероприятий и механизмов сотрудничества с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ системой ООН с упором на партнерские связи на страновом уровне;</li> <li>➤ Консультативной группой по международным делам;</li> <li>➤ Международным агентством по атомной энергии;</li> <li>➤ частным сектором;</li> <li>➤ организациями гражданского общества.</li> </ul>			
3.110	5.1	Подготовить краткосрочную (12-месячную) разверстку инициатив, призванных обеспечить качественные и количественные изменения, и подготовить соответствующий среднесрочный план по образцу (четырёхлетнего) Среднесрочного плана, включая разработку и осуществление программы подготовки кадров.	2009	NS	
3.111	5.4	Продолжить налаживание взаимоусиливающих партнерских связей с находящимися в Риме учреждениями ООН в целях повышения экономической и организационной эффективности при всестороннем использовании сравнительных преимуществ этих трех организаций в рамках их соответствующих мандатов, особенно в том, что касается:	С 2009 г. - на постоянной основе	C09	
3.112	а) областей технической программы, которые могут соприкасаться и частично совпадать как в нормативной области, так и в области проектных разработок;	C09			
3.113		б) общих направлений административного руководства и работы по обслуживанию (с учетом выводов всестороннего обзора);		C09	
3.114		с) совместного осуществления надзорных функций, включая оценку.		NS	
3.115		Регулярно проводить совместные совещания руководства трех организаций с членами для рассмотрения достигнутого	С 2010 г. - на постоянной основе	C	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
		прогресса.			
3.116		Ежегодно рассматривать в Совете достигнутые результаты и внесенные предложения с учетом выводов Комитета по программе и Финансового комитета.	С 2009 г. - на постоянной основе	C09	
3.117	5.1	Сформировать механизм контроля для обеспечения обратной связи и на ее основе последовательного и поэтапного совершенствования партнерского сотрудничества и стратегии ФАО.	2009-10	NS	
3.118	5.1	Предусмотреть создание координационных механизмов по вопросам партнерских отношений и разработать для них соответствующие функции.	2009-10	C09	

**Последующие мероприятия по реализации Плана неотложных действий****Последующая деятельность управляющих органов – Таблица мероприятий**

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие		
4.1		<b>Поручить Совету</b> контроль за ходом реализации Плана неотложных действий и подготовку соответствующего доклада для 36-й (2009 г.) и 37-й сессии (2011 г.) Конференции. В этой работе Совет должен опираться на поддержку Комитета по программе и Финансового комитета и использовать отчеты руководства.	С	
4.2		<p>В соответствии со статьей VI Устава ФАО учредить <b>Конференционный комитет</b> с временным мандатом на период 2009 года для завершения оставшейся работы по Плану неотложных действий (см. ниже). Комитет должен представить свой доклад на 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года. На основе коллективных усилий Комитет должен подготовить заключительные рекомендации для Конференции, принимая свои решения в максимальной возможной степени на основе консенсуса. Конференционный комитет должен опираться в своей работе непосредственно на поддержку рабочих групп, вклад экспертов Комитета по программе и Финансового комитета и в соответствующих случаях на рекомендации Совета. Руководство ФАО призвано активно поддерживать работу Комитета и принимать участие в его совещаниях, а также в совещаниях его рабочих групп.</p> <p>Не нарушая предусмотренных Уставом функций Совета и его постоянных комитетов <b>Конференционный комитет</b> должен:</p> <p>i) подготавливать для 36-й сессии Конференции ФАО (2009 г.) рекомендации относительно:</p>	С	
4.3		<ul style="list-style-type: none"> <li>новых версий Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана на 2010-13 годы и Программы работы и бюджета на 2010-11 гг., предложенных руководством вместе с новой системой рамочных результатов. Подготовка рекомендаций поручается Конференционному комитету, а их</li> </ul>	С	

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие		
		реализация должна обеспечиваться при поддержке Рабочей группы Конференционного комитета и на основе прямого вклада в ее работу экспертов Комитета по программе и Финансового комитета и в необходимых случаях рекомендаций Совета;		
4.4		<ul style="list-style-type: none"> <li>• всех необходимых изменений в численности членов Совета и в составе представляемых ими регионов и любых необходимых изменений в базовых документах, определенных на основе рекомендаций КУПВ для рассмотрения на сессии Конференции в 2009 году;</li> </ul>	IP	
4.5		<ul style="list-style-type: none"> <li>• дальнейшей реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> реализацию рекомендаций заключительного доклада по итогам всестороннего обзора (17 апреля 2009 г.);</li> <li><input type="checkbox"/> подготовку и рассмотрение доклада по итогам исследования, проводившегося с целью разработки системы оценки и регулирования организационных рисков;</li> <li><input type="checkbox"/> намечаемые повышение эффективности и оптимизацию децентрализованных структур;</li> <li><input type="checkbox"/> планируемую перестройку структуры штаб-квартиры;</li> <li><input type="checkbox"/> подробные предложения по улучшению управления в финансовой сфере; и</li> <li><input type="checkbox"/> подробные предложения по улучшению кадровой работы;</li> </ul> </li> </ul>	C	
4.6		ii) надзирать за тем, чтобы при пересмотре базовых документов в соответствии с изменениями, предусмотренными в Плате неотложных действий, не нарушались соответствующие нормативы, и руководить процессом пересмотра (а также подготавливать предложения о внесении в доклад Конференции необходимых изменений). Эта работа должна проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и	C	

Мероприятия			Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВ О	Мероприятие			
		правовым вопросам (КУПВ) и в соответствующих случаях должна рассматриваться на Совете.			

### Организационные меры по итогам НВО

#### Внутриорганизационные меры ФАО по итогам НВО – Таблица мероприятий

Мероприятия		Год начала / завершения	Положение дел по каждому мероприятию	Замечания
№	Рек. НВО	Мероприятие		
4.7		Сформировать внутренние управленческие механизмы, включая:	С	
4.8		i) группу по вопросу поддержки реформ;	С	
4.9		ii) специализированные рабочие группы, в том числе по проведению всестороннего обзора и изменению организационной культуры, в составе представителей всех (децентрализованных и центральных) структур и уровней Организации.	IP	
		2008-11		

## **Дополнение 2 – Сводный ПНД (2009-11 гг.)**

Цель Дополнения – дать представление о ходе финансирования и изложить подробный перечень позиций сводного ПНД, включая мероприятия, утвержденные резолюцией 1 Конференции 2008 г., и сведенные с ними в один пакет мероприятия по итогам Всестороннего обзора.

Сводный ПНД разбит на проекты, в которых у каждого мероприятия свой номер. Рекомендации по итогам всестороннего обзора начинаются с номера 7. Описание отдельных позиций, предложенное в резолюции 1/2008 Конференции, было изменено с учетом проделанного анализа. В этих случаях в таблице приводится новая формулировка, а прежняя перенесена в колонку «Замечания».

Сводный ПНД предусматривает проведение 270 мероприятий и составит основу для дальнейшего представления отчетности.

Для характеристики положения дел по каждому мероприятию используются следующие символы:

### **Условные обозначения**

**C** – завершено (по состоянию на 31 августа 2009 г.)<sup>16</sup>;

**C09** – продолжается и должно быть завершено в 2009 г.<sup>17</sup>

**IP** – продолжается и должно быть завершено после 2009 г.;

**NS** – не начато (по состоянию на 31 августа 2009 г.).

По сугубо количественным параметрам результаты 2009 года выглядят следующим образом:

### **Сводные данные на момент подготовки документа**

C = 58 (22%)

C09 = 81 (30%)

IP = 93 (34%)

NS = 38 (14%)

Итого = 270.

Необходимо отметить, что из 270 мероприятий 139 (52%) предполагается завершить до конца 2009 г.. Как отмечено в разделе 2 доклада, в целом позиции, по которым в 2010-11 гг. работа будет продолжена, являются более крупными и сложными, чем намеченные к завершению в 2009 г. Таким образом, приведенные данные о соотношении выполненных и продолжающихся мероприятий дают заниженную оценку объемов оставшейся работы.

<sup>16</sup> В некоторых случаях это означает, что мероприятие секретариата завершено, но потребуются еще подтверждение руководящего органа; например, это касается предложения об изменении графика проведения совещаний руководящих органов.

<sup>17</sup> По части позиций этой категории Секретариат продолжает работу и соответствующее итоговое предложение должно быть разработано на заседаниях управляющих органов до конца 2009 г.



Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
<b>ИТОГО</b>			<b>19,52</b>	<b>13,13</b>	<b>9,81</b>	<b>-3.85</b>	<b>38,61</b>
<b>1</b>	<b>Реформа управляющих органов - Али Мекуар</b>		<b>2.16</b>	<b>0.60</b>	<b>1.06</b>	<b>0.00</b>	<b>3.82</b>
<b>Приоритеты в области общих основ управления</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.1	<b>Обеспечивать согласованность мер политики и регулирования на глобальном уровне.</b>  Обеспечивать систематическое рассмотрение ситуации во всем мире для выявления вопросов, требующих безотлагательного согласования политики, и изучать существующую нормативную правовую базу для выявления областей, требующих принятия неотложных мер в рамках ФАО и других форумов.	C09	0	0	0	0	
2.2	В соответствующих случаях учитывать проводимую на других форумах разработку мер политики и нормативов в области продовольствия и сельского хозяйства и подготавливать рекомендации для этих форумов.	IP	0	0	0	0	
2.3	См. также представленные ниже функции различных управляющих органов.	IP	0	0	0	0	
2.4	<b>Общие основы административного управления.</b> Четче определить функции и рамки деятельности управляющих органов (ниже)	IP	0	0	0	0	
<b>Конференция</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.5	На каждой сессии рассматривать, как правило, одну основную тему,	C	0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		которая обычно должна утверждаться Конференцией по рекомендации Совета.						
2.6		В ходе сессий больше внимания уделять мерам политики и регулирования на глобальном уровне (в том числе договорам, конвенциям и нормативам), как правило, опираясь на рекомендации технических комитетов, региональных конференций и, в необходимых случаях, Совета (соответствующие разделы докладов технических комитетов и региональных конференций передавать непосредственно на рассмотрение Конференции).	IP	0	0	0	0	
2.7		Проводить сессии в июне второго года каждого двухлетия.	C	0	0	0	0	
2.8		На сессиях Конференции, по итогам изучения рекомендаций Совета, утверждать приоритеты, стратегию и бюджет Организации (см. ниже порядок подготовки Программы и бюджета).	C09	0	0	0	0	
2.9		В итоговом докладе Конференции основное внимание уделять выводам и решениям, которые могут подготавливать редакционные комитеты и в соответствующих случаях «друзья Председателя». В стенографических отчетах публиковать подробный текст выступлений на всех соответствующих языках ФАО.	IP	0	0	0	0	
2.10		В ходе официальных пленарных заседаний основное внимание уделять обсуждению вопросов, имеющих важное значение для членов.	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
2.11	В целях неформального обмена мнениями по рассматриваемым вопросам предусматривать проведение параллельных мероприятий.	IP	0	0	0	0		
2.12	Вносить соответствующие изменения в практику организации работы и порядок подотчетности с учетом представленных ниже конкретных положений по различным органам.	IP	0	0	0	0		
2.13	В соответствии с данной таблицей основных мероприятий внести в базовые документы изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности, распределения ролей в процессе подготовки рекомендаций для Конференции и т.д.	C09	0	0	0	0		
<b>Совет</b>			<b>1,2</b>	<b>0</b>	<b>0,7</b>	<b>0</b>		
2.14	В необходимых случаях четче определить в базовых документах функции Совета и включить в них:	C09	0	0	0	0		
	<p>i) выполнение ведущей роли в формулировании решений и рекомендаций по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• планирования работы и показателей эффективности самого Совета и других управляющих органов, за исключением Конференции;</li> <li>• контроля и представления отчетности о достигнутой эффективности по отношению к этим показателям;</li> <li>• стратегии, приоритетов и бюджета Организации;</li> <li>• общей программы работы;</li> <li>• основных организационных</li> </ul>		0	0	0	0		

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		изменений, не требующих внесения Конференцией изменений в базовые документы;  • подготовки для Конференции рекомендаций относительно ее повестки дня;						
	2.15	ii) контроль за осуществлением решений, касающихся общих основ управления;	C09	0	0	0	0	
	2.16	iii) надзор, гарантирующий:  • функционирование Организации в соответствии с ее финансовыми и правовыми основами;  • организацию ревизионных проверок и надзора за соблюдением этических норм на гласной, независимой и профессиональной основе;  • проведение на гласной, независимой и профессиональной основе оценки эффективности Организации в плане достижения намеченных ею результатов и воздействия;  • бесперебойное функционирование систем, предусматривающих ориентацию бюджетной и управленческой деятельности на конкретные результаты;  • действенность и целесообразность принимаемых мер и порядка организации кадровой работы, информационно-коммуникационной системы, контрактов, закупок и т.д.;  • использование внебюджетных ресурсов для	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		реального достижения приоритетных целей Организации;						
2.17	iv)	контроль эффективности работы руководства с учетом намеченных целевых уровней результативности.	NS	0	0	0	0	
2.18		Вносить на рассмотрение сессий Конференции четкие рекомендации по резолюции о программе и бюджете, в том числе по размеру бюджета.	C09	0	0	0	0	
2.19		Проводить сессии по гибкому графику (как правило, не менее пяти за двухлетие) и определять их продолжительность, руководствуясь соответствующей повесткой дня – раздел С, схема 1 “Цикл планирования и рассмотрения программы и бюджета”:	NS	0,4	0	0,4	0	
2.20	i)	проводить короткое совещание (продолжительностью не менее двух дней) после каждой сессии Комитета по программе и Финансового комитета;	NS	0,3	0	0,3	0	
2.21	ii)	заседания Совета по подготовке сессий Конференции проводить не позднее, чем за два месяца до начала сессии, чтобы иметь время для учета внесенных рекомендаций и подготовки для Конференции рекомендаций по доработке повестки дня сессии, окончательный текст которой должен выноситься на заключительное утверждение участниками Конференции	NS	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
2.22	В итоговый доклад Совета включать выводы, решения и рекомендации (в стенографических отчетах публиковать подробный текст выступлений на всех соответствующих языках ФАО).	С	0,5	0	0	0	
2.23	Упразднить обсуждение в Совете мер политики и регулирования на глобальном уровне (этим должны заниматься технические комитеты и Конференция), за исключением неотложных случаев.	С	0	0	0	0	
2.24	Внести соответствующие изменения в практику организации работы и порядок подотчетности в том, что касается Совета с учетом представленных ниже конкретных положений по другим органам.	С	0	0	0	0	
2.25	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.	С09	0	0	0	0	
<b>Независимый председатель Совета</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.26	Внести в базовые документы четкие изменения, раскрывающие активную координаторскую роль независимого председателя Совета в реализации общих основ управления ФАО, исключив при этом всякую возможность конфликта между этой ролью и функцией оперативного руководства, закрепленной за Генеральным директором и, в дополнение к председательству на заседаниях Совета, поручить независимому председателю:	С09	0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
2.27	а) выполнять функцию добросовестного посредничества в формировании единства мнений членов по спорным вопросам;	С	0	0	0	0		
2.28	б) поддерживать с председателями Комитета по программе, Финансового комитета и КУПВ связь по вопросам их программ работы, а в соответствующих случаях и с председателями технических комитетов и региональных конференций и с этой целью, в качестве общего правила, участвовать в работе заседаний Комитета по программе и Финансового комитета и региональных конференций;	С	0	0	0	0		
2.29	в) созывать в тех случаях, когда независимый председатель Совета сочтет это целесообразным, консультативные совещания с представителями региональных групп по вопросам административного и организационного характера, касающимся подготовки и проведения сессий;	С	0	0	0	0		
2.30	г) осуществлять связь со старшим руководством ФАО по волнующим членов вопросам, которые они поднимают в Совете и в его Комитете по программе и Финансовом комитете и на региональных конференциях;	С	0	0	0	0		
2.31	д) информировать Совет о работе других форумов, имеющей важное значение для выполнения мандата ФАО, и в соответствующих случаях поддерживать диалог с другими управляющими органами, в	С	0	0	0	0		

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		частности с управляющими органами расположенных в Риме учреждений, занимающихся вопросами продовольствия и сельского хозяйства;						
2.32	f)	активно содействовать постоянному улучшению общих основ управления в плане экономической и организационной эффективности ФАО и заинтересованности в этом самих членов;	IP	0	0	0	0	
2.33	г)	внести в базовые документы четкие положения по следующим вопросам:	C09	0	0	0	0	
2.34	i)	квалификационные (профессиональные) требования, которым должны соответствовать кандидаты на пост независимого председателя Совета и которые должны быть сформулированы Конференционным комитетом в рамках консультаций с КУПВ и утверждены на сессии Конференции в 2009 году;	C09	0	0	0	0	
	ii)	обязательность присутствия независимого председателя в Риме для участия во всех сессиях Совета и тот факт, что он призван посвящать выполнению своих обязанностей в Риме не менее шести-восьми месяцев в году.						
<b>Комитет по программе и Финансовый комитет</b>				<b>0,06</b>	<b>0</b>	<b>0,06</b>	<b>0</b>	
2.35		Безотлагательно реализовать на практике и внести в базовые документы уточнения, касающиеся функций и порядка	C	0	0	0	0	



Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		организации работы, и, в частности:						
2.36	i)	в функциях Комитета по программе акцентировать формирование программных приоритетов, разработку стратегии, подготовку бюджета и проведение оценки и предусмотреть в них: изучение работы, проводимой на местах и на децентрализованной основе; определение приоритетов, которые Организации следует учитывать в плане обеспечения слаженности мер политики и регулирования на глобальном уровне, а также осуществление с другими организациями партнерских связей и координации в том, что касается технической работы;	IP	0	0	0	0	
2.37	ii)	возложить на Финансовый комитет все соответствующие вопросы административного руководства, обслуживания и кадрового обеспечения, а также финансирования, включая соответствующие директивные меры и бюджет, и переименовать его в Административно-финансовый комитет;	IP	0	0	0	0	
2.38	iii)	проводить сессии по гибкому графику (как правило, не менее четырех за двухлетие) и определять их продолжительность, руководствуясь циклом планирования и рассмотрения программы и бюджета (схема 1);	IP	0	0	0	0	
2.39	iv)	увеличить число совместных совещаний	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		двух комитетов. Совместное рассмотрение проводить во всех случаях частичного совпадения тем или когда соответствующая работа комитетов носит выраженный взаимодополняющий характер;						
2.40	v)	формулировать четкие рекомендации, уделяя в них особое внимание разработке мер политики, стратегических программ и приоритетов в целях усиления надзора и придания работе Совета более энергичного характера;	IP	0	0	0	0	
2.41	vi)	согласовать и утвердить в Финансовом комитете критерии, по которым он должен отбирать для рассмотрения документы Всемирной продовольственной программы.	IP	0	0	0	0	
2.42		Реализовать предложенные изменения на практике, в том числе в том, что касается порядка организации работы (см. ниже).	C	0	0	0	0	
2.43		Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций комитетов.	C09	0	0	0	0	
2.44		<b>Члены и председатели Комитета по программе и Финансового комитета и участие наблюдателей.</b> Внести в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся избрания членов. Членство предоставляется странам, а не физическим лицам, но своими представителями страны призваны назначать	C09	0,06	0	0,06	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		лиц, имеющих необходимую техническую подготовку. Кроме того:						
2.45	i)	выборы на должность председателя должны проводиться Советом с учетом личного опыта работы кандидатов. Кандидаты не должны являться членами своих избирательных групп или представлять регион или страну (замещение выбывающего председателя проводится путем выборов в Комитете из числа заместителей председателя этого Комитета до тех пор, пока в Совете путем выборов не будет обеспечена соответствующая замена);	C09	0	0	0	0	
2.46	ii)	расширить членский состав комитетов, включив в каждый комитет, помимо председателя, по 12 представителей и предоставив каждому региону (Африка, Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток и Европа) право выдвигать не более двух кандидатур, а региону Северной Америки и региону юго-западной части Тихого океана – в каждом случае по одной кандидатуре, которые утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов как для участия в отдельных заседаниях, так и на весь соответствующий срок полномочий, предотвращая тем	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		самым отсутствие своих представителей);					
2.47		vii) предоставлять в ходе заседаний комитетов, в том числе совместных, возможность участия наблюдателей без права голоса.	С	0	0	0	0
<b>Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ)</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2.48		Внести в базовые документы соответствующие изменения, в том числе касающиеся избрания членов. Членство предоставляется странам, а не физическим лицам, но своими представителями страны призваны назначать лиц, имеющих необходимую юридическую подготовку.	С09	0	0	0	0
2.49		Председателя Совета выбирать из числа членов Комитета по уставным и правовым вопросам с учетом его/ее личных заслуг (замещение выбывающего председателя проводится путем выборов в Комитете из числа заместителей председателя этого Комитета до тех пор, пока в Совете путем выборов не будет обеспечена соответствующая замена).	С09	0	0	0	0
2.50		В состав Комитета включать семь членов, предоставив каждому региону право выдвигать по одной кандидатуре, которую утверждает Совет (страны могут заменять представляющих их членов как для участия в отдельных заседаниях, так и на весь соответствующий срок полномочий, предотвращая тем самым отсутствие своих	С09	0	0	0	0

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		представителей).						
2.51		Предоставлять в ходе заседаний КУПВ возможность участия наблюдателей без права голоса.	С	0	0	0	0	
<b>Региональные конференции</b>				<b>0,2</b>	<b>0</b>	<b>0,2</b>	<b>0</b>	
2.52		Безотлагательно реализовать на практике и внести в базовые документы соответствующие уточнения, касающиеся подотчетности, функций и порядка организации работы, в том числе придания региональным конференциям статуса комитетов Конференции ФАО:	IP	0,2	0	0,2	0	
2.53		а) поручить региональным конференциям:	IP	0	0	0	0	
		<p>i) рассматривать вопросы обеспечения согласованности региональных мер политики, а также позиции регионов в том, что касается мер политики и регулирования на глобальном уровне, и представлять свои доклады на Конференции ФАО;</p> <p>ii) рассматривать и вносить рекомендации по вопросам программы ФАО для соответствующего региона и общей программы ФАО в части, касающейся этого региона, и через Комитет по программе и Финансовый комитет представлять Совету свой доклад по этим вопросам;</p>		0	0	0	0	

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
2.54	b)	порядок организации работы – региональные конференции должны:	IP	0	0	0	0	
	i)	созывать свои сессии, как правило, один раз в два года по решению членов ФАО от соответствующего региона и при условии всестороннего согласования с членами повестки дня, формата, сроков, продолжительности и необходимости проведения сессий;		0	0	0	0	
	ii)	назначать докладчика;						
	vii)	поручать председателю и докладчику продолжать выполнение своих функций в межсессионный период и возлагать на Председателя и, в его отсутствие, на докладчика подготовку итогового доклада региональной конференции для Совета и Конференции ФАО (и в необходимых случаях также для Комитета по программе и Финансового комитета) в соответствии с новой системой надзора и принятия решений управляющими органами в том, что касается работы над программой и бюджетом;						
	iv)	по возможности проводить сессии совместно с другими межправительственными региональными органами, занимающимися сельским хозяйством;						
	v)	нацеливать подготовку документов для своих						

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		сессий на выработку реально осуществимых рекомендаций.					
2.55		Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.	C09	0	0	0	0
<b>Технические комитеты</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
2.56		Установить подотчетность Комитетов Совету по вопросам бюджета ФАО и приоритетов и стратегий реализации программ, и непосредственно Конференции ФАО – по вопросам мер политики и регулирования на глобальном уровне и с этой целью придать им статус комитетов Конференции, а также:	C	0	0	0	0
2.57		а) предусмотреть выполнение председателями их функций также и в межсессионный период и представление ими соответствующих докладов Совету и Конференции;	IP	0	0	0	0
2.58		б) порядок организации работы технических комитетов:  i) в соответствии с потребностями использовать гибкий график проведения заседаний в плане их продолжительности и периодичности, созывая их, как правило, раз в два года. На заседаниях рассматривать приоритетные вопросы и предусмотреть	IP	0	0	0	0

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		возможность их созыва именно с этой целью;					
2.59		ii) председатели призваны оказывать содействие в проведении с членами всесторонних консультаций по повестки дня, формату и продолжительности заседаний;	IP	0	0	0	0
2.60		vii) шире использовать параллельные заседания и мероприятия, обеспечивая в них надлежащее участие стран с немногочисленными делегациями (на неофициальных заседаниях обеспечивать участие НПО и представителей частного сектора, в том числе от развивающихся стран);	IP	0	0	0	0
2.61		iv) Комитету по сельскому хозяйству включать в свою повестку дня конкретный раздел по животноводству и отводить в повестке дня необходимое время для рассмотрения соответствующих вопросов;	C	0	0	0	0
2.62		v) Комитету по проблемам сырьевых товаров укреплять взаимодействие с ЮНКТАД, ВТО и Общим фондом для сырьевых товаров;	C	0	0	0	0
2.63		vi) Комитету по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) возобновить выполнение своих функций по контролю и стимулированию выполнения обязательств, принятых в ходе Всемирного	C	0	0	0	0



Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	продовольственного саммита, и по изучению глобальных проблем продовольственной безопасности.						
2.64	Внести соответствующие изменения в практику организации работы и порядок подотчетности.	С	0	0	0	0	
2.65	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся функций, порядка подотчетности и т.д.	С09	0	0	0	0	
<b>Совещания на уровне министров</b>			<b>0,05</b>	<b>0</b>	<b>0,05</b>	<b>0</b>	
2.66	Внести в базовые документы конкретное положение о том, что Конференция или Совет могут созывать совещания на уровне министров в тех случаях, когда для решения технических вопросов необходимо обеспечить поддержку со стороны директивных органов или широкое освещение этих вопросов.	С09	0,05	0	0,05	0	
2.67	Доклады о работе совещаний на уровне министров, как правило, рассматривать непосредственно на Конференции.	IP	0	0	0	0	
<b>Уставные органы, конвенции, договоры, кодексы и т.д.</b>			<b>0,15</b>	<b>0,15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.68	Предусмотреть, что Конференции Сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс Алиментариус и Международная конвенция по защите растений (предусмотренные в Уставе ФАО), могут через соответствующие технические комитеты вносить на рассмотрение	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	Совета и Конференции те или иные вопросы (изменения в базовых документах).						
2.69	Провести обзор соответствующих положений с целью внесения любых необходимых изменений, позволяющих уставным органам, если они того пожелают, осуществлять финансовые и административные полномочия и привлечь среди своих членов дополнительные средства, оставаясь при этом в рамках структуры ФАО и сохраняя установленный с ней порядок подотчетности.	IP	0,15	0,15	0	0	
<b>Дополнительные меры по повышению эффективности общих основ управления ФАО</b>			<b>0,45</b>	<b>0,45</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.70	Поручить Совету, Комитету по программе, Финансовому комитету, КУПВ, региональным конференциям и техническим комитетам подготавливать каждому:	IP	0	0	0	0	
2.71	а) раз в два года многолетнюю программу работы продолжительностью не менее четырех лет для рассмотрения в Совете и/или на Конференции (согласно их порядку подотчетности);	IP	0	0	0	0	
2.72	б) раз в два года доклад о ходе реализации программы работы также для рассмотрения в Совете и/или на Конференции.	IP	0	0	0	0	
2.73	Сформулировать, предпочтительно в базовых документах, определение термина	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	«управляющие органы».						
2.74	Проводить в ходе сессий Конференции оценку эффективности реформы общих основ управления, в том числе роли и функционирования региональных конференций и с этой целью, в частности, проводить независимое рассмотрение соответствующих вопросов.	IP	0,4	0,4	0	0	
2.75	В целях усиления гласности и информационного взаимодействия поручить Генеральному директору подготавливать отчетность для Совета и совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета и наладить с ними диалог по следующим вопросам: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Стратегическая рамочная программа и приоритеты Среднесрочного плана;</li> <li>• приоритетные цели, установленные старшим руководством для достижения скорейшего прогресса;</li> <li>• результативность деятельности в целом за года и за двухлетие.</li> </ul>	C		0	0	0	
2.76	Предусмотреть расходы по пересмотру в базовых документах положений, касающихся всех управляющих органов: поручить эту работу Управлению по правовым	C09	0,05	0,05	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	вопросам и КУПВ.						
<b>Назначение и срок полномочий Генерального директора</b>			<b>0,05</b>	<b>0</b>	<b>0,05</b>	<b>0</b>	
2.95	Установить необходимые процедуры и внести в базовые документы соответствующие изменения в целях расширения возможностей проведения членами ФАО предвыборной оценки кандидатур на должность Генерального директора и, в частности, предусмотреть, что:	C09	0,05	0	0,05	0	
2.96	а) в ходе Конференции, на которой будут проводиться выборы на пост Генерального директора, участники заслушивают кандидатов на этот пост. Члены должны иметь возможность задать кандидатам вопросы (соответствующие расходы кандидатов обеспечиваются за счет бюджета ФАО);	IP	0	0	0	0	
2.97	б) заслушивание кандидатов на пост Генерального директора на сессии Совета ФАО проводить не менее чем за 60 дней до начала Конференции, на которой проводятся соответствующие выборы. В ходе этой сессии члены и наблюдатели в Совете должны иметь возможность задать кандидатам вопросы (встреча с кандидатами проводится только в порядке информации без принятия каких-либо рекомендаций или выводов по итогам слушаний, причем расходы кандидатов	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего	
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия		
		должны покрываться за счет бюджета ФАО);						
2.98	с)	выдвижение странами-членами кандидатур на пост Генерального директора должно завершаться не позднее, чем за 60 дней до начала вышеуказанной сессии Совета;	IP	0	0	0	0	
2.99	d)	объявление о намечающейся вакансии на пост Генерального директора должно публиковаться не менее чем за 12 месяцев до окончания срока выдвижения кандидатур с указанием, что ответственность за выдвижение кандидатур во всех случаях полностью возлагается на страны-члены;	IP	0	0	0	0	
2.100	e)	Конференция ФАО должна рассмотреть и утвердить необходимые квалификационные требования к кандидатам на пост Генерального директора, которые должны быть разработаны КоК-НВО в 2009 году.	C09	0	0	0	0	
2.101		Включить в базовые документы положение о том, что срок полномочий Генерального директора составляет четыре года с возможностью однократного продления на четыре года.	C09	0	0	0	0	
<b>2 Надзор - Амалия ЛоФасо</b>				<b>1,1</b>	<b>0</b>	<b>0,3</b>	<b>0</b>	<b>1,4</b>
<b>Оценка</b>				<b>1,1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
2.77		Создать в структуре секретариата ФАО отдельный и функционально	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	независимый отдел по оценке, отчитывающийся перед Генеральным директором и Советом через Комитет по программе.						
2.78	<p>Бюджет оценки. Увеличить долю средств бюджета регулярной программы, направляемых на цели оценки, до 0,8-1,0% (в течение двух двухлетий) и после принятия управляющими органами соответствующего решения предусмотреть в рамках утверждаемых программы и бюджета передачу всей соответствующей суммы в распоряжение отдела по оценке. Если за основу будут приняты параметры 2008-09 гг., то требуемая сумма составит 3.2 млн. долл. В проекте ПРБ предложено в 2010-11 гг. ассигновать половину этой суммы. Чтобы снизить риски, связанные с осуществлением в первом двухлетии, в окончательном варианте ПРБ предлагается в 2010-11 гг. выделить 1.1 млн. долл., т.е. только треть намеченного увеличения. Остаток будет профинансирован в рамках ПРБ 2012-13 гг.</p>	IP	1,1	0	0	0	
	<p>Замечания: Формулировка мероприятия 2.78 ПРБ, содержащаяся в резолюции 1/2008, в октябре 2009 г. была изменена Отделом программы и бюджета на следующую: «Бюджет оценки. Увеличить долю средств бюджета регулярной программы, направляемых на цели оценки, до 0,8-1,0% (в течение двух двухлетий) и после принятия управляющими органами соответствующего решения предусмотреть в рамках утверждаемых программы и бюджета передачу всей соответствующей суммы в распоряжение отдела по оценке. Во всех случаях внесения внебюджетных взносов должно соблюдаться решение Совета о том, что не менее 1% всех внебюджетных средств должно направляться на проведение оценки.</p>						
2.79	<p><b>Обеспечивать кадровый потенциал мероприятий по оценке:</b></p> <p>а) провести отбор кандидатур на должность директора отдела оценки (Д-2). Группе в составе</p>	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		представителей Генерального директора и управляющих органов, а также специалистов по оценке из других учреждений ООН проанализировать установленные для этой должности круг полномочий и перечень квалификационных требований и принять участие в проверке и отборе кандидатур. Установить четырехлетний срок полномочий директора по оценке с возможностью продления не более чем на один срок, предусмотрев, что назначение данного сотрудника на какую-либо иную должность или консультативную работу в рамках ФАО допускается по истечении не менее шести месяцев после завершения срока его полномочий в качестве директора по оценке;					
2.80	b) все назначения на должности штатных сотрудников и консультантов по оценке проводить на основе гласных и профессиональных процедур, проверяя в первую очередь компетентность в технических вопросах, но уделяя внимания также и соблюдению региональной и гендерной сбалансированности. Директор по оценке должен нести основную ответственность за соблюдение процедур ФАО при назначении штатных сотрудников и	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	консультантов по оценке.						
2.81	<b>Обеспечивать качество и укрепление функции оценки:</b>	C09	0	0	0	0	
	а) закрепить действующую процедуру проведения независимой коллегиальной оценки по основным докладам;		0	0	0	0	
2.82	б) проводить раз в два года в рамках небольшой группы независимых экспертов равного уровня проверку соответствия работы передовой практике и стандартам проведения оценки и подготавливать для руководства и Совета соответствующий доклад вместе с рекомендациями Комитета по программе;	NS	0	0	0	0	
2.83	с) проводить раз в шесть лет независимую проверку осуществления функции оценки и подготавливать для руководства и Совета соответствующий доклад вместе с рекомендациями Комитета по программе.	NS	0	0	0	0	
2.84	<b>Утвердить в Совете комплексную “Методологию оценки”</b> , которая, наряду с <u>приведенными выше положениями</u> , должна предусматривать, что: а) Комитет ФАО по внутренней оценке в соответствующих случаях должен взаимодействовать с Комитетом по программе;	C09	0	0	0	0	
2.85	б) управляющие органы должны и далее утверждать скользящий	C09	0	0	0	0	



Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		план оценки по итогам консультаций с комитетом по внутренней оценке;					
2.86	с)	деятельность по итогам оценки должна в полном объеме переводиться на официальную основу и включать независимый систематический контроль и представление соответствующего доклада Комитету по программе;	C09	0	0	0	0
2.87	д)	все принимаемые руководством доклады по оценке и доклады о деятельности по ее итогам должны и впредь находиться в открытом доступе для всех членов ФАО. Работу по обсуждению докладов и ознакомлению с ними всех соответствующих управляющих органов следует укреплять путем созыва совещаний консультативных групп и семинаров по воу индивидуальной оценки;	C09	0	0	0	0
2.88	е)	отдел по оценке должен на официальной основе подготавливать для руководства рекомендации по вопросам ориентации управления и работы по программе и бюджету на достижение конкретных результатов, чтобы усилить обратную связь и закрепить извлекаемые уроки;	NS	0	0	0	0
2.89	ф)	надлежащим образом координировать проведение оценки в рамках системы ООН с учетом работы,	C09	0	0	0	0

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	проводимой Объединенной инспекционной группой, и продолжать тесное сотрудничество отдела по оценке с Группой Организации Объединенных Наций по оценке;						
2.90	г) положения по оценке, в том виде, в каком они утверждены в "Методологии оценки", должны найти отражение в базовых документах.	IP	0	0	0	0	
<b>Аудит</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,3</b>	<b>0</b>	
2.91	В рамках утвержденных директивных подходов передать в ведение управления Генерального инспектора работу по всем основным областям организационного риска, в необходимых случаях используя услуги внешних экспертов.	IP	0	0	0,3	0	
2.92	Предусмотреть, что Ревизионный комитет: а) назначается Генеральным директором и включает только внешних специалистов, утвержденных Советом по рекомендации Генерального директора и Финансового комитета;	IP	0	0	0	0	
2.93	б) представляет Совету ежегодный доклад через Финансовый комитет.	IP	0	0	0	0	
2.94	В дополнение к регулярным ревизионным проверкам, проводимым Генеральным инспектором, ввести проверку работы личной канцелярии Генерального директора, поручив ее	С	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	проведение внешнему аудиту.						
<b>3</b>	<b>Переориентация работы по программе, бюджету и контролю на достижение конкретных результатов - Бойд Хейт</b>		<b>0,7</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Стратегические цели ФАО и новая система рамочных результатов</b>			<b>0,2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
1.1	Утвердить переориентацию всей системы деятельности на достижение конкретных результатов.	C	0	0	0	0	
1.2	Утвердить концепцию деятельности и глобальные цели ФАО.	C	0	0	0	0	
1.3	Утвердить в принципе стратегические цели, функциональные цели и основные функции.	C	0	0	0	0	
1.4	Утвердить в принципе форму представления стратегических целей и организационных результатов.	C	0	0	0	0	
1.5	Сформулировать содержание областей целенаправленного воздействия с обобщением их целей и ориентировочным перечнем в качестве основы для последующего уточнения.	C09	0	0	0	0	
1.6	Разработать систему контроля с ориентацией на достижение конкретных результатов.	IP	0,2	0	0	0	
1.7	Разработать и утвердить окончательный вариант Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана и Программы работы и бюджета на основе новой системы.	C09	0	0	0	0	
1.8	Подготовить первый доклад об организационной	NS	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	эффективности, достигнутой за двухлетие 2010-11 гг. на основе переориентации системы работы на достижение конкретных результатов.						
<b>Переориентировать работу по программе, бюджету и контролю на достижение конкретных результатов</b>						<b>0</b>	
3.1	Во избежание повторов и для изложения всего объема данных <b>представить пересмотренные материалы по программе и бюджету</b> в составе следующих разделов, предусмотрев возможность их объединения в один документ (первый документ для двухлетия 2010-11 гг. утвердить в полном объеме в 2009 году):	C09	0	0	0	0	
3.2	<p><b>i) Стратегическая рамочная программа на 10-15-летний период, подлежащая пересмотру раз четыре года и включающая:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ проблем в области продовольствия, сельского хозяйства и развития села, затрагивающих соответствующие группы, в том числе потребителей; <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ стратегическую концепцию;</li> <li>▪ цели государств-членов; и</li> <li>▪ стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, включая</li> </ul> </li> </ul>	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		ориентировочные целевые уровни и показатели результативности (от восьми до двенадцати показателей);					
3.3	<p>ii) <b>четырёхлетний Среднесрочный план</b>, подлежащий пересмотру раз в два года и включающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегические цели, которые должны быть достигнуты государствами-членами и международным сообществом при поддержке ФАО, как это предусмотрено в Стратегической рамочной программе;</li> <li>• основные организационные результаты (качественные итоги), число которых не должно превышать 80, включая основные функции, содействующие достижению стратегических целей странами-членами и международным сообществом. По каждому организационному результату должны приводиться конкретные целевые уровни и показатели результативности, помогающие проводить проверку; вклад ФАО, размер бюджета по начисленным взносам, ожидаемая сумма внебюджетных средств (целевые уровни могут зависеть от объема внебюджетных ресурсов). В</li> </ul>	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>Стратегической рамочной программе и в Среднесрочном плане должны быть в полном объеме учтены гендерные аспекты, поэтому отдельный гендерный план действий больше составляться не будет;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• области целенаправленного воздействия, т.е. блоки результатов, помогающие целенаправленно использовать ресурсы в качестве средства коммуникации и ц привлекать внебюджетные средства в важнейшие области воздействия а также усиливать надзор за их освоением;</li> <li>• основные функции ФАО; и</li> </ul> <p>vii) <b>функциональные цели</b>, которые направляют организационную и административную работу на дальнейшее совершенствование основных результатов;</p>						
3.4	<p>iv) <b>Программу работы и бюджет</b>, каждый рассчитанные на одно двухлетие. Бюджет разбить на административный и программный разделы, представить в соответствии с системой рамочных результатов, включив в него:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• систему организационных результатов (качественных итогов), соответствующую Среднесрочному плану,</li> </ul>	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>с распределением организационной ответственности за каждый результат;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• количественные данные о расходах по каждому организационному результату и по всем обязательствам;</li> <li>• расчет возможного увеличения затрат и намеченной экономии средств;</li> <li>• долгосрочные обязательства; непрофинансированные обязательства и резервы;</li> <li>• проект резолюции о программе работы и бюджете.</li> </ul>						
3.5	<p>v) в связи с продолжающимся в процессе разработки Программы взаимодействием управляющих органов резюме Программы работы и бюджета не составлять.</p>	С	0	0	0	0	
3.6	<p><b>Ввести в действие новую систему контроля эффективности управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, и подготавливать соответствующий доклад.</b> Каждый доклад должен охватывать предыдущее двухлетие и содержать информацию о результативности, достижении намеченных уровней и показателей, а также о результатах в части решения функциональных задач. Доклад по такой форме вводится вместо прежнего доклада об</p>	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		осуществлении Программы.					
7.1		Определить области достигнутых улучшений и сформулировать меры по оптимизации управления с ориентацией на конечный результат (УКР)ю	IP	0	0	0	0
3.7		<b>Ввести в практику новый цикл подготовки и принятия решений управляющими органами (ниже на схеме 1 приводится последовательность соответствующих мероприятий). С 2011 года перенести проведение сессий Конференции ФАО на июнь с соответствующим переносом сроков проведения других совещаний (согласно новому циклу сессия Совета состоится в сентябре 2009 г. и должна быть посвящена подготовке сессии Конференции). С 2010 года полностью перейти на указанный ниже цикл (бюджетные позиции по совещаниям см. в разделе В "Реформа общих основ управления"):</b>	IP	0	0	0	0
3.8		i) <u>первый год двухлетия</u> (не менее двух совещаний Совета):  • технические комитеты должны рассматривать в рамках своих мандатов итоги деятельности ФАО по достижению намеченных результатов, измеряемые соответствующими показателями, и вносить рекомендации, в том числе по оценке	NS	0	0	0	0



Сводный ПНД	Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
		Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>важнейших участков работы, и</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• приоритеты и результаты, намеченные в Среднесрочном плане, в том числе по вопросу общих основ управления на глобальном уровне, и вносить предложения по их корректировке на следующее двухлетие;</li> <li>• региональные конференции должны рассматривать и вносить касающиеся их регионов рекомендации по перечисленным ниже вопросам: <ul style="list-style-type: none"> <li>• итоги деятельности ФАО по достижению намеченных результатов, измеряемые показателями эффективности, включая проведение соответствующих мероприятий по оценке;</li> <li>• приоритеты и результаты, намеченные в Среднесрочном плане, и вносить предложения по их корректировке на следующее двухлетие; и</li> <li>• региональные вопросы политики, которые необходимо рассматривать на глобальном уровне либо решать путем принятия дополнительных мер на региональном уровне;</li> </ul> </li> </ul>					

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совет, Комитет по программе и Финансовый комитет должны в рамках своих мандатов рассматривать и принимать решения, касающиеся: <ul style="list-style-type: none"> <li>• доклада о результатах деятельности за предыдущее двухлетие, включая итоги деятельности, измеряемые соответствующими показателями;</li> <li>• проведения крупных мероприятий по оценке;</li> <li>• результатов исполнения бюджета и реализации программы во второй половине года;</li> <li>• всех корректив, которые необходимо внести в согласованную Программу работы и бюджет, а также:</li> <li>• заблаговременно утверждать заявки на перераспределение средств между бюджетными статьями;</li> </ul> </li> </ul>						
3.9	<p>ii) <u>второй год двухлетия</u> (не менее двух, а, возможно, и три основных совещания Совета):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>в течение года</u> Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет рассматривают и утверждают любые коррективы, которые необходимо внести в Программу работы и бюджет, и заблаговременно утверждают все заявки</li> </ul>	NS	0	0	0	0	

Сводный ПНД	Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
		Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>на перераспределение средств между бюджетными статьями;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• январь-март: Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет рассматривают предложенный Среднесрочный план и Программу работы и бюджет, а каждое второе двухлетие также и Стратегическую рамочную программу;</li> <li>• январь-март: в целях обмена информацией о потребностях во внебюджетном финансировании, особенно для областей целенаправленного воздействия, с участием заинтересованных членов и представителей других потенциальных источников внебюджетных средств и партнеров проводится неофициальное совещание (не относящееся к циклу совещаний управляющих органов);</li> <li>• март/апрель: Совет подготавливает для Конференции четкие рекомендации по системе рамочных результатов и соответствующим бюджетным аспектам, в том числе о размере бюджета;</li> <li>• июнь: Конференция утверждает систему рамочных результатов</li> </ul>					

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	и соответствующие бюджетные параметры, включая размер бюджета;						
	<ul style="list-style-type: none"> <li>сентябрь-ноябрь: Комитет по программе, Финансовый комитет и Совет при необходимости рассматривают и утверждают любые изменения в системе рамочных результатов и размере бюджетных ассигнований, руководствуясь решением Конференции о размере бюджета.</li> </ul>						
3.10	Внести в базовые документы соответствующие изменения, касающиеся цикла подготовки Программы и бюджета, включая сроки проведения заседаний управляющих органов.	C09	0	0	0	0	
3.11	Одновременно с положениями по счету капитала и Программе технического сотрудничества ввести в действие положения о перераспределении между двухлетиями до 5% бюджета, формируемого за счет начисленных взносов, для выравнивания поступлений и расходов и сокращения на этой основе нерациональных и экономически неэффективных операций.	IP	0	0	0	0	
<b>Разработка новой модели планирования и бюджетирования</b>			<b>0,5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
7.2	Разработать новую модель планирования и бюджетирования, определить новую структуру ПРБ, сформулировать новую рациональную типовую	IP	0,5	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего	
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия		
	логическую схему бюджета для "проектных" бюджетов и требования к новой стандартной системе отчетности.							
<b>Публикация материалов на всех языках Организации</b>			<b>0</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0</b>		
3.56	Увеличить объем печатной технической документации для наименее развитых стран и предоставить тем же группам пользователей право принимать решения об очередности выпуска документов.	NS	0	0	0	0		
3.57	Разработать отдельные зеркальные сайты ФАО для арабского и китайского языков.	NS	0	0	0,1	0		
<b>Замечание:</b> Позиции 3.56 и 3.57 перенесены в проект 3 из проекта 9								
<b>Междисциплинарный подход</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
6.2	Предусмотреть использование заместителями Генерального директора 5% бюджета на цели междисциплинарной работы	IP	0	0	0	0		
<b>4</b>	<b>Мобилизация и рациональное использования ресурсов - Мина Довлачаи</b>	<b>0 0.7 0.7</b>	<b>использования</b>				<b>0</b>	<b>1,4</b>
<b>Стратегия мобилизации и рационального использования ресурсов</b>			<b>0</b>	<b>0,7</b>	<b>0,7</b>	<b>0</b>		
3.12	В работе по программе и бюджету, в том числе при формулировании областей целенаправленного воздействия, начисленные взносы рассматривать в единстве с суммой предполагаемых внебюджетных поступлений. В связи с отсутствием полной предсказуемости суммы внебюджетных поступлений (см. также пп. 8 и 33):	C09	0	0,35	0,35	0		
3.13	а) проводить в Совете,	C09	0	0	0	0		

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	опираясь на выводы и рекомендации Комитета по программе и Финансового комитета, рассмотрение смет по внебюджетным ресурсам, порядка их освоения и намеченных на их основе результатов в рамках единой системы рамочных результатов и добиваться, чтобы привлекаемые ресурсы использовались на согласованных ФАО приоритетных направлениях;						
3.14	б) ввести в действие систему рационального использования внебюджетных ресурсов и начисленных взносов, в рамках которой вопросы общей стратегии, политики, управления и координации действий по привлечению внебюджетных ресурсов, включая совместную с донорами выработку мер политики, должны находиться в ведении центрального Управления стратегии, планирования и управления ресурсами с децентрализацией функций на всех уровнях координируемой системы мобилизации ресурсов, в том числе на региональном и страновом. С этой целью, в частности, создать в департаменте Организации, занимающемся вопросами технического сотрудничества, небольшое отделение для поддержки децентрализованных структур и занимающихся операциями подразделений в их отношениях с донорами;	IP	0	0,35	0,35	0	
3.15	а) активно налаживать новые партнерские связи, в том числе с частными фондами;	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
3.16	б) осуществлять постоянный контроль за уровнем экономической эффективности и затратности услуг, оказываемых при проведении мероприятий на основе внебюджетных средств, с тем чтобы неэффективные расходы средств из одного источника финансирования не покрывались за счет средств из других источников.	С	0	0	0	0	
3.17	Изучить положения, сформулированные в рамках договоров, конвенций, соглашений и аналогичных органов и нормативных актов, появившихся в результате осуществления статей VI, XIV и XV Устава ФАО, на предмет повышения их финансовой самодостаточности за счет привлечения средств их членов (см. также 2.69). Представлять соответствующие доклады в Совет и сторонам таких соглашений.	IP	0	0	0	0	
3.18	С учетом рекомендаций Финансового комитета ввести меры, помогающие поощрять своевременные выплаты, избегать возникновения задолженности и регулировать объем располагаемых ресурсов, и, в частности:	С09	0	0	0	0	
3.19	а) ежегодно рассматривать в Совете на основе доклада Финансового комитета положение дел с просроченными взносами и задолженностью и его последствия для ликвидности Организации;	С	0	0	0	0	
3.20	б) на основном открытом сайте ФАО подробно освещать в разбивке по	С	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	странам ситуацию по своевременно внесенным взносам, просроченным платежам и задолженности;						
3.21	с) как и прежде, придерживаться ответственного подхода в том, что касается заимствования средств для обеспечения бесперебойного притока наличности.	С	0	0	0	0	
<b>5</b>	<b>Программа технического сотрудничества - Юрико Сёци</b>		<b>-0,62</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-0,62</b>
	<b>Программа технического сотрудничества</b>		<b>-0,62</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
3.22	Ресурсы, выделяемые регионам в рамках ПТС, передать в ведение региональных представителей, за исключением 15% для чрезвычайных ситуаций, перечисляемых департаменту, отвечающему за техническое сотрудничество, и 3%, направляемых на реализацию межрегиональных проектов.	С09	-0,62	0	0	0	
3.23	Предусмотреть следующее ориентировочное распределение средств по регионам: Африка – 40%; Азиатско-Тихоокеанский регион – 24%; Латинская Америка и Карибский бассейн – 18%; Европа – 10%; Ближний Восток – 8%, учитывая, что Совет должен раз в четыре года проводить соответствующий обзор в рамках среднесрочного планирования. Развитые страны имеют право на получение ресурсов по линии ПТС, но только при условии их полного возмещения.	С09	0	0	0	0	



Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
3.24	Рассмотреть в 2009 году цикл подготовки проектов в рамках ПТС и порядок утверждения ПТС; подтвердить приоритетность наименее развитых стран; стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия; малых островных и не имеющих выхода к морю развивающихся стран и уточнить действующие директивы Совета, в частности:	С	0	0	0	0	
3.25	а) конкретизировать критерии утверждения, в частности, включив требование о том, чтобы утверждаемые проекты соответствовали как согласованным стратегическим целям и организационным результатам деятельности ФАО, так и потребностям стран;	С	0	0	0	0	
3.26	б) указать минимальный объем информации, требуемой от стран для рассмотрения их заявок;	С	0	0	0	0	
3.27	в) разъяснить параметры проектного цикла, указав его этапы и ответственных за получение разрешений по каждому этапу, сократить число этапов и делегировать полномочия децентрализованным структурам до максимально низкого уровня;	С	0	0	0	0	
3.28	г) четко определить сроки реализации каждого этапа, чтобы обеспечить надлежащую подотчетность руководителей.	С	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
3.29	Не устанавливать единых критериев в отношении доли средств ПТС, направляемой на реализацию региональных и субрегиональных проектов, поскольку ее размер варьируется от региона к региону.	С	0	0	0	0	
<b>6 Децентрализация - Дауд Хан</b>			<b>4,6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4,6</b>
Децентрализация			<b>4,6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
3.76	Комитет по программе и Финансовый комитет призваны оказывать Совету поддержку в осуществлении надзора за соблюдением нормативов за всеми аспектами децентрализации, включая, в частности, выполнение Плана неотложных действий.	NS	0	0	0	0	
3.77	Организовывать совещания старшего руководства, обеспечивая с помощью средств видеосвязи участие в них помощников Генерального директора (ADG) / региональных представителей.	С	0	0	0	0	
3.78	Предусмотреть, что технические сотрудники, откомандированные в региональные структуры, отчитываются в первую очередь перед региональными представителями (ADG), а субрегиональный персонал – там, где это целесообразно – перед субрегиональными координаторами.	С09	0	0	0	0	
3.79	Обеспечивать всестороннее участие ADG/ региональных представителей в разработке программы и бюджета (см. также 3.14).	С	0	0	0	0	
3.80	Передать в ведение региональных представителей (ADG) функции в отношении	С09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	программы и бюджета, ранее поручавшиеся техническим сотрудникам региональных отделений.						
3.81	Возложить на региональных представителей (ADG) основную ответственность за технические и материально-технические аспекты надзора за деятельностью представителей ФАО и в соответствующих случаях установить для них обязанность отчитываться перед ADG через субрегионального координатора. Одна из секций подразделения, отвечающего за операции, должна обеспечивать общую координацию, связь с регионами и т.д.	IP	0	0	0	0	
3.82	Провести обзор всех полномочий, делегированных децентрализованным структурам, и соответствующих процедур контроля (см. также выше).	IP	0	0	0	0	
3.83	Упразднить административные функции субрегиональных отделений с тем, чтобы они могли полностью посвятить себя оказанию технической поддержки странам соответствующего субрегиона.	C	0	0	0	0	
3.84	Четко разграничивать вопросы, касающиеся, с одной стороны, прочно сформировавшихся и, с другой стороны, планируемых подразделений. По результатам обзора установить оптимальные рамки деятельности страновых отделений, используя согласованные критерии и учитывая	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД	Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
		Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>существующие и возможные сферы их территориальной компетенции, соответствующие показатели экономической эффективности, прогнозируемой экономии средств и результаты анализа экономической целесообразности.</p> <p>Выполнение рекомендаций обзора призвано как минимум обеспечить преодоление структурного дефицита в плане странового присутствия (представителей ФАО) за счет его альтернативных форм, учитывая необходимость дальнейшего сокращения затрат для высвобождения ресурсов на совершенствование работы децентрализованных структур. В этой работе надлежит применять следующие критерии:</p> <p>а) масштаб расходов по программе ФАО (примерное отношение расходов по подразделению к масштабу расходов по программе должно составлять один к трем);</p> <p>б) обязательства, принимаемые в рамках национальных среднесрочных рамочных программ приоритетных задач по мере их формирования совместно с ФАО;</p> <p>с) численность и масштабы нищеты населения, зависящего от сельского хозяйства;</p> <p>д) приоритетность для деятельности по наименее развитым странам;</p> <p>е) возможности сельского</p>					

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	<p>хозяйства в плане обеспечения экономического роста;</p> <p>f) возможности обслуживания с территории другой страны;</p> <p>g) возможности для организации совместных или полностью объединенных представительств с подразделениями системы ООН, особенно с другими находящимися в Риме учреждениями и в соответствующих случаях с другими региональными организациями;</p> <p>h) готовность правительств покрывать расходы, связанные с присутствием ФАО в их странах.</p>						
3.85	Привести кадровый состав субрегиональных и региональных отделений в соответствие с приоритетными потребностями, проанализированными с учетом работы отделений системы ООН.	IP	0	0	0	0	
3.86	Уточнить сферу деятельности регионального отделения по Ближнему Востоку.	IP	0	0	0	0	
3.87	Пересмотреть должностные регистры, квалификационные требования (в том числе по навыкам работы с директивными органами), порядок замещения должностей и аттестации (на открытой конкурсной основе) для региональных ADG, субрегиональных координаторов и	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	представителей ФАО (см. также 3.66).						
3.88	Ввести в практику необходимые контрольные показатели и систему контроля и учета в рамках децентрализованных структур.	IP	0,4	0	0	0	
3.90	Повысить технический уровень функциональной поддержки децентрализованных структур в плане инфраструктуры ИКТ и систем работы с информацией	IP	4,2	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Предлагавшаяся в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.90 «Сформировать системы поддержки (включая подготовку кадров и модернизацию систем ИТ)» была изменена, как это указано в колонке мероприятий.						
3.95	Распределить функции управления по координации и децентрализации между региональными/ субрегиональными отделениями и координационной группой отдела, отвечающего за операции.	IP	0	0	0	0	
<b>7</b>	<b>Структура штаб-квартиры</b>		<b>0,25</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,25</b>
<b>а</b>	<b>- Джим Батлер</b>						
	<b>Структура штаб-квартиры</b>		<b>0,25</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
3.91	а) создать управления: i) по вопросам стратегии, планирования и регулирования ресурсов;	C09	0	0	0	0	
3.92	ii) по оценке;	C09	0	0	0	0	
3.93	vii) по правовым вопросам и этике;	C09	0	0	0	0	
3.94	б) предложить оптимальные функции и структуру для организации единой системы ФАО по информационному	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
	взаимодействию, работы по налаживанию партнерских связей и межучрежденческой деятельности;						
3.96	d) упразднить ряд должностей директорского уровня (27 постов за 2010-11 гг.).	IP	0	0	0	0	
3.97	Утвердить в принципе структуру высшего звена управления департаментами штаб-квартиры и старшего руководства (врезка 5), которая должна быть реализована в 2010 году с учетом всех возможных корректив по итогам упомянутого ниже функционального анализа.	IP	0,1	0	0	0	
3.98	Провести всесторонний функциональный анализ работы департаментов штаб-квартиры и завершить составление планов их реорганизации и их конкретных мандатов: <ul style="list-style-type: none"> <li>• для технических департаментов – с учетом Среднесрочного плана;</li> <li>• для оперативных подразделений – с учетом Среднесрочного плана и итогов всестороннего обзора;</li> </ul> для вспомогательных служб, административного руководства и кадров – с учетом итогов всестороннего обзора.	IP	0	0	0	0	
3.99	Утвердить на Конференции пересмотренную структуру штаб-квартиры в рамках Программы работы и бюджета на 2010-11 гг.	C09	0	0	0	0	
3.100	Определить состав группы старшего руководства, включая двух заместителей	IP	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего	
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия		
		Генерального директора.						
3.101		Ввести в действие новую структуру штаб-квартиры.	IP	0,15	0	0	0	
3.102		Реорганизовать круг обязанностей старшего руководства, в том числе в плане реализации стратегических целей и основных функций.	IP	0	0	0	0	
3.103		Рассмотреть итоги реорганизации для внесения дополнительных корректив.	NS	0	0	0	0	
<b>Роль канцелярии Генерального директора (ODG)</b>					<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
7.3		Пересмотреть роль канцелярии Генерального директора в том, что касается административной деятельности. Мероприятие не осуществлено, поскольку руководство предложило сконцентрировать внимание на вопросе общеорганизационных услуг ФАО. Тем не менее возможности для реализации этого мероприятия сохраняются и руководству настоятельно рекомендуется завершить эту работу.	IP	0	0	0	0	
<b>Отдел информатики (CIO)</b>					<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
7.4		Объединить задачи и функции в области информационной технологии в рамках отдела информатики.	IP	0	0	0	0	
<b>7b</b>	<b>Основы внутриорганизационного управления - Джим Батлер</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,37</b>
<b>Внутренние комитеты</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
7.5		Пересмотреть функции внутренних комитетов и уменьшить их число. Выполнить это мероприятие в рамках деятельности по рабочим процессам. На этапе 2 усилить работу по	IP	0	0	0	0	



Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		этой рекомендации.					
<b>Основы управления в области информационных технологий</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,47</b>	
7.0	Улучшить общие основы управления в сфере информационных технологий. Все соответствующие функции перевести на официальную основу, включая порядок подачи/изменения заявок по проектам, решение связанных с проектами вопросов и их развитие.	IP	0	0	0.1	-0.47	
<b>8</b>	<b>Партнерские структуры - Мариам Ахмед</b>		<b>0</b>	<b>0,18</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1,18</b>
<b>Партнерские структуры</b>			<b>0</b>	<b>0,18</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	
3.104	Завершить разработку и обеспечить распространение единых для всей ФАО принципов осуществления партнерских связей в качестве «живого документа», указав в нем, что партнерские связи:	C09	0	0	0	0	
3.105	а) являются не самоцелью, а средством эффективной поддержки общих основ международного регулирования в области сельского хозяйства и развития села и достижения целей и приоритетов, намеченных в Стратегической рамочной программе Организации. Целесообразность партнерских связей должна определяться взаимной практической пользой и положительным эффектом от достижения общих целей, выраженных в виде результатов, при оценке достижения которых следует учитывать издержки и препятствия, снижающие эффективность партнерских связей для их участников;	C09	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
3.106	б) основаны на сравнительных преимуществах партнеров и направлены на достижение конкретных и разделяемых партнерами целей ФАО; и	C09	0	0	0	0	
3.107	с) как правило, являются продуктом постоянного взаимодействия.	C09	0	0	0	0	
3.108	В зависимости от характера партнерских структур Организация может играть ведущую роль, выступать в качестве координатора или просто участника. ФАО должна неизменно сохранять нейтралитет и беспристрастность и действовать гласно, избегая партнерств, которые могут приводить к крупному конфликту интересов.	C09	0	0	0	0	
		<b>Замечания:</b> Позиции 3.105 - 3.108 сами по себе не являются мероприятиями, а служат критериями и ограничительными условиями, определяющими порядок реализации указанных в 3.104 управляющих принципов.					
3.109	Провести анализ партнерских связей, в том числе возможностей их расширения с частным сектором. Провести оценку и установить новые или возобновить имевшиеся партнерские отношения в целях выявления возможностей для совместных мероприятий и механизмов сотрудничества с: <ul style="list-style-type: none"> <li>• частным сектором;</li> <li>• организациями гражданского общества.</li> </ul>	IP	0	0	0,26	0	
3.110	Подготовить краткосрочную (12-месячную) разверстку инициатив, призванных обеспечить качественные и количественные изменения, и подготовить соответствующий среднесрочный план по	NS	0	0	0,34	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		образцу (четырёхлетнего) Среднесрочного плана, включая разработку и осуществление программы подготовки кадров.					
3.111		Продолжить налаживание взаимоусиливающих партнерских связей с находящимися в Риме учреждениями ООН в целях повышения экономической и организационной эффективности при всестороннем использовании сравнительных преимуществ этих трех организаций в рамках их соответствующих мандатов, особенно в том, что касается:	C09	0	0	0	0
3.112		а) областей технической программы, которые могут соприкасаться и частично совпадать как в нормативной области, так и в области проектных разработок;	C09	0	0	0	0
3.113		б) общих направлений административного руководства и работы по обслуживанию (с учетом выводов всестороннего обзора);	C09	0	0	0	0
3.114		с) совместного осуществления надзорных функций, включая оценку.	NS	0	0	0	0
3.115		Регулярно проводить совместные совещания руководства трех организаций с членами для рассмотрения достигнутого прогресса.	C	0	0	0	0
3.116		Ежегодно рассматривать в Совете достигнутые результаты и внесенные предложения с учетом выводов Комитета по программе и Финансового комитета.	C09	0	0	0	0
3.117		Сформировать механизм контроля для обеспечения	NS	0	0,18	0,4	0

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		обратной связи и на ее основе последовательного и поэтапного совершенствования партнерского сотрудничества и стратегии ФАО.						
	3.118	Предусмотреть создание координационных механизмов по вопросам партнерских отношений и разработать для них соответствующие функции.	C09	0	0	0	0	
<b>Работа, проводимая совместно с МАГАТЭ</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	6.4	Сформировать совместный отдел ФАО/МАГАТЭ	IP	0	0	0	0	
	6.5	Налаживать координацию и партнерские отношения	IP	0	0	0	0	
<b>9</b>	<b>Реформа административной и управленческой систем - Тереза Панучио</b>		<b>0</b>	<b>2,99</b>	<b>1,51</b>	<b>-3,4</b>	<b>1,12</b>	
	<b>Реформа административной и управленческой систем</b>			<b>0</b>	<b>0,55</b>	<b>0,85</b>	<b>-0,36</b>	
	3.38	Делегировать полномочия по закупкам и работе с письмами-соглашениями на уровень отделов и децентрализованных структур.	IP	0	0	0	0	
	3.40	В условиях чрезвычайных ситуаций обеспечивать производство закупок на местах.	NS	0	0	0	0	
	3.41	Предусмотреть открытие на местах временных расчетных счетов денежной наличности.	C	0	0	0	0	
	7.6	Разработать новую модель осуществления закупок для решения вопросов, связанных с их начальными этапами.	IP	0	0	0,3	0	
	7,7	Разработать порядок решения вопросов,	IP	0	0,4	0,3	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		связанных с зарегистрированными продавцами, в целях активного регулирования контактов с поставщиками (в соответствии с принципами партнерских отношений).					
7.8		Расширять права и возможности сотрудников регионального и местного уровня по решению вопросов, связанных с закупками на местах.	NS	0	0	0	0
7.9		Обеспечивать регистрацию сделок в Центре совместных служб (SSC) Отнести вопросы, касающиеся операций по сделкам, к ведению SSC.	IP	0	0,15	0,25	-0,17
7.10		Привести задачи вспомогательных подразделений в соответствие со стратегическими целями Организации, сформулировав основные целевые уровни экономической эффективности и порядок оформления соглашений по уровню обслуживания (SLAs, модель обязательств). Придать этой работе статус одного из важнейших факторов содействия реформе, увеличивающих результативность.	IP	0	0	0	0
7.11		Пересмотреть ранее вносившееся предложение о сокращении использования многофункциональных распечатывающих устройств.	IP	0	0	0	-0,19
7.12		Расширить спектр вспомогательных услуг и программного обеспечения, получаемых из бангкокского центра отдела информационных технологий (КСТ).	NS	0	0	0	0

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
7.13	Поручить отделу информатики профинансировать и выполнить программу по обучению сотрудников децентрализованных структур ИТО/ТСО необходимым первичным навыкам и основам материально-технического обслуживания и включить в учебную программу периодическое посещение штаб-квартиры с тем, чтобы сотрудники отдела информатики налаживали и поддерживали отношения с коллегами, дополняя тем самым официальную систему связей по информационному взаимодействию и решению проблем..	NS	0	0	0	0	
<b>Учреждения, находящиеся в Риме - Совместная инициатива по закупкам</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,5</b>	<b>-1,77</b>	
7.14	Разработать модель операций для осуществления с другими учреждениями ООН партнерских связей в области закупок.	IP	0	0	0	-1,17	
7.15	Прочие мероприятия в рамках совместной инициативы по закупкам – Поездки.	NS	0	0	0,5	-0,6	
<b>Реестр</b>			<b>0</b>	<b>2,4</b>	<b>0</b>	<b>-0,8</b>	
7.16	Подготовить план для решения вопросов, связанных с реестром, с учетом перехода на электронные средства обработки информации и внешние подряды в части ресурсов.	IP	0	2,4	0	-0,8	
<b>Последующая деятельность по итогам всестороннего обзора</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
3.44	Провести всесторонний обзор (ВО).	C	0	0	0	0	
3.45	Рассмотреть доклад по итогам всестороннего обзора	C	0	0	0	0	

Сводный ПНД		Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
			Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		на уровне руководства, в Совете и в Финансовом комитете.					
3.46		Разработать план последующих мероприятий.	С	0	0	0	0
3.47		Рассмотреть план последующих мероприятий в управляющих органах.	С09	0	0	0	0
3.48		Осуществить план последующих мероприятий.	IP	0	0	0	0
<b>Публикация материалов на всех языках Организации</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
3.55		Предусмотреть в бюджете ассигнования на публикацию (в печатной форме и на сайте) технических материалов на всех языках ФАО. Решения о порядке освоения выделенных на перевод средств (в дополнение к предусмотренных бюджетных ассигнованиям на перевод документов к основным совещаниям) должны приниматься по каждому языку в соответствующих группах пользователей технической документации.	NS	0	0	0	0
3.58		В соответствии с выводами всестороннего обзора добиваться при наименьших затратах повышения качества и оперативности письменных переводов.	NS	0	0	0	0
<b>Печатные работы /Перевод</b>				<b>0</b>	<b>0,04</b>	<b>0,16</b>	<b>-0,45</b>
7.17		Подготовить предложение по организации нового департамента печатных работ и распространения, включая функции по внешним заказам на печатные работы, внутренним печатным работам и распространению. Внести соответствующие изменения в порядок	С09	0	0,04	0,16	-0,45

Сводный ПНД			Положение дел по каждому мероприятию	Расходы и экономия средств за 2010/11 гг., млн. долл. США				Всего
				Чист. ассигн.	Инв.	Получено	Экономия	
		выполнения печатных работ и распространения печатной продукции.						
7.18		Внести изменения в модель организации услуг письменных перевода. улучшить решение вопросов, связанных с терминологической работой и ведением реестра внештатных переводчиков.	NS	0	0	0	0	
7.19		Внести изменения в модель организации услуг письменного перевода. Обеспечить финансирование услуг перевода за счет регулярной программы.	NS	0	0	0	0	
7.20		Внести изменения в модель организации услуг письменного перевода.	IP	0	0	0	0	
		<b>Замечания:</b> В настоящее время внутри ФАО проводится рассмотрение вопросов, связанных с этой позицией.						
<b>Поездки</b>				<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
7.21		Пересмотреть порядок утверждения поездок.	C	0	0	0	0	



<b>10</b>	<b>«Руководство ФАО» – Люси Эллиот</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	7.22	Радикально переработать «Руководство ФАО», обеспечив согласование его положений и публикацию его содержания в упрощенной форме, чтобы сотрудники во всех соответствующих странах имели четкое представление о правилах и нормах ФАО и соблюдали их.	NS	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Рекомендованная фирмой «Эрнст энд Янг» на первом этапе формулировка позиции 7.22 «Рационализировать набор нормативов и процедур организации деятельности ФАО («Руководство ФАО»)» была изменена так, как указано в колонке мероприятий.							
	7.23	Создать отделение по оптимизации организационных аспектов, поручив ему рационализацию и улучшение рабочих процессов, радикальную переработку «Руководства ФАО» (см. выше) и другие начинания по улучшению жизнедеятельности Организации.	IP	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Рекомендованная фирмой «Эрнст энд Янг» на первом этапе формулировка позиции 7.23 «Создать отделение по нормативам» была изменена так, как указано в колонке мероприятий.							
	<b>Внесение в базовые документы изменений, обеспечивающих делегирование полномочий</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	3.43	Указать в базовых документах, что в соответствии с согласованным принципом делегирования полномочий до максимально низкого уровня Генеральный директор может делегировать назначенным должностным лицам право принимать окончательное решение и ответственность за конкретные участки работы и деятельности и что такое делегирование должно быть отражено в <i>Руководстве ФАО</i> и в публикуемых должностных регистрах.	C09	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Эта позиция перенесена в проект 10 из проекта 9							
<b>11a</b>	<b>МСУГС - Ник Нельсон</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	3.42	Ввести в действие новые либо улучшенные процедуры регистрации, бухгалтерского учета, контроля и подготовки отчетности по финансовым операциям в рамках децентрализованных структур. В частности, провести эту работу по мерам политики, процедурам и системным изменениям, призванным в целом обеспечить соблюдение требований к хозяйственной деятельности в части обработки финансовых операций в рамках децентрализованных структур.	IP	0	0	0	0	

		<b>Замечания:</b> Проект по замене системы учета на местах (FAS), который является частью проекта МСУГС, призван обеспечить потребности децентрализованных структур в плане регистрации, бухгалтерского учета и подготовки отчетности по финансовым операциям. Финансовые потребности проекта FAS, заложенные в ПРБ на 2010-11 гг., являются частью проекта МСУГС и сформулированы в главе 8 в виде соответствующих предложений (организационный результат 805). Предлагаемая в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.42 «Разработать и ввести в действие версию Oracle, адаптированную к потребностям представителей ФАО на местах. Примечание: часть неотложных мероприятий должна быть завершена до начала специальной сессии Конференции. Ниже представлены другие крупные направления, расходы по которым превысят предусмотренные Конференцией (например, проведение всестороннего обзора и управление эффективностью служебной деятельности)» была изменена так, как указано в колонке мероприятий.						
7.24	Ввести в действие МСУГС, придав ей статус важнейшего участка работы финансового отдела и ФАО в целом.	IP	0	0	0	0		
		<b>Замечания:</b> Смету по проекту МСУГС на сумму 13,9 млн. долл. США не вносить в сметы по ПНД. Смета по проекту МСУГС на 2008-09 гг. включена в положения главы 8, а предложения по финансированию остальных расходов включены в главу 8 проекта ПРБ на 2010-11 гг.						
<b>11b</b>	<b>Система Oracle- Ясуко Ханаока</b>		<b>1,625</b>	<b>3,85</b>	<b>0,125</b>	<b>0</b>	<b>5,6</b>	
7.25	Повысить технический уровень системы Oracle в части, касающейся общеорганизационного планирования ресурсов (ERP), в соответствии с требованиями ПНД.	NS	0	2,225	0,125	0		
		<b>Замечания:</b> Рекомендованная фирмой «Эрнст энд Янг» на первом этапе формулировка позиции 7.25 «Установить новую версию Oracle для организации кадровой работы и повысить технический уровень инфраструктуры средств информатики, имеющихся в распоряжении в децентрализованных структур» была изменена так, как указано в колонке мероприятий.						
7.26	Осуществлять разработку системы управленческой информации.	IP	1,625	1,625	0	0		
<b>12</b>	<b>Регулирование общеорганизационных рисков - Амалия ЛоФасо</b>		<b>0</b>	<b>0,9</b>	<b>0,4</b>	<b>0</b>	<b>1,3</b>	
	<b>Система регулирования общеорганизационных рисков</b>		<b>0</b>	<b>0,9</b>	<b>0,4</b>	<b>0</b>		
3.49	Согласовать в Финансовом комитете круг полномочий по проведению всестороннего исследования по вопросу регулирования общеорганизационных рисков, учитывающего все их виды, включая финансовые.	C	0	0	0	0		
		<b>Замечания:</b> 11 мая 2009 г. AUD представил в Финансовый комитет круг ведения для внешнего контракта по завершению исследования по вопросу регулирования организационных рисков (FC 126/4). Финансовый комитет отложил рассмотрение этого вопроса, посчитав круг ведения недостаточно проработанным. Кроме того, Комитет намечал сначала рассмотреть итоги проведенной совместными усилиями Deloitte и AUD оценки общеорганизационных рисков (ERA) в том, что касается нынешней системы ФАО по регулированию рисков. 30 июля 2009 г. вместо пересмотренного круга ведения по этому исследованию Deloitte представила в Финансовый комитет результаты оценки рисков (FC 128/8). В работе по предусмотренному ПНД регулированию общеорганизационных рисков Deloitte рекомендовала не привлекать консультантов, а использовать сотрудников самой ФАО, что, вероятно, потребует меньших затрат, чем предусмотренный нынешним ПНД проект на сумму 2,5 млн долл. Финансовый комитет утвердил это предложение и просил продолжать информировать его о всех дальнейших изменениях по вопросу регулирования организационных рисков. В связи с этим в существующий						

		план действий по проекту 12 должны быть внесены соответствующие изменения.					
3.50	Разработать структуру проектов в целях осуществления силами самой Организации единой для всей ФАО системы регулирования общеорганизационных рисков (ERM), в частности сформировать группу по этому проекту и определить ее круг ведения; обеспечить необходимую подготовку и в соответствующих случаях получить от внешних подрядчиков необходимые методические инструкции, составить план работы и т.д.	NS	0	0,5	0	0	
	<b>Замечания:</b> Предлагавшаяся в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.50 "Заключить внешний контракт на проведение исследования" была изменена в рамках мероприятия, предусмотренного пунктом 3.49.						
3.51	Разработать надлежащую модель ERM в целях выработки системы ERM, отвечающей потребностям ФАО, используя услуги внешних консультантов по регулированию риска. Система ERM должна включать, в качестве основных компонентов, положения, касающиеся задач, стратегии, организации, процедур регулирования рисков, контроля и учета.	NS	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Предлагавшаяся в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.51 "Рассмотреть итоговый доклад на уровне руководства, в Совете и Финансовом комитете" была изменена в рамках мероприятия, предусмотренного пунктом 3.49.						
3.52	Начать проведение пусконаладочных работ, предваряющих развертывание системы ERM в более крупных масштабах.	NS	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Предлагавшаяся в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.52 "Разработать план последующих мероприятий" была изменена в рамках мероприятия, предусмотренного пунктом 3.49.						
3.53	По итогам пусконаладочных работ разработать всесторонний план реализации всех направлений ERM в масштабах всей Организации.	NS	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Предлагавшаяся в резолюции 1/2008 формулировка мероприятия 3.53 "Рассмотреть план последующих мероприятий в Совете и Финансовом комитете" была изменена в рамках мероприятия, предусмотренного пунктом 3.49.						
3.54	Обеспечить реализацию структуры и систем регулирования рисков (т. е. перевести ERM на официальную основу).	NS	0	0,4	0,4	0	

<b>13</b>	<b>Изменение организационной культуры – Эгль де Анджелис</b>			<b>1,95</b>	<b>1,15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,1</b>
	<b>Изменение организационной культуры</b>			<b>1,15</b>	<b>1,15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	3.30	Разработать круг полномочий и назначить внешнего координатора и группу по изменению организационной культуры.	С	0	0	0	0	
	3.31	Разработать концепцию внутриорганизационных мероприятий.	С	0	0	0	0	
	3.32	Осуществить предложенную концепцию.	IP	1,15	1,15	0	0	
	<b>Этика</b>			<b>0,8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	3.33	Назначить сотрудника по этике, организовать работу отдела и подготовить персонал.	C09	0,8	0	0	0	
	3.34	Рассмотреть в КУПВ и Финансовом комитете круг полномочий и предлагаемый членский состав Комитета по этике.	IP	0	0	0	0	
	3.35	Назначить членов Комитета по этике и приступить к работе.	NS	0	0	0	0	
	3.36	На основе выводов и рекомендаций КУПВ и Финансового комитета ежегодно и раз в два года проводить в Совете рассмотрение доклада Комитета по этике.	NS	0	0	0	0	
<b>14</b>	<b>Кадры – Тони Алонзи</b>			<b>6,178</b>	<b>0,98</b>	<b>4,51</b>	<b>0</b>	<b>11,668</b>
	<b>Кадровая политика и практика</b>			<b>4,2</b>	<b>0,98</b>	<b>4,51</b>	<b>0</b>	
	3.37	Выполнить позиции, предусмотренные в резюме предварительных мер руководства и, в частности: делегировать кадровые полномочия канцелярии Генерального директора.	C09	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Позиция 3.37 перенесена в проект 14 из проекта 9.							
	3.59	При отборе персонала и консультантов продолжать руководствоваться в первую очередь их профессиональными качествами и применять эффективные подходы, гарантирующие географическую и гендерную представленность, особенно в отношении развивающихся стран.	C09	0	0,08	0,21	0	
	3,60	Реализовать комплекс мер по расширению подготовки персонала, в том числе в области управления,	C09	0	0	1,8	0	
	3,89	Расширить возможности подготовки персонала,	IP	0	0	0	0	
	<b>Замечания:</b> Позиция 3.89 перенесена в проект 14 из Проекта 6.							
	3,61	Разработать систему стимулов, обеспечивающих ротацию в штаб-квартире и между штаб-квартирой и децентрализованными структурами и установить для нее четкие критерии,	C09	2,8	0	0	0	

3.62	Сформировать единую последовательную систему набора и повышения квалификации молодых специалистов, особенно из развивающихся стран, включая программу стажировки.	C09	0	0	2	0	
3.63	Децентрализовать и делегировать полномочия по принятию решений: предусмотрев для этого четкие принципы и требования, включая более широкое делегирование полномочий канцелярии Генерального директора и старшего руководства.	C09	0	0	0	0	
3.64	Обеспечивать широкую публикацию информации о вакансиях ФАО.	NS	0	0	0,3	0	
3.65	Разработать, опубликовать и ввести в действие процедуры по обеспечению полной гласности при отборе и назначении на все посты старших руководителей и представителей ФАО.	C09	0	0	0	0	
3.66	Пересмотреть квалификационные требования к региональным представителям, субрегиональным координаторам и представителям ФАО, в том числе в плане умения оказывать поддержку руководителям среднего звена и директивным органам.	NS	0	0,1	0	0	
3.67	Осуществлять меры по обеспечению гласности и конкурентности при найме консультантов, в том числе по усилению внимания к аспекту географической и гендерной сбалансированности.	C09	0	0	0,2	0	
3.68	Обеспечивать оптимальное использование вышедших на пенсию сотрудников ФАО, найм которых допускается по истечении не менее шести месяцев после выхода на пенсию.	C09	0	0	0	0	
3.69	Не допускать под предлогом экономии средств долговременного выполнения консультантами, в том числе вышедшими на пенсию сотрудниками ФАО, функций, относящихся к вакантным постам.	C09	0	0	0	0	
3.70	Ввести в действие систему объективной аттестации сотрудников, увязывающую показатели работы сотрудников с организационными задачами и опирающуюся на реалистичные планы работы и объективные критерии оценки.	IP	1,4	0	0	0	
3.71	Ввести двойную градацию должностей P5/D1 и D1/D2.	C09	0	0	0	0	
3.72	Ввести в действие новую версию системы Oracle и на ее основе i) упростить поиск и анализ данных и ii) обеспечить поддержку по существенным аспектам кадровой работы, не	IP	0	0,8	0	0	

		ограничиваясь простой обработкой операций.						
		<b>Замечания:</b> Это мероприятие было начато в 2009 г., то есть раньше, чем предполагалось согласно резолюции 1/2008 Конференции.						
	3.73	Сформировать фонд для передислокации персонала, первоначально за счет внебюджетных ресурсов, а затем с привлечением определенной доли средств, выделяемых для расходов на персонал.	C09	0	0	0	0	
	3.74	Расширить надзор за реализацией общих основ управления кадровой работы, используя возможности Финансового комитета, в том числе в плане найма консультантов.	C09	0	0	0	0	
	3.75	Обеспечивать принятие управляющими органами и руководством мер по изменению ситуации на уровне Общей системы ООН, и в частности:	NS	0	0	0	0	
		а) разработать предложения по внесению изменений в рамках Общей системы;		0	0	0	0	
		б) представить в ООН подготовленные предложения.		0	0	0	0	
	<b>Роль отдела кадров</b>			<b>1,978</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	7.27	Определить, в чем должна заключаться новая роль отдела кадров и предложить новую трактовку основных квалификационных требований и основ подотчетности.	IP	1,978	0	0	0	
<b>15</b>	<b>Последующая деятельность управляющих органов по реализации ПНД</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Последующая деятельность по реализации Плана неотложных действий</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	4.0	Последующая деятельность управляющих органов по реализации ПНД	C	0	0	0	0	
	<b>Последующая деятельность управляющих органов</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	4.1	<b>Поручить Совету</b> контроль за ходом реализации Плана неотложных действий и подготовку соответствующего доклада для 36-й (2009 г.) и 37-й сессии (2011 г.) Конференции. В этой работе Совет должен опираться на поддержку Комитета по программе и Финансового комитета и использовать отчеты руководства.	C	0	0	0	0	

4.2	<p>В соответствии со статьей VI Устава ФАО учредить <b>Конференционный комитет</b> с временным мандатом на период 2009 года для завершения оставшейся работы по Плану неотложных действий (см. ниже). Комитет должен представить свой доклад на 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года. На основе коллективных усилий Комитет должен подготовить заключительные рекомендации для Конференции, принимая свои решения в максимально возможной степени на основе консенсуса. Конференционный комитет должен опираться в своей работе непосредственно на поддержку рабочих групп, вклад экспертов Комитета по программе и Финансового комитета и в соответствующих случаях на рекомендации Совета. Руководство ФАО призвано активно поддерживать работу Комитета и принимать участие в его совещаниях, а также в совещаниях его рабочих групп. Не нарушая предусмотренных Уставом функций Совета и его постоянных комитетов</p> <p><b>Конференционный комитет</b> должен:</p> <p>і) подготовить для 36-й сессии Конференции ФАО (2009 г.) рекомендации относительно:</p>	С	0	0	0	0	
4.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• новых версий Стратегической рамочной программы, Среднесрочного плана на 2010-13 годы и Программы работы и бюджета на 2010-11 гг., предложенных руководством вместе с новой системой рамочных результатов. Подготовка рекомендаций поручается Конференционному комитету, а их реализация должна обеспечиваться при поддержке Рабочей группы Конференционного комитета и на основе прямого вклада в ее работу экспертов Комитета по программе и Финансового комитета и в необходимых случаях рекомендаций Совета;</li> </ul>	С		0	0	0	
4.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• всех необходимых изменений в численности членов Совета и в составе представляемых ими регионов и любых необходимых изменений в базовых документах, определенных на основе рекомендаций КУПВ для рассмотрения на сессии Конференции в 2009 году;</li> </ul>	IP	0	0	0	0	
4.5	<ul style="list-style-type: none"> <li>• дальнейшей реформы систем, изменения организационной культуры и организационной перестройки, включая: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ реализацию рекомендаций заключительного доклада по итогам всестороннего обзора (17 апреля 2009</li> </ul> </li> </ul>	С	0	0	0	0	

		г.); <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ подготовку и рассмотрение доклада по итогам исследования, проводившегося с целью разработки системы оценки и регулирования организационных рисков;</li> <li>▪ намечаемые повышение эффективности и оптимизацию децентрализованных структур;</li> <li>▪ планируемую перестройку структуры штаб-квартиры;</li> <li>▪ подробные предложения по улучшению управления в финансовой сфере; и</li> <li>▪ подробные предложения по улучшению кадровой работы;</li> </ul>							
4.6	ii)	надзирать за тем, чтобы при пересмотре базовых документов в соответствии с изменениями, предусмотренными в Плате неотложных действий, не нарушались соответствующие нормативы, и руководить процессом пересмотра (а также подготавливать предложения о внесении в доклад Конференции необходимых изменений). Эта работа должна проводиться на основе рекомендаций Комитета по уставным и правовым вопросам (КУПВ) должна рассматриваться на Совете.	С	0	0	0	0		
<b>Финансирование последующей деятельности в рамках реализации в 2009 г.</b>						<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
4.10		Учредить целевой фонд и определить расходы, связанные с реализацией в 2009 г.	С	0	0	0	0		
4.11		Обеспечить внесение средств в целевой фонд.	IP	0	0	0	0		
<b>16</b>	<b>Организационные меры по итогам НВО</b>				<b>1,58</b>	<b>1,58</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,16</b>
<b>Внутриорганизационные меры ФАО по итогам НВО</b>					<b>1,58</b>	<b>1,58</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
4.7		Сформировать внутренние управленческие механизмы, включая:	С	0	0	0	0		
4.8	i)	группу по вопросу поддержки реформ;	С	0	0	0	0		
4.9	ii)	специализированные рабочие группы, в том числе по проведению всестороннего обзора и изменению организационной культуры, в составе представителей всех (децентрализованных и центральных) структур и уровней Организации.	IP	1,58	1,58	0	0		
7.28		Провести отбор основных текущих инициатив и определить их приоритетность.	С	0	0	0	0		